



Администрация Кемеровской области

Учредитель и издатель:
МУЗ МДКБ

Адрес редакции:
г.Кемерово, 650056,
ул. Ворошилова, 21
Тел./факс: 73-52-43
E-mail: m-i-d@mail.ru

**Банковские реквизиты
редакции:**
Некоммерческое партнерство
Городской Медицинский Клуб
ИНН 4207052700
р/с 40703810400070000175
к/с 30101810400000000739
БИК 043207739
КБ ГУТА-БАНК
ООО филиал "Кузбасский"
для журнала "Мать и Дитя"

Главный редактор:
А.А. Коваленко

Макетирование:
А.А. Черных
Л.А. Пашковская
Ю.Н. Кабаненко

**Руководитель
компьютерной группы:**
И.А. Коваленко

Художник:
Т.С. Сутулина

Издание зарегистрировано в
Южно-Сибирском территориальном
управлении Министерства РФ по делам
печати, телерадиовещания и средств
массовых коммуникаций.
Свидетельство о регистрации □
ПИ 12-0182 от 31.08.2000 г.

Отпечатано:
ЗАО «АЛКОР», 650004, г. Кемерово,
ул. Сибирская, 32А.

Тираж: 500 экз.

НАД ВЫПУСКОМ
РАБОТАЛИ:

Т.О. Машковская
Т.В. Устюжанина
Н.С. Черных
О.А. Сперанская
А.В. Чепкасов

ОГЛАВЛЕНИЕ:



ОФИЦИАЛЬНОЕ

БЕЗНАДЗОРНОСТЬ МОЖНО ПРЕДУПРЕЖДАТЬ	3
Машковская Т.О.	
ПРОКУРАТУРА ЗАЩИЩАЕТ ДЕТЕЙ	7
Улищенко З.М.	
РАБОТА ОБЛАСТНОЙ КДН	9
Емельянова О.В.	
ПУСТЬ СЧАСТЛИВЫХ ДЕТЕЙ СТАНЕТ БОЛЬШЕ	12
Фральцова Т.А.	
ОРГАНЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПРОТИВ ДЕТСКОЙ БЕЗНАДЗОРНОСТИ	17
Гладков Ю.А.	
О ПРОФИЛАКТИКЕ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В СИСТЕМЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ	19
Жукова Е.А.	
РАБОТА УЧРЕЖДЕНИЙ КУЛЬТУРЫ И ИСКУССТВА КУЗБАССА С ДЕТЬМИ	21
Кузнецова Т.С.	
НАМ, КАК САПЕРАМ, НЕЛЬЗЯ ОШИБИТЬСЯ	23
Гусельникова Ж.Н.	
ВРЕМЕННАЯ ЗАНЯТОСТЬ ПОДРОСТКОВ КАК СПОСОБ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ	26
Тихомирова Т.А.	
КЛУБЫ ПО МЕСТУ ЖИТЕЛЬСТВА НУЖДАЮТСЯ В ПОМОЩИ	28
Терентьева Е.А.	



ИЗ ОПЫТА РАБОТЫ

РЕАБИЛИТАЦИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ЗЛОУПОТРЕБЛЯЮЩИХ «ПАВ», В УСЛОВИЯХ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ	30
Лопатин А.А.	
О РОЛИ ИНФОРМАЦИИ В ПРОФИЛАКТИКЕ НАРКОМАНИИ	32
Родионова Н.В.	
ИЗ ОПЫТА РАБОТЫ	33
Мосина Л.А.	
ОПЫТ РАБОТЫ УЧРЕЖДЕНИЙ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ В НОВОКУЗНЕЦКЕ	35
Стефанишин С.И.	
МОИ ЧУЖИЕ ДЕТИ	40
Васильева С.М.	

У ДЕТЕЙ ДОЛЖНЫ БЫТЬ СЧАСТЛИВЫЕ ГЛАЗА	42
Белоусова С.А.	
БЕЗНАДЗОРНОСТИ СКАЖЕМ «НЕТ!»	44
Алексеева Н.Б.	
В ЭТОЙ РАБОТЕ НЕТ МЕЛОЧЕЙ	46
Лапий И.Л.	
РОДИТЕЛЬСКИЙ ДОМ – НАЧАЛО НАЧАЛ... ..	48
Шушаков В.И.	
ТЕПЛЫЙ ДОМ	49
Олленбергер А.К.	
ЧТО ОСОБЕННОЕ МОЖЕТ СДЕЛАТЬ УЧИТЕЛЬ?	50
Карастелева Л.Е.	
ПРОФИЛАКТИКА БЕЗНАДЗОРНОСТИ В СРЕДНЕЙ ШКОЛЕ	52
Додонова В.И.	
МАЛЫШ НАУЧИТ ГОТОВИТЬ «ХАНКУ»	53
Литвинова Т.В.	
А У НАС ВО ДВОРЕ... ..	54
Филимонова Н.	
“ОРИОН” – ПЛАНЕТА СЧАСТЛИВОГО ДЕТСТВА ...	55
Липатова С.Н.	
ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТЫ КОМИССИИ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	57
Колесникова Л.М.	
ЧУЖИХ ДЕТЕЙ НЕ БЫВАЕТ	58
Федорова И.Ф.	



ПРИЛОЖЕНИЕ

ПОЛОЖЕНИЕ О МЕЖВЕДОМСТВЕННОМ СОВЕТЕ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ Г. КЕМЕРОВО	60
ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ИНДИВИДУАЛЬНО-ГРУППОВОГО ОБУЧЕНИЯ ДЕТЕЙ ШКОЛЬНОГО ВОЗРАСТА ПО СОЦИАЛЬНО-ПЕДАГОГИЧЕСКИМ ПОКАЗАНИЯМ	61
ПОРЯДОК УЧЕТА ДЕТЕЙ ШКОЛЬНОГО ВОЗРАСТА, ПОДЛЕЖАЩИХ ОБЯЗАТЕЛЬНОМУ ОБУЧЕНИЮ	62
ОБЛАСТНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА «ПРОФИЛАКТИКА БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ» НА 2002 ГОД	63

Т.О. Машковская

заместитель губернатора,

*Председатель Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав
при губернаторе Кемеровской области*

БЕЗНАДЗОРНОСТЬ МОЖНО ПРЕДУПРЕЖДАТЬ



Безнадзорность детей, как одна из самых тревожных характеристик современного российского общества, не обошла стороной и нашу область.

Решение этой проблемы возможно только при вскрытии причин и четком определении приоритетов в их преодолении. Быстрое реформирование общества, незнакомые, неожиданные явления социальной жизни 90-х годов создали для определенной части населения ситуацию психологического стресса. Это больше всего отразилось на семье. Семья сегодня озабочена, главным образом, экономическим выживанием в условиях безработицы, низкой заработной платы, постоянного роста цен, особенно на продукты питания.

Тревожит высокий уровень безработицы среди женского населения — 1,8 %, что в 1,3 раза больше сложившегося в среднем по области.

Женщины в общей численности безработных составляют 60 %. Выше среднеобластного показателя и средняя продолжительность женской безработицы — 6,4 месяцев.

За период 1998-2001 (9 мес.) годов среднедушевые денежные доходы кузбассовцев выросли в 2,8 раза. Но при этом возрос и уровень дифференциации доходов. В 2001 году 712,4 тыс. человек (24,1 % общей численности населения области) имели средний доход в месяц, не превышающий 1372 рубля или 50 % величины среднеобластного показателя.

С 1998 года в 2,4 раза возрос прожиточный минимум. В IV квартале 2001 года он составил 1131 руб. Особенно высок прожиточный минимум для детей в возрасте от 7 до 15 лет — 1425 рублей. В области более 18 тысяч многодетных семей, среди них нуждающимися являются каждые 4 семьи из 5. В семьях, имеющих детей, основная доля расходов приходится на питание — около 50 % в семьях с одним ребенком и свыше 70 % в семьях с четырьмя и более детей.

Тяжелые материальные условия семьи ведут к отсутствию четких перспектив, неопределенности будущего и, в ряде случаев — к алкоголизму, своеобразному способу бегства от реальности.

В Кузбассе в 2000 году было продано 9,0 литров абсолютного алкоголя на душу населения, причем наиболее алкоголизированную группу составили мужчины 20-50 лет. От причин, обусловленных злоупотреблением алкоголя, умерло 1058 мужчин трудоспособного возраста. Снижается ожидаемая продолжительность жизни мужчин (1998 г. — 58,9; 2000 г. — 56,6). Следовательно, в нынешнем поколении детей может оказаться больше сирот, чем в предыдущих.

Пьянство мужа — основная причина разводов, количество которых в области увеличилось в 1,5 раза, по сравнению с 1998 годом. Сегодня более 60 тысяч детей воспитываются в неполных семьях.

Пьянство в семье — это конфликты, это насилие, главными жертвами которого становятся дети. Дети порой воспринимаются как обуза: ежегодно около 300 детей оставляются в роддомах области, около 1000 брошенных на улицах и вокзалах проходят через детские отделения больниц. В 2001 году 44 младенца погибли от несчастных случаев и травм, не достигнув возраста 12 месяцев. За последние три года возросло число преступлений в отношении несовершеннолетних: умышленное причинение вреда здоровью различной степени — со 169 до 205 случаев; угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью — с 71 до 104.

В 2001 году в органы внутренних дел доставлено свыше 21,2 тысяч несовершеннолетних за различные правонарушения. Из них, свыше 800 детей за употребление наркотиков, более 6 тысяч — за употребление спиртных напитков. 3,6 тыс. безнадзорных детей переданы в учреждения соцзащиты, образования и здравоохранения для оказания социальной помощи.

В 2001 году подростковая преступность выросла на 5 %. Удельный вес $\square$ составил 11,3 % (среднероссийский показатель — 9 %). В целом по области увеличилось число убийств (+ 19,8 %), разбоев (+ 0,4 %) и грабежей (+ 2,6 %), совершенных подростками.

Все большее количество несовершеннолетних вовлекаются в наркобизнес. В 2001 году число совершенных подростками преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, возросло на 32,5 %.

Тот факт, что 60 % несовершеннолетних правонарушителей воспитываются в социально-неблагополучных семьях, наглядно доказывает необходимость укрепления института семьи для профилактики безнадзорности и правонарушений.

Сегодня общеобразовательная школа все больше устранивается от судеб трудных подростков. Утрачивается традиционная практика выявления и учета необучающихся детей школьного возраста, ежегодно уменьшается число классов компенсирующего и коррекционно-развивающего обучения. Не в каждом образовательном учреждении работает психолог.

Среди несовершеннолетних участников преступлений ученики общеобразовательных школ составляют 42,5 %. Этот показатель превышает среднеобластной в г.г. Таштаголе (57,8 %), Междуреченске (56,7 %), Белове (54,7 %), Осинниках (54 %), Гурьевске (52,1 %), Кемерово (48,5 %), Киселевске (48,3 %), Новокузнецке (47,9 %), Топках (46,2 %).

В 2001 году число школьников, состоящих на учете в милиции, увеличилось на 5 %. Количество учтенных подростков, не имеющих образования, возросло с 367 чел. в 2000 г. до 398.

Только в ходе проведения спецмероприятия «Контакт» (проводилось с 1 по 30 сентября 2001 г.) органы внутренних дел выявили 3582 необучающихся и неработающих несовершеннолетних, из них каждый второй (1601 чел.) — младше 15 лет.

Каждый десятый несовершеннолетний, доставленный в милицию за безнадзорность, не посещал школу более 6 месяцев. В прошедшем году 2,3 тысячи подростков, преступивших закон, на момент совершения преступления нигде не работали и не учились.

Кемеровская область была инициатором решения проблем детской безнадзорности и сегодня уже многое сделано в этом направлении.

В области принят ряд законов по обеспечению прав и интересов детей:

- «Об образовании»,
- «О защите жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»,
- «Об оплате труда приемных родителей и льготах, предоставляемых приемной семье».

Начата работа по учреждению нового механизма независимого контроля за положением детей — института уполномоченного по правам ребенка.

Активизируется деятельность по правовому просвещению детей, разъяснению основных положений

Конвенции о правах ребенка при участии общественных организаций и их тесном взаимодействии с государственными и муниципальными властями.

Значительно расширилась деятельность структур, занимающихся проблемами семьи и детства. Только в системе социальной защиты населения нашей области таких учреждений 103 — центры социальной помощи семье и детям, социально-реабилитационные центры, центры психолого-педагогической помощи и другие.

Медико-социальную помощь 5 тысячам безнадзорных детей ежегодно оказывают 35 приютов области. В результате около 70 % детей удастся вернуть в семьи. Широкое распространение получил опыт социального приюта г. Березовского по созданию семейных воспитательных групп. Сейчас в области работает 49 таких групп, в них воспитываются 65 детей.

В Кузбассе 16 тысяч детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Только 15 % из них, действительно, не имеют матери или отца или обоих родителей. Остальные — так называемые «социальные сироты» — сироты при живых родителях, по разным причинам не занимающихся воспитанием детей. 7 тысяч детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находятся под опекой государства.

Но ни одно, даже самое лучшее государственное учреждение, не может заменить семью, ибо «ребенку для полного и гармоничного развития его личности необходимо расти только в семейном окружении, в атмосфере счастья, любви и понимания» (Конвенция о правах ребенка). Поэтому приоритетным в области стало устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан. Только на реализацию проекта «Теплый дом» в 2001 году из областного бюджета было выделено 255 тыс. рублей, что позволило 850 воспитанникам детских домов и школ-интернатов встретить Новый 2001 год в семьях кузбассовцев. А зимние каникулы 2002 года в атмосфере семейного тепла провели уже 1346 детей.

В ходе реализации проекта «Мама, найди меня» 2191 ребенок передан под опеку в семьи, 598 детей усыновлены. Самым важным результатом акции явилось то, что 346 ребят возвращены в биологические семьи.

В 2001 году открыты 3 новых областных учреждения: женская гимназия в селе Елыкаево, кадетский корпус МЧС в селе Плотниково Промышленновского района, кадетский корпус железнодорожников в городе Тайге. 300 детей-сирот, детей из многодетных, малообеспеченных и неполных семей получают в них образование повышенного уровня.

Большое значение в профилактике безнадзорности и повышении уровня здоровья детей имеет организация массовой физкультуры и спорта. Только за последние три года в Кузбассе открыто 13 спортшкол и 25 клубов. На 116 единиц увеличилось за это время число спортивных сооружений. Специалисты и тренеры-преподаватели спортивных школ организовали шефскую работу в детских домах, школах-интернатах. Это спортивные секции по настольному теннису, вольной борьбе, боксу, шахматам, тяжелой атлетике. Для подшефных учреждений, по возможности, выделяется спортивный инвентарь и оборудование.

Важное место в работе с детьми, в организации их занятости отводится физкультурно-массовой работе

по месту жительства. В Кузбассе сегодня действует 215 клубов по месту жительства, достаточно оснащенных спортивным инвентарем и предлагающих детям и подросткам занятия по футболу, хоккею, борьбе, легкой атлетике.

По развитию массового спорта наша область занимает первое место среди регионов Сибири и пятое место в Российской Федерации.

Работники культуры прилагают огромные усилия для отвлечения молодежи от наркомании, организуя альтернативный досуг. Марафоны «Мир против наркотиков», фестивали «Будущее без наркотиков», «Музыканты против наркотиков» стали в области традиционными.

Большое воспитательное значение имеют самодеятельные художественные коллективы, кружки, любительские объединения. В клубных учреждениях их действует свыше трех тысяч с участием около 78 тысяч детей в возрасте до 14 лет.

Известны в Кузбассе и за пределами области Губернаторский хор «Утро», народные хореографические коллективы «Таусень» и «Апрель» (г. Березовский), ансамбль танца «Сибирские выкрутасы» (г. Прокопьевск).

Важную просветительскую работу среди несовершеннолетних проводят библиотеки области. Среди более чем миллиона читателей, свыше 278 тысяч составляют дети до 14 лет. Ежегодно библиотеками организуется около 51 тысячи культурно-досуговых мероприятий. Интересен опыт библиотек города Кемерово, которые участвуют в общегородских программах «Семейные воспитательные группы», «Профилактика правонарушений среди детей и подростков». Юношеская библиотека г. Прокопьевска регулярно проводит уроки «Наркотики — путешествие туда без обратно».

Вопросы профилактики наркомании достаточно эффективно решают амбулаторные подростковые наркологические кабинеты. Их в области 26. При наркологических диспансерах городов Кемерово и Новокузнецка открыты два наркологических стационара для несовершеннолетних с наркозависимостью.

Организация временной занятости подростков осуществляется в соответствии с приказом Федеральной службы занятости России от 26.04.1995 года № 94 «Об утверждении Положения о временном трудоустройстве несовершеннолетних граждан». Положение определяет механизм организации занятости подростков в свободное от учебы время и взаимодействия органов службы занятости с работодателями и органами исполнительной власти.

В течение 2001 года в области трудоустроено на временные рабочие места 19423 подростков. Из них 15,3 % трудоустроены при помощи молодежных бирж, 4 % — по направлению комиссий по делам несовершеннолетних.

Следует отметить, что 85,4 % трудоустроенных составляют учащиеся школ, 6,2 % — учащиеся ПТУ. Наиболее успешно проводилась работа по организации временной занятости подростков в городах Кемерово, Новокузнецке, Прокопьевске, Березовском, Крапивинском и Яйском районах.

Большой вклад в профилактику безнадзорности внесли организаторы летней оздоровительной кампа-

нии 2001 года. Охват детей организованными формами летнего отдыха увеличился со 189 тыс. ребят (42,8 % от общего числа обучающихся) в 1999 году до 358 тысяч (94,7 %) — в 2001 году.

В загородных детских оздоровительных учреждениях отдохнуло 20,3 % от общего числа обучающихся детей и подростков. Это на 26 тысяч больше по сравнению с 1999 годом.

Ежегодно увеличивается финансирование летнего отдыха детей: 135 млн рублей в 1999 году; 453 млн рублей в 2001 году. Основным источником при этом являются средства социального страхования. Со 101 млн рублей в 2000 году до 159 млн рублей в 2001 году выросло также выделение средств из местных бюджетов и предприятий.

Важное направление нашей работы — профилактика социального неблагополучия и оказание повседневной адресной помощи детям и семьям с детьми.

За основу адресности принят закон РФ «О государственной социальной помощи» от 17.07.99 г. Почти во всех городах и районах области действуют программы такой помощи малообеспеченным слоям населения. В результате число детей из нуждающихся семей удалось сократить со 142 тысяч в 2000 году до 130 тысяч в 2001 году.

Согласно распоряжения Администрации области организовано ежемесячное вручение продуктовых наборов стоимостью от 150 до 300 рублей, в зависимости от числа детей, малоимущим, неполным и многодетным семьям. Расходы на эти цели из областного бюджета составляют свыше 7 млн рублей.

В 2001 году впервые была проведена областная акция «Первое сентября — для каждого школьника», в рамках которой адресную помощь в размере 1300 рублей получили 2 тысячи особо нуждающихся детей из малообеспеченных семей, для чего из областного бюджета выделено 2,6 млн рублей.

В честь Международного Дня защиты детей 1 июня 2001 года организован областной праздник для опекунов семей «Мы — дети солнца». Благодарственные письма губернатора и денежные премии в размере 500 рублей получили 324 лучших опекуна, а 430 опекаемых детей — подарки за счет спонсорских средств.

Всего же в области около 9 тысяч детей находятся под опекой в семьях. В прошедшем году проделана большая работа, направленная на снижение задолженности по опекуновским пособиям. Долг снижен с 20,7 млн рублей до 7,6 млн рублей, что составляет 1,2 месячных фонда.

Традиционной для Кузбасса становится акция «Родился ребенок». Из резервного фонда администрации области для оказания помощи семьям, родившим детей в начале нового тысячелетия и в День матери в 2001 году было выделено 6 автомобилей, 2 квартиры и материальная помощь на сумму 200 тысяч рублей.

Семьям, в которых дети появились в первый день 2002 года, оказана денежная помощь в сумме 182 тыс. рублей и выделено 4 квартиры на сумму 890 тысяч рублей.

На губернаторской новогодней елке в дни зимних каникул 2002 года побывало более 20 тысяч детей, прежде всего, — учащиеся Губернаторских учрежде-

ний, воспитанники детских домов и дети-инвалиды. Более 34 тысяч ребят получили к Новому году «сладкие» подарки. А 87 школьников впервые съездили в Москву на Кремлевскую елку. Это лучшие ученики Губернаторских учреждений, дети погибших шахтеров, дети из семей военнослужащих и сотрудников милиции, погибших в Чечне, дети-сироты, а также талантливые ребята — победители различных конкурсов и фестивалей.

Дети из малообеспеченных семей поправляют свое здоровье на курорте «Белокуриха». Расходы на эти цели из областного бюджета составили в 2001 году 1 млн 800 тыс. рублей (оздоровлено 250 детей); в 2002 году — уже 810 тыс. рублей (оздоровлено 120 детей из сельских районов).

При органах местного самоуправления действуют 51 комиссия по делам несовершеннолетних, на заседаниях которых рассмотрено около 10 тысяч дел в отношении несовершеннолетних и около 5 тысяч дел в отношении родителей.

В 2001 году операция «Подросток» была проведена наиболее успешно. Выявлено и поставлено на учет в милиции 1360 неблагополучных родителей, 20 родителей привлечены к уголовной ответственности за жестокое обращение с детьми, 6692 несовершеннолетних привлечены к административной ответственности за различные правонарушения.

Комплекс проведенных мероприятий позволил снизить число несовершеннолетних участников преступлений в летний период на 16,7 %. Сократилось число грабежей и краж. На 7,4 % подростков меньше совершили общественно-опасные деяния до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности.

Органы внутренних дел области все больше внимания в своей деятельности уделяют индивидуальной профилактической работе с «трудными» семьями и «трудными» подростками. И в дальнейшем система профилактики безнадзорности должна быть основана не на карательных, а на социозащитных принципах.

Что предстоит сделать в ближайшее время? Прежде всего, продолжить все начинания, активно используя опыт городов и районов, достигших успехов в решении проблем безнадзорности. Приоритетной должна стать работа с семьей, преодоление бедности семей с детьми путем снижения женской безработицы, выплаты ежемесячных пособий на детей, оказания адресной социальной помощи и поддержки.

Необходимо в ближайшее время принять областной закон «Об органах опеки и попечительства», разработать и утвердить Положение о комиссиях по делам несовершеннолетних.

Большие надежды возлагаем на реализацию в полном объеме целевой региональной программы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2002 год». Будет выработан порядок активного выявления и учета безнадзорных детей и детей школьного возраста не обучающихся в образовательных учреждениях. Будем распространять опыт городов Кемерово и Новокузнецка по организации специальных рейдов студенческих педагогических и оперативных отрядов.

Назрела необходимость создания единого банка данных о несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации. Отработку модели создания такого банка планируем провести на базе органов и учреждений профилактики безнадзорности города Новокузнецка.

Все комиссии по делам несовершеннолетних при органах местного самоуправления должны быть укомплектованы штатными ответственными секретарями.

Для проведения социально-педагогической реабилитации в образовательных учреждениях нужно ввести должности социальных педагогов и педагогов-психологов.

В 2002 году в 100 школах области будут работать так называемые «школьные инспекторы» из числа аттестованных сотрудников внутренних дел. Дополнительные должности будут частично финансироваться из областного бюджета. Это позволит уменьшить нагрузку на инспекторов подразделений по делам несовершеннолетних ОВД и значительно снизить число правонарушений среди учащихся.

Необходимо усилить работу по обеспечению занятости подростков и организации их досуга. Дети-сироты, дети из многодетных и малообеспеченных семей, «трудные» подростки должны иметь возможность бесплатного посещения выставок, спектаклей, киносеансов, цирковых представлений.

По инициативе губернатора в ближайшее время будет проведен эксперимент: один раз в месяц двери всех зрелищных учреждений области будут открыты для благотворительного посещения детей.

Летом 2002 года планируем организовать в ряде территорий области трудовые отряды для несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, с предоставлением временных рабочих мест, обедов и одновременным проведением социально-педагогической реабилитации.

Необходимо продолжить расширение сети специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в коррекции поведения, социальной реабилитации, адаптации и специальной медицинской помощи. Это, прежде всего, открытие приютов в г. Гурьевске, в Кемеровском, Прокопьевском, Яшкинском, Чебулинском районах. Нужен также и областной социальный приют и приют для несовершеннолетних матерей «Маленькая мама».

В системе образования необходимы детские дома в г.г. Мыски, Тайга, Ижморском, Гурьевском, Юргинском районах и специальные (коррекционные) учреждения для детей с недостатками интеллектуального и физического развития (г.г. Тайга, Калтан, Топки, Мариинский, Гурьевский районы).

В настоящее время в Департаменте образования изучается вопрос о возможности открытия областной специальной школы открытого типа для девочек с девиантным поведением.

Какими бы формами работы не был охвачен подросток — учеба, отдых, досуг, культурная жизнь, труд — повсеместно должны быть обеспечены его права и наилучшие интересы при уважении чувства собственного достоинства.

Дети приходят в этот мир, потому что мы так захотели. Дети доверяют нам и каждую минуту жизни мы должны об этом помнить.

З.М. Улищенко

*старший советник юстиции,
начальник отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних
Кемеровской областной прокуратуры*

ПРОКУРАТУРА ЗАЩИЩАЕТ ДЕТЕЙ



Правовое государство, на создание которого в последние годы ориентируется Россия, признает детство всечеловечной и неделимой ценностью. Защита прав и интересов несовершеннолетних во всех сферах жизни приоритетны. Российская Федерация взяла на себя обязательства соблюдать Конвенцию ООН о правах ребенка, закрепила свое стремление законодательно: Федеральным законом «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации «О первоочередных мерах по реализации Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей в 90-ые годы». Серьезным прорывом стал Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», которым создана нормативно-правовая база, регулирующая межведомственное взаимодействие в защите прав детей. Всесторонняя поддержка семьи и детей, полноценное их воспитание и подготовка к жизни в обществе - программные задачи и для нашего региона, где четверть всего населения не достигла возраста восемнадцати лет. Однако, нормативного признания еще недостаточно, чтобы декларации воплощались.

Наряду с другими мерами существует прокурорский надзор.

Прокуратурой области четко определены три направления надзора: защита конституционных прав и интересов семьи; устранение нарушений законности во всех сферах жизнедеятельности детей; усиление борьбы с преступностью несовершеннолетних.

Нет ни одной проблемы, в курсе которой не была бы прокуратура области и прокуроры на местах и над разрешением которой они бы не работали.

Органам прокуратуры приходится защищать детей, находящихся в социально опасном положении, от близких взрослых, чье отношение к собственным детям иногда не поддается здравому смыслу.

При проверках исполнения законодательства об охране жилищных прав детей выявляется множество фактов, когда именно родители в обход закона и органов опеки и попечительства вводят в заблуждение заинтересованные органы и отчуждают жилье вопреки интересам детей. За последние полтора года по прокурорским искам защищены жилищные права 130 несовершеннолетних.

Важное значение прокуратура придает социально-правовым гарантиям защищенности несовершеннолетних. По фактам неисполнения обязанностей по воспитанию детей за последние полтора года в суды направлено 350 заявлений о лишении родителей родительских прав в отношении 476 детей. Однако, не все дети по удовлетворенным судами прокурорским заявлениям устроены, так как в области не срабатывает приоритетная форма воспитания - устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в семью. Ежегодно в области почти 40,0 % выявляемых детей этой категории направляются в государственные учреждения. Муниципальные власти, которые должны развивать семейную форму устройства, не готовы к этому. У них нет средств, отсутствует технология подготовки граждан к воспитанию детей-сирот, детей - к помещению в приемные семьи.

В области должна быть создана организационно-правовая и исполнительная система защиты детей, разработан и принят Порядок подготовки, передачи и воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в приемных семьях.

Кризис семьи, разрушение традиционных семейных отношений способствуют увеличе-

нию числа бездомных детей, требующих помощи со стороны государства. Печальная реальность — жестокое обращение с детьми со стороны родителей. Имеют место факты избиения, истязания и других форм жестокого обращения родителей с детьми, которые в силу малолетства, беспомощности не могут противостоять грубости, жестокости, зверству взрослых.

Взросшая детская безнадзорность, озлобленность детей — результат неблагополучия семьи, в которой родители, пользуясь и спекулируя своей властью, взрослостью, ввиду необузданности собственного поведения по отношению к детям по существу сами толкают детей на различного рода правонарушения и преступления.

Жестокое обращение с детьми с 1 января 1997 года отнесено в разряд преступлений. Ежегодно таких дел расследуется 30-40 и из привлеченных к уголовной ответственности к лишению свободы осуждается каждый десятый родитель. Хотелось бы думать, что все другие родители оценят гуманность суда и, может, впервые задумаются над тем, что государство, правоохранительные органы не позволят им издеваться над детьми.

Преступлением против собственных детей можно определить поведение родителей, не обремененных чувством ответственности за материальное содержание собственного ребенка (злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей). Это является одним из условий, способствующих совершению подростками корыстных преступлений. В общей структуре преступности среди несовершеннолетних как преобладали, так и составляли большую часть корыстные преступления.

Работа прокурора по защите интересов детства многоаспектна: заявления в суды о посмертном установлении факта отцовства, признании родителя безвестно отсутствующим, признании ребенка оставшимся без попечения родителей, протесты на неправильное исчисление пенсии по случаю потери кормильца, иски о предоставлении детям жилья. Бес-

спорно, что предъявление заявлений и исков, внесение протестов прокурором в интересах детей — результат ненадлежащего выполнения своих обязанностей со стороны отдельных должностных лиц исполнительной власти. В основу проверок нередко ложатся жалобы о нарушении прав детей. Не исполняется в области федеральное законодательство о дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в сфере образования, обеспечения жилым помещением. Денежные средства опекунам на содержание опекаемых выплачиваются не ежемесячно и не в должном размере. Прокурорами ежегодно в интересах опекаемых направляется свыше 600 заявлений о взыскании на их содержание денежных средств, как и ежемесячных пособий родителям, имеющим детей, по протестам прокуроров уставы и другие локальные правовые акты образовательных учреждений приводятся в соответствие с законом.

Объектом прокурорского внимания остаются Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (на областном уровне — при губернаторе, на муниципальном — при главах администрации), которые совместно с другими субъектами системы профилактики должны проводить работу по защите прав детей. Они наделены широкими правозащитными функциями, из которых наиболее значимы контроль за условиями воспитания, обучения, содержания несовершеннолетних, а также за обращением с несовершеннолетними в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений. Именно они призваны координировать и контролировать работу данных учреждений. Поэтому понижение статуса Комиссии и их ответственных работников будут влечь за собой активные действия прокуроров по восстановлению их правового положения.

Уверена, что такая правовая позиция прокуратуры области способствует более эффективному надзору на местах во всех сферах жизнедеятельности ребенка.

* * *

Новыми формами работы учреждений культуры г. Прокопьевска в последнее время являются шок-уроки, молодежные клубы и объединения, работа которых направлена на профилактику и борьбу с наркоманией и СПИДом. Во всех школах города знают Тришечкину З.В., методиста по работе с юношеством ЦБС, которая взяла на себя нелегкую задачу проведения шок-уроков. В этом году в ЦБС составлена Программа по профилактике наркомании среди подростков, созданы собственные информационные продукты ("Жизнь без наркотиков", библиографические указатели 2-го выпуска).

РАБОТА ОБЛАСТНОЙ КДН



Продолжающийся в России социально-экономический кризис привел к снижению уровня жизни и массовым нарушениям прав детей. Остро стоит проблема дезадаптации детей и подростков, резко возросли масштабы детской безнадзорности и беспризорности. На фоне продолжающегося сокращения общей численности населения России и уменьшения рождаемости эти негативные тенденции выглядят особенно остро.

Беспризорные дети подвержены риску стать жертвой насилия, часто попадают в криминальную среду, приобретают опыт противоправных действий. Эта категория детей не в состоянии самостоятельно реализовывать свои конституционные права на полноценную жизнь, охрану здоровья, образование, другие права.

Решение вопросов девиантного поведения несовершеннолетних происходит на разных уровнях: социальном, педагогическом, правовом. Это правильно, так как проблема требует комплексного подхода. Именно в целях межведомственной координации деятельности органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Кемеровской области функционируют 52 комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Работы у комиссий оказалось достаточно. Только в течение первого полугодия 2001 года проведено 463 заседания, на которых рассмотрено 405 вопросов, 2707 дел о защите прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществлено 438 проверок воспитательной и профилактической работы.

В состав комиссий входят руководители всех органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, что позволяет

выносить квалифицированные решения по защите прав детей.

Кроме того, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав совместно с органами внутренних дел и другими органами системы профилактики проводятся различные мероприятия с целью повышения эффективности профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Третий год на территории области проводится комплексная межведомственная операция «Подросток». Целью этого специального мероприятия является стабилизация оперативной обстановки в среде несовершеннолетних. В 2001 году межведомственная операция «Подросток» проводилась с 15 мая по 30 сентября.

В рамках операции осуществлялась поэтапная реализация комплекса специализированных мероприятий: «Здоровье», «Внимание — дети!», «Забота», «Группа», «Выпускник», «Беглец», «Рецидив», «Контакт». Общая цель мероприятий — предупреждение преступности несовершеннолетних, изменение девиантного поведения подростков на социально приемлемое.

В администрациях городов и районов области были созданы рабочие группы для проведения операции. Координирующую роль исполняли КДН и ЗП.

В ходе операции реализован комплекс социально-правовых профилактических мер, направленных на устранение причин и условий антиобщественного поведения подростков. Подготовлено и направлено 4789 материалов для принятия мер по фактам неисполнения, ненадлежащего исполнения, обязанностей родителями или лицами, их заменяющими.

В различные инстанции направлено 528 предложений и представлений об устранении причин и условий, способствующих правонарушениям несовершеннолетних. Оказана помощь более 30 тысячам несовершеннолетних, находящимся в трудной жизненной ситуации.

С 21 по 27 мая проведено специальное мероприятие «Здоровье». В ходе операции выявлено 98 подростков, употребляющих наркотические либо токсические вещества и 416 детей, употребляющих спиртные напитки. У врачей-наркологов обследованы 418 подростков. В ЛПУ области регулярно проводятся профилактические мероприятия по предупреждению злоупотребления молодежью наркотическими и психотропными веществами. Лечебными учреждениями области осуществляется санитарно-просветительская работа по профилактике наркотизации молодежи с использованием СМИ, а также выпуск методических пособий, информационных листовок, видеоматериалов антинаркотического содержания. Проведена акция для подростков с их

участием, приуроченная Дню памяти умерших от СПИДа. Были проведены Дни подростка.

С 18 по 22 июня прошла операция **«Выпускник»**. Ее целью являлось предупреждение преступлений, антиобщественных действий выпускников общеобразовательных школ и учебных заведений, обеспечение общественного порядка. В ходе операции с подростками проводились беседы, разъяснительная работа.

В учебных учреждениях городов и районов организованы посты, проводились рейды работниками ОВД с привлечением общественности. В результате проведения операции сотрудниками милиции выявлено 203 несовершеннолетних, находившихся в состоянии алкогольного и 10 — в состоянии наркотического опьянения. Составлено 307 протоколов за различные административные правонарушения на подростков и взрослых.

С 25 по 30 июня проведены специализированные мероприятия **«Группа»**. За 6 дней выявлено 114 преступных групп несовершеннолетних и поставлено на учет 273 подростка, входящих в состав этих группировок. К уголовной ответственности за совершение групповых преступлений были привлечены 38 подростков. Проведена большая работа по разоблачению группировок.

Со 2 по 8 июля проводились специализированные мероприятия **«Беглец»**. Цель — выявление безнадзорных и беспризорных детей. В ходе проведения мероприятий выявлено 384 безнадзорных ребенка. В приюты и интернаты устроены 70 детей, остальные возвращены родителям.

С 30 июля по 5 августа проводилось специальное мероприятие **«Рецидив»**. Наибольшее внимание уделялось проведению предупредительной работы с несовершеннолетними, осужденными к мерам наказания, не связанными с лишением свободы, амнистированными, вернувшимися из воспитательных колоний. Использовалась такая эффективная форма предупредительной работы с подростками, как экскурсии в учреждения исполнения наказания.

Проведено более 150 спортивных и культурно-массовых мероприятий в воспитательных колониях уголовно-исполнительной системы Кемеровской области. К их проведению привлекались сотрудники колоний, ГОВД, здравоохранения, представители православной церкви. Несовершеннолетним осужденным прочитаны лекции о вреде наркомании, токсикомании, пьянства и их последствиях. Организовывались встречи осужденных с ровесниками из школ и училищ городов Ленинск-Кузнецкий и Мариинск для проведения спортивных мероприятий. В результате проведенной работы количество нарушений отбывания уголовного наказания среди несовершеннолетних осужденных снизилось на 31,6 %.

Особое внимание уделено трудоустройству амнистированных, вернувшихся из воспитательных колоний подростков. Различными формами занятости было охвачено 266 несовершеннолетних этой категории. С судимыми и находящимися под следствием подростками проведено 2130 индивидуальных бесед.

С 1 по 30 сентября проводились специализированные мероприятия **«Контакт»**. Выявлено 3528 неучащихся и неработающих несовершеннолетних, из них каждый второй — в возрасте до 15 лет (1601 ребенок). Определена занятость 1528 подросткам, из них 867 — возвращены в школу, 376 — приняты на учебу в профессиональные училища, 285 — трудоустроены.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав города Прокопьевска продолжает социальный эксперимент по решению проблемы безнадзорности в подростковой среде города. Прошли обучение в автошколе РОСТО и получили удостоверения слесаря-авторемонтника 2-го разряда 26 несовершеннолетних, в прошлом уклонявшихся от учебы. Вместе с документами об окончании курсов подросткам выдали заработную плату (в размере 260 рублей). В профессиональном училище № 41 открыта экспериментальная группа для выпускников автошколы, не имеющих основного общего образования. Работают классы компенсирующего обучения в вечерних школах. Для подростков, посещающих данные учебные заведения, организовано горячее питание. Решен вопрос об обеспечении бесплатными проездными билетами на весь учебный год.

В ходе операции **«Внимание — дети!»** подразделения Государственной инспекции безопасности дорожного движения (ГИБДД), совместно с инспекторами ПДН и органами образования, проведено 1450 бесед с водителями в автохозяйствах, коллективных гаражах и автостоянках транспорта физических лиц, с привлечением администрации автотранспортных предприятий и членов Советов Всероссийского общества автомобилистов. Беседы проводились с целью повышения внимания водителей к находящимся на улицах детям и подросткам.

Проведено 118 бесед и встреч с родителями по вопросам предупреждения детского дорожно-транспортного травматизма, 765 дополнительных занятий по правилам дорожного движения в школах. Также проведено 154 викторины, конкурса, соревнования по правилам дорожного движения. Ход операции освещался в средствах массовой информации (33 материала).

В результате комплекса профилактических мер в период проведения спецмероприятий **«Внимание — дети!»** в Кемеровской области зарегистрировано снижение числа погибших детей на 50 %, количества травмированных — на 41,3 %.

В ходе проведения мероприятий **«Забота»** организованными формами труда и отдыха было охвачено 4134 (39,6 %) подростков, состоящих на учете в ОВД. В летний период на территории области действовало 142 оздоровительных загородных лагеря, 1704 центра и лагеря дневного пребывания. В этих лагерях отдохнули 2420 детей, состоящих на учете в милиции. Проводились туристические походы различной категории сложности, научно-практические экологические конференции.

В городе Междуреченске разработана городская целевая программа по организации летней занятости, отдыха и оздоровления детей и подростков. Кроме центров дневного пребывания детей, в горо-

де действовали площадки вечернего пребывания на базе учреждений дополнительного образования, тренировочные площадки - на базе учреждений спорта.

В городе действует программа «Путь к себе через милосердие к другим», предполагающая целенаправленное воздействие на подростков с устойчивым девиантным поведением. Согласно программе, подростки трудились в центре «Семья», центре реабилитации несовершеннолетних (с приютом), в детской больнице на посту брошенных детей. Для успешного осуществления процесса трудовой адаптации подростков проводилась профдиагностика. На предприятия города направлялись письма с просьбой о трудоустройстве подростков, состоящих на учете в ПДН. Подросткам предлагалась работа на предприятии «Зеленстрой», с ежедневной оплатой труда 50 рублей.

Администрация города Кемерово выделила 300 бесплатных путевок в загородный летний лагерь «Солнечный» для детей из малообеспеченных и неблагополучных семей. Продолжена практика закрепления «трудных» подростков за спортивными и культурными учреждениями города.

В городе Осинники были организованы археологические и специальные экспедиции для восстановления памятника туристам.

В ходе проведения мероприятий особое внимание уделено занятости несовершеннолетних: трудоустроены 15768 подростков, из них 531 — на постоянную работу.

В текущем году количество трудоустроенных детей превысило показатель прошлого года на 73,4 %. Подростки ремонтировали и благоустраивали учебные заведения. Поддерживали порядок в клубах по месту жительства, работали в пунктах проката, библиотеках, социально-значимых объектах, лесхозах.

Приоритетным правом при трудоустройстве на временную работу пользовались подростки из неблагополучных семей, подростки, состоящие на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних.

Выявлено и поставлено на учет 3981 неблагополучных родителей, из них 772 — в комиссии по делам несовершеннолетних и защиты их прав. Выявлено 44 факта жестокого обращения с несовершеннолетними. За жестокое обращение с детьми к уголовной ответственности привлечены 20 родителей, 642 человека лишены родительских прав.

Действенные меры органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних городов и районов области по решению проблем трудоустройства, организации досуга, летнего отдыха несовершеннолетних, а также оказанию им необходимой социальной и реабилитационной помощи позволили стабилизировать состояние преступности среди несовершеннолетних. По итогам девяти месяцев 2001 года в целом по области подростковая преступность сократилась на 0,1 %, ее удельный вес составил 10,4 %, что на 0,5 % меньше прошлогоднего показателя. В группах подростками совершено на 10,0 % преступлений меньше, с участием взрослых

— на 9,6 %. Сократилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии наркотического опьянения (- 6,3 %), ранее совершавшими (- 8,0 %). Число несовершеннолетних участников преступлений снизилось на 9,8 %.

Операция «Подросток» проведена на высоком организационном уровне в гг. Междуреченске, Кемерово, Белово, Прокопьевском районе, Топки и Топкинском районе, что позволило в прошедшем году снизить на этих территориях число преступлений, совершенных несовершеннолетними.

Ход операции «Подросток» получил широкое освещение в средствах массовой информации. На телевидении организовано 272 выступления, на радио — 256, в газетах опубликовано 528 материалов. Общее количество выступлений и публикаций составило 1056, что на 32 % превышает уровень 2000 года.

При проведении мероприятий по предупреждению наркомании, токсикомании и пьянства среди несовершеннолетних, к административной ответственности привлечено 3505 несовершеннолетних и их родителей за употребление спиртных напитков и появление в общественных местах в нетрезвом виде (+ 2,0 %); за употребление несовершеннолетними наркотических веществ к административной ответственности привлечено 223 родителя (+ 2,0 %). Выявлено 284 факта (+ 54,3 %) продажи спиртного несовершеннолетним.

При проведении мероприятий по выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий и преступлений, за вовлечение подростков в пьянство по ст. 163 КоАП РФ к административной ответственности привлечено 354 взрослых, к уголовной ответственности по ст. ст. 150-151 УК РФ — 140 человек.

В Мариинске, Мариинском районе, Тайге, Юргинском районе проведение мероприятий не оказало стабилизирующего влияния на состояние подростковой преступности.

Основной проблемой в деятельности Комиссий по делам несовершеннолетних на сегодняшний день является несовершенство нормативно-правовой базы. Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», принятый в 1999 году, определил органы системы профилактики, порядок их взаимодействия. Однако положение о Комиссии по делам несовершеннолетних не пересматривалось с 1987 года, некоторые его требования не соответствует времени. Поэтому в 2002 году комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Губернаторе планируется принятие Временного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних.

Острые проблемы детской безнадзорности и безпризорности можно решить только путем взаимодействия всех органов системы профилактики. Координирующую роль в этой общей работе должна играть Комиссия. Только скоординированной работой, применением комплексного подхода к решению проблем можно добиться стабилизации и улучшения ситуации.

Т.А. Фральцова

начальник Департамента образования
Администрации Кемеровской области

ПУСТЬ СЧАСТЛИВЫХ ДЕТЕЙ СТАНЕТ БОЛЬШЕ



Эти дети не видели родительской ласки, не знают, что такое есть досыта и спать в тепле. Они, как правило, не учатся в школе, но уже попробовали алкоголь, сигареты и наркотики.

Это — безнадзорные дети. Точной цифры — сколько их по Кузбассу, по России — нет. Но известно, что больше, чем было после Гражданской и Великой Отечественной войн.

Причины детской безнадзорности, как известно, кроются в наших общественных отношениях, в семье, которая сегодня переживает глубокий кризис. Возросло количество низкодоходных семей, которые не в состоянии обеспечить необходимый минимум для содержания детей. Увеличилась алкоголизация и нравственная деградация части родителей, бросающих своих детей на произвол судьбы. И даже если родители не подвержены этим социальным болезням, они вынуж-

дены большую часть своего времени использовать в поисках заработка и, естественно, не могут уделять должного внимания детям.

Среди факторов, влияющих на рост безнадзорности детей — широкое и глубокое распространение в молодежной среде ценностей асоциального образа жизни. Мнимая свобода, неписанные “законы” улицы зачастую приводят подростков к преступлениям, пьянству, проституции, наркомании.

Департаменту образования и муниципальным органам управления образования, согласно федеральному закону “Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних”, принятому в 1999 году, приходится решать сразу несколько задач, связанных с защитой прав и интересов безнадзорных и обездоленных детей, их социальным устройством.

Прежде всего, это своевременное выявление детей, лишенных родительского попечения. Этой работой занимаются органы опеки и попечительства совместно с учреждениями здравоохранения, социальной защиты населения, милицией.

Ежегодно в Кемеровской области более 3 тысяч детей остаются без родительского попечения. Лишь 15 процентов из них — настоящие сироты. Остальные — так называемые социальные сироты. Их забрали у непутевых родителей по решению суда. Наша задача — создать им нормальные условия для жизни, учебы, развития, социальной адаптации.

Законодательством предусмотрено, что дети, оставшиеся без попечения родителей, и дети-сироты могут быть усыновлены, определены в приемную семью, взяты до 14 лет под опеку, а с 14 до 18 лет — под попечительство, или устроены в государственные учреждения для детей-сирот.

Понимая, что лишь семейное воспитание позволяет вырастить полноценного и полезного для общества человека, большую часть детей, оставшихся без родителей, мы передаем на воспитание в семьи (под опеку, попечительство, на усыновление). Существует региональный банк данных о несовершеннолетних, оказавшихся без попечения родителей.

Казалось бы, социально-экономическая ситуация мало способствует тому, чтобы граждане принимали в свои семьи чужих де-

тей. Но число усыновляемых детей растет. Сравните: в 1998 году усыновлено 364 ребенка, а в 2000 году — 520. А всего, по данным на 1 апреля, в области усыновлено 7222 ребенка.

Наиболее распространенной формой передачи детей в семьи остается опека и попечительство. Сегодня под опекой и попечительством находится 8755 детей. Это надежная, апробированная форма семейного воспитания, которая не требует таких затрат, как содержание детских домов. Но что сдерживает ее развитие? Задолженность по выплате опекунских пособий. Сегодня она составляет 10,5 миллионов рублей. Замечу, что еще год назад долги по опекунским пособиям были в два раза больше. В этом году их удалось значительно снизить. Полностью отданы пособия опекунским семьям за 1997-2000 годы.

На сегодняшний день больше 7 тысяч ребятшек воспитываются в государственных учреждениях. В области 45 детских домов, в том числе 6 детских домов семейного типа, 11 детских домов-школ и школ-интернатов, 5 специальных (коррекционных) учреждений для детей-сирот. Их задача — не только дать кров и пищу, присмотр и возможность учиться. Их задача значительно шире — социализация детей, воспитание личности, способной к самореализации и творчеству.

Достижения воспитанников интернатных учреждений говорят сами за себя. Назову лишь последние. Хореографический коллектив Детского дома № 2 г. Кемерово стал лауреатом Всероссийского фестиваля детского творчества “Созвездие”. Спортивная команда Детского дома-школы № 6 г. Кемерово победила на Всероссийской олимпиаде “Веселые старты”. Воспитанница школы-интерната № 6 г. Юрги юная поэтесса Катя Франк стала стипендиатом Российского Детского Фонда.

Многие интернатные учреждения Кузбаса известны в России как победители Всероссийских смотров-конкурсов и Международных выставок. Это — Дом детства № 95 г. Новокузнецка, Детский дом-школа № 5 г. Междуреченска, Школа-интернат № 5 г. Ленинска-Кузнецкого.

Однако, в работе детских домов и школ-интернатов есть и нерешенные проблемы, в том числе недостаточное материальное обеспечение.

Сегодня в области начало развиваться движение по созданию попечительских советов при государственных учреждениях для детей-сирот. Попечители выделяют деньги на ремонт, приобретение современного оборудования, одежды и обуви, оказывают помощь в оздоровлении детей, оплачивают поездки на спортивные соревнования, фестивали и конкурсы. Попечительские советы при детских домах и школах-интернатах созданы в г.г.

Новокузнецке, Междуреченске, Киселевске, Ленинске-Кузнецком, Березовском, Белово, Прокопьевске, Кемеровском районе. Хорошо, если бы за всеми учреждениями для детей-сирот были закреплены крупные промышленные предприятия, а их руководители вошли в попечительские советы.

И все же даже самый хороший, богатый, уютный детский дом и заботливые воспитатели не заменят ребенку настоящий дом и маму с папой. Совместные усилия областной администрации, Департамента образования и муниципальных органов управления образованием вылились в социальный проект, которому дали название “Мама, найди меня!”. Его задача — затронуть души взрослых, кто мог бы стать приемными родителями, опекунами, познакомить кузбассовцев с ребятами, волею судьбы ставшими сиротами. Они так мечтают о семье, о тепле домашнего очага. Они надеются, они ждут своих мам и пап. И многие дождались: за пять месяцев, пока проходила областная акция, 132 ребенка были усыновлены, 811 детей переданы под опеку, 140 ребятшек были возвращены к родным мамам и папам, в так называемые биологические семьи, созданы две приемные семьи — в г. Новокузнецке для пяти детей и в Беловском районе для двух детей. Идет подготовка для создания двух приемных семей в г. Междуреченске.

Во многих территориях есть граждане, которые могли бы создать приемные семьи. Например, в г. Кемерово десять семей уже прошли специальную подготовку. Однако этот процесс тормозится из-за отсутствия средств в муниципальных бюджетах.

За те месяцы, пока проходила акция, Областной Совет народных депутатов принял разработанный Департаментом образования пакет региональных законов, касающихся детей-сирот: “Об уполномоченном по правам ребенка в Кемеровской области”, “О защите жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей”, “Об оплате труда приемных родителей и льготах, предоставляемых приемной семье”. Принятие этих документов позволяет более эффективно решать проблемы социальной защиты наиболее уязвимой категории детей.

Пока остался не принятым еще один закон из этого пакета — “Об органах опеки и попечительства в Кемеровской области”, который сегодня очень необходим. Этот закон будет регламентировать количество специалистов по охране прав детей. Именно на них лежит основная работа по выявлению, учету и устройству детей, оставшихся без родителей, и ответственность за их судьбы. В настоящее время в органах управления образованием городов и районов работает 84 таких специалиста, а требуется в два раза больше — по одному на каждые 5 тысяч детского населения.

Для получения образования детьми, оказавшимися в сложной социальной ситуации, в этом году открыты образовательные учреждения нового типа — Губернаторская женская гимназия с филиалами в шести городах области и кадетский корпус МЧС. В них обучаются дети из малообеспеченных и неполных семей, сироты и опекаемые дети — более 700 человек. Все они находятся на полном государственном обеспечении и при этом получают образование повышенного уровня. А всего в области под патронажем губернатора для детей данной категории создано пять учреждений. Кадетский корпус радиоэлектроники, Губернаторский сельский лицей и Железнодорожный кадетский корпус, открывшиеся ранее, также позволяют решать проблемы социально незащищенных детей средствами образования, реально воздействовать на снижение безнадзорности.

Для детей со стойким девиантным поведением в области создана Кемеровская специальная школа закрытого типа, где на перевоспитании находится 104 подростка. Все они направлены сюда по решению районных и городских судов.

Здесь, на основе диагностики, осуществляется комплекс мер по всесторонней реабилитации социально запущенных, трудновоспитуемых подростков, восстановлению их социального статуса, переориентации их антиобщественной направленности за счет включения в новые отношения и виды деятельности.

Как правило, поступающие в школу дети имеют несколько хронических заболеваний. Поэтому здесь для них проводится необходимое лечение, сеансы психотерапии. Педагоги-психологи на индивидуальных занятиях добиваются коррекции недостатков личностного развития, уделяя особое внимание снятию у воспитанников эмоционального напряжения и агрессии.

Все учащиеся трудятся в мастерских, получая начальную профессиональную подготовку по швейному, токарному, столярному делу. Работая в подсобном хозяйстве, подростки овладевают навыками сельскохозяйственного труда, учатся водить трактор. Все это позволяет им успешно продолжить учебу в профессиональных училищах, легче адаптироваться в обществе.

Распорядок дня воспитанников включает в себя занятия спортом, общественно-полезной деятельностью, работу в предметных и технических кружках. Проводятся интересные праздники, конкурсы, выставки. Настоящей достопримечательностью школы стал духовой оркестр. Директор школы, народный учитель СССР Эвальд Андреевич Фельде придает ему особое значение в воспитании «трудных» подростков. Искусство «выпрямляет, заставляет задуматься и увести от

опасных дорог». Такая эффективная технология перевоспитания детей с девиантным поведением способствует тому, что бывшие воспитанники успешно адаптируются в самостоятельной жизни после выпуска.

Огромное значение для профилактики детской безнадзорности имеет организация детского отдыха и оздоровления при участии опытных педагогов и психологов. В летнюю кампанию 2001 года коллективными формами отдыха было охвачено более 350 тысяч детей, т.е. 95 % от общего числа учащихся региона. Надо заметить, что число организованно отдохнувших детей с каждым годом увеличивается.

Один из способов организовать отдых наибольшего числа детей с минимальными бюджетными затратами — это открытие Центров дневного пребывания детей в школах, детских садах, учреждениях дополнительного образования, социальной защиты, культуры и спорта. Прошлым летом работало 1704 таких центра, в них отдохнуло более 100 тысяч ребят. Как правило, это были дети из малообеспеченных и неблагополучных семей. Большую часть дня они проводили в играх и интересных занятиях. Двух- или трехразовое полноценное питание — это тоже немаловажно для такой категории детей.

При организации летнего отдыха мы стараемся, прежде всего, защитить наиболее уязвимые категории детей и подростков. Все воспитанники интернатных учреждений, а также 88 процентов детей, находящихся под опекой, отдохнули в загородных оздоровительных лагерях, санаториях и профилакториях.

Особое внимание уделялось летнему отдыху и занятости подростков, стоящих на учете в органах внутренних дел, комиссиях по делам несовершеннолетних, а также детей из малообеспеченных, неполных, многодетных семей, поскольку именно они больше других подвержены опасности стать «детьми улицы». Временные рабочие места на время каникул получили 28 тысяч подростков. В многодневных походах побывали 600 ребят, состоящих на учете в милиции.

Кстати, замечено, что занятия туризмом — лучшее средство отвлечь подростка от дел несправедливых, бесцельного шатания по улицам. Поэтому особое значение мы придаем развитию детского туризма. Ежегодно более 15 тысяч кузбасских школьников привлекаются к занятиям туризмом и краеведением, из них почти половина — подростки из семей «группы риска». Туризм привлекает ребят экстремальностью обстановки, необходимостью физических нагрузок, преодоления реальных препятствий и трудностей, осознанным риском, возможностью проявления лучших человеческих качеств — взаимовыручки, дружбы, поддержки.

Один из известных, проверенных способов отвлечь детей от дурного влияния улицы — привлечение их к занятиям в кружках, секциях, клубах. В области работают 167 учреждений дополнительного образования, в которых организована деятельность 15 тысяч творческих объединений по интересам. Спортом, творчеством, туризмом, изучением и охраной окружающей среды в них занимаются 180 тысяч школьников Кузбасса.

Учреждения дополнительного образования, подростковые клубы, “оттягивают” на себя часть “трудных” ребят, нередко заменяя им родителей и воспитателей. И все же приходится констатировать, что деятельность учреждений дополнительного образования в большей степени нацелена на среднего школьника, а не на “трудного ребенка”. И такое положение следует срочно менять, делать кружки более доступными для детей из малообеспеченных семей.

Учитывая современную ситуацию с детской безнадзорностью, мне видится, что особого внимания и поддержки сегодня требуют кружки и объединения спортивного и технического направления, поскольку именно они наиболее привлекательны для мальчиков самого критического возраста — 10-14 лет.

Наиболее благоприятная ситуация с организацией внеклассной деятельности в настоящее время сложилась в учреждениях, имеющих статус лицеев и гимназий. В обычных общеобразовательных школах такая практика встречается реже. Если учесть тот момент, что подавляющее большинство детей так называемой “группы риска” обучаются именно в общеобразовательных школах, то ослабление воспитательной работы в таких учреждениях может привести к еще большему распространению детской безнадзорности и преступности.

К сожалению, в последнее время часть детей оказались вне образования. В 1999 году таких детей в области было 1640, в 2000 году — 1742, причем 3 процента из них вообще не обучались. Среди не пришедших в школу детей, только 1/3 не могут обучаться по состоянию здоровья. Остальные дети — это ребята из малоимущих, асоциальных семей, где не хватает средств на одежду и обувь, так как родители предпочитают тратить деньги на спиртное.

Возвращение безнадзорных детей в школу, повышение роли образования в их жизни является одним из главных показателей эффективности профилактической работы. Чтобы достичь ощутимых результатов, необходимо создать для таких детей специальные условия, в которых ребенок может чувствовать себя психологически комфортно.

Например, в г. Кемерово разработано положение “Об обучении детей по социально-педагогическим показаниям”. В соответствии с ним проводится работа по выявлению де-

тей, не обучающихся в школах или часто пропускающих занятия, организована диагностика этих детей на базе городского психолого-медико-педагогического центра. На основании результатов диагностики дети получают направление на учебу в одну из 18 базовых школ, где организовано индивидуально-групповое обучение таких детей по особым программам. Такая продуманная система педагогической реабилитации позволила вернуть в школу свыше 300 детей.

Заслуживает внимания опыт г. Березовского, где удалось сохранить традиционную практику выявления и учета не обучающихся детей школьного возраста. Дважды в год (в августе и марте) в микрорайонах, закрепленных за образовательными учреждениями, проводятся рейды классных руководителей. Директора школ представляют в отдел образования списки детей, не приступивших к занятиям, и план действий по возвращению их в систему образования. Так на 1 сентября 2001 года в городе было выявлено 40 таких ребят.

Отделом образования, совместно с отделом социальной защиты населения, было организовано проведение городской акции “Не оставим в беде”. Через Центр помощи семье и детям более 100 детей получили одежду, обувь, учебники, школьные принадлежности. В результате этого уже к 15 сентября 80 % не приступивших к занятиям учащихся вернулись в школу.

В г. Междуреченске, благодаря целенаправленной профилактической работе, удалось значительно сократить число школьников, уклоняющихся от учебы. В 1999 году их было 102, в 2001 году — 5. В городе, во всех учреждениях образования ведутся социальные паспорта детей “группы риска”, индивидуальные дневники и карты наблюдения, в которых отмечаются особенности развития ребенка, его интересы, наклонности, отличительные черты характера, рекомендации психолога. Подобный опыт требует анализа, обобщения и распространения по всей области.

В этом году, по инициативе Департамента образования, была проведена областная акция “Первое сентября — для каждого школьника”. В рамках этой акции адресную помощь в размере 1300 рублей получили 2 тысячи особо нуждающихся детей из малообеспеченных семей. Для этого из областного бюджета было выделено 2,6 млн. рублей.

Отсев учащихся из школы вызван также и психолого-педагогическими причинами. Дети из социально неблагополучных семей имеют серьезные нарушения в поведении, задержку психического развития, а потому с трудом усваивают общеобразовательную программу. Нередко они нуждаются в обучении по программам компенсирующего и коррекционно-развивающего характера. Уже

имеющийся опыт работы по таким программам (в г.г. Новокузнецке, Кемерово, Ленинске-Кузнецком, Междуреченске, Промышленновском и Крапивинском районах) свидетельствует о том, что обучение, адаптированное к индивидуальным потребностям ребенка, позволяет ему удержаться в школьном коллективе.

Сегодня в области в классах коррекции обучаются 9,5 тысяч детей. К сожалению, число таких классов ежегодно сокращается, чего нельзя допускать.

Ежегодно в области появляются новые профильные классы, для одаренных детей открываются новые школы, гимназии и лицеи. Это замечательно. Но нельзя забывать, что детей, нуждающихся в социально-педагогической поддержке, меньше не становится. Они также должны получить достойное образование и мы обязаны им в этом помочь.

В получении образования большую помощь детям оказывают вечерние (сменные) школы. Жизнь давно изменила их прежний облик. Они уже совсем не те, какими мы видели их в фильмах “Весна на Заречной улице” и “Большая перемена”. Из школ для взрослых они постепенно превратились в школы для подростков, в основном “трудных”. В современных условиях вечерние школы становятся школами социально-трудоу адаптации несовершеннолетних, гарантом доступности образования для тех, кто, в силу разных причин, не смог учиться в обычной массовой школе.

За последние 5 лет число таких школ увеличилось с 55 до 59. В настоящее время в них обучаются 16,8 тысяч человек, причем около 22 % — это подростки до 15 лет, около 40 % — 16-17-летние. В этих школах подросток, вместе с учителем и родителями, выбирает и реализует удобный для себя способ образовательной деятельности. Каждая из этих школ, в той или иной мере, является открытым полипрофильным, разноуровневым учреждением общего и допрофессионального образования. В классах компенсирующего и ускоренного обучения осуществляется коррекция и социальная поддержка учащихся. Таким образом, вечерняя школа “вырывает” многих подростков из “группы риска”, нацеливает их на добрые дела и поступки, помогает в освоении основ науки и первоначальной профессии, давая им дополнительный шанс найти свое место в обществе.

Заслуживает распространения опыт работы вечерней (сменной) школы № 4 г. Новокузнецка, где создана новая модель образовательного учреждения, реализующего комплексные программы по основам предпринимательства, деловой культуры, менеджменту и маркетингу, деловому английскому языку, психологии общения. Именно

здесь на деле реализуется право молодых людей из социально незащищенных слоев населения на получение полноценного образования.

Дети группы риска особенно нуждаются в медико-психологической помощи. В области работают 42 Центра содействия укреплению здоровья учащихся, где квалифицированную помощь получают свыше 50 тысяч детей. Так, психолого-медико-педагогический центр в г. Кемерово не только проводит работу по профилактике социально опасных заболеваний и пропаганде здорового образа жизни, но и координирует взаимодействие образовательных учреждений и учреждений здравоохранения по профилактике наркомании, алкоголизма, ВИЧ-инфекции. На базе учебно-производственного комбината “Смена” организовано обучение 23 детей, смещенное с профилактическим лечением на базе наркодиспансера и трудотерапией.

В образовательных учреждениях области работают 460 психологов. Этого недостаточно. В современных условиях необходимо, чтобы в каждом образовательном учреждении работал собственный психолог.

Важнейшим условием эффективности профилактических мероприятий является объединение усилий всех заинтересованных структур. Так, в г. Кемерово создан межведомственный координационный совет по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Разработана специальная программа “Чужих детей не бывает”, в реализации которой принимают участие органы социальной защиты населения, образования, здравоохранения, УВД, городское отделение центра занятости населения, молодежная биржа труда. В рамках этой программы осуществляются такие актуальные проекты, как “Дети улиц”, “Возвращение в семью”, “Здоровое детство”, “За школьную парту”.

Для решения сложных задач предупреждения детской безнадзорности, правонарушений, социального сиротства и оказания адресной помощи каждому ребенку, находящемуся в социально-опасном положении, необходима организация своевременного выявления и учета таких детей.

Объективных данных о численности таких несовершеннолетних по области в настоящее время нет, поскольку каждое ведомство ведет собственную статистику. Поэтому следует срочно разработать и внедрить современную технологию оперативного выявления и достоверного учета детей «группы риска», с обязательным созданием специального единого банка данных при наличии компьютерного обеспечения. Для этого в ряде территорий области необходимо провести эксперимент по созданию и отработке такой технологии, с учетом межведомственного подхода.

ОРГАНЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПРОТИВ ДЕТСКОЙ БЕЗНАДЗОРНОСТИ



Растет число детей, родители которых лишены родительских прав. В Кузбассе за 2000 год их количество увеличилось на 380. Это явление способствует широкому распространению социального сиротства и безнадзорности. Из 3426 детей, находившихся в первом полугодии этого года в социальных приютах, только 3,7 % являются истинными сиротами и физически не имеют родителей. Остальные дети не имеют нормальных условий для жизни и развития при живых родителях.

Органы социальной защиты населения столкнулись с проблемой детской беспризорности и безнадзорности в 1992 году. С этого времени и началась разработка этой сложной ситуации в Кузбассе. Причем занимались ею многие организации: и милиция, и здравоохранение, и образование, но единого подхода не было. Тем более, что областную Комиссию по делам несовершеннолетних в 1999 году по решению тогдашней администрации области упразднили.

Органы социальной защиты населения являются одним из основных звеньев системы

профилактики безнадзорности. В 103 отделениях и учреждениях социальной защиты населения и детства Кемеровской области работают около 2 тыс. специалистов. Из них половина — в учреждениях профилактики безнадзорности: социальных приютах, социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, центре помощи детям, оставшимся без попечения родителей.

На сегодняшний день в области действуют 35 социальных приютов, 5 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних с отделением дневного пребывания, 10 центров социальной помощи семье и детям с отделением профилактики безнадзорности детей и подростков. Около 12 тыс. несовершеннолетних обслужено в стационарных и дневных отделениях учреждений социальной защиты семьи и детства в 2000 году.

Создание специализированных учреждений реабилитации дезадаптированных детей и подростков ликвидировало тот пробел, который существовал ранее, когда факт беспризорности несовершеннолетних как бы признавался, но каким службам заниматься детьми, оказавшимся по различным причинам вне семьи, определено не было. Теперь острота проблемы беспризорности частично снята. Учреждения социальной защиты в состоянии в экстренном порядке предоставить крышу над головой, оказавшимся без жилья детям. Но проблема безнадзорности остается острой. Многие «горе-родители» сегодня живут за счет детских пособий, посылают детей на улицы побирать деньги и попрошайничать. Дети не по своей воле остаются без заботы и надзора родителей.

Тенденции уменьшения прохождения детей через социальные приюты не намечается. В 2000 году в приютах области содержалось 5,5 тыс. детей, из них одна треть поступила из вынужденно бедных семей. 26: - дети из многодетных семей, 33 % имеют одного родителя, и лишь у 7 % детей нет родителей. В 2001 году картина повторилась. Через приюты области прошло более 3,4 тыс. чел. Только у 127 детей при поступлении не было родителей, остальные дети — т.н. «социальные сироты» или дети из бедных семей.

Самой многочисленной группой социального риска являются дети из семей с материаль-

ными проблемами. В конце 2001 года жилищный минимум в среднем на душу населения в области составил 1131 руб. Самыми «дорогими» по-прежнему остаются дети и подростки в возрасте от семи до пятнадцати лет, их жилищный минимум составляет 1425 руб. в месяц. Обеспечить его может не каждая семья. По данным Департамента социальной защиты населения, из 71 тыс. неполных семей — 72 % являются нуждающимися, из 18 тыс. многодетных семей — нуждающихся 81 %. Развернутая сеть учреждений социальной защиты населения области позволила оказать помощь 44 тыс. детей. Из бюджетов городов и районов израсходовано 6 млн. рублей, свыше 9 млн. рублей выделено на оказание адресной помощи малоимущим многодетным семьям из областного бюджета.

Другая причина социального риска — дети из асоциальных семей. Здесь профилактикой является индивидуальная работа с неблагополучными семьями, а ведущий метод — социальный патронаж семей. В прошедшем году 25 тыс. семей области находились под патронажем, осуществляемом специалистами учреждений социальной защиты населения. Большая часть асоциальных семей (38 %) патронировалась специалистами отделений профилактики безнадзорности несовершеннолетних Центров социальной помощи семье и детям. Учреждения взяли на себя заботу о детях, живущих в этих семьях. Дети, живущие в неблагополучных семьях, по существу, выпадают из поля зрения школы, а органы охраны правопорядка

интересуются ими только по фактам совершения правонарушений. Работа социальных педагогов с такими детьми, помещение их в отделения дневного пребывания учреждений социальной защиты семьи и детства, позволяют в какой-то мере уберечь детей от вредного влияния родителей.

Третьей группой социального риска являются подростки, девиантное поведение которых обусловлено социально-психологическими проблемами, первыми опытами асоциального поведения — курением, алкоголизмом, наркоманией. Здесь основным методом профилактической работы является работа непосредственно с ребенком. Причем, не только очная социально-психологическая работа, но и анонимное консультирование, которое предоставляют «Телефоны доверия». За первое полугодие на 16 «телефонов», действующих в системе социальной защиты населения поступило более 6 тыс. звонков от детей до 14 лет. Причины обращений различны — от конфликтов с преподавателями до проблем наркомании и алкоголизма. «Телефон доверия» удобен подростку тем, что он позволяет чувствовать себя свободным, не бояться упреков и наказания.

Подводя итог, можно сказать, что в Кемеровской области сформирована и осуществляется государственная политика в отношении защиты прав и интересов детей, развернута сеть учреждений социальной защиты семьи и детства, позволяющая предоставлять помощь детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

* * *

Женщина застыла у окна.
И с тревогой в темноту глядит.
Уже полночь. Сына дома нет.
Мать его усталая не спит.
Вспоминает крошку-малыша,
А затем - подростка-крепыша.
Школьные успехи - без забот
Проходил тогда за годом год.
Ласковым и добрым рос сынок.
Разве кто когда подумать мог?
Что пройдет совсем немного лет
И беда придет за сыном вслед.
Что друзья заменят сыну мать
И заставит он ее страдать.
Взрослый сын сейчас,
Совсем чужой.
Бледный весь, поникший и худой,
Вены в шрамах, и блуждает взгляд:
"Наркоман", - соседи говорят.
И в тоске, в печали бьется мать.
Стонет сердце бедное в груди.
Губы шепчут: "Боже, помоги!
Сохрани мне сына сбереги..."
Женщина застыла у окна...

Т. Погребняк
старший библиотекарь Осинниковской ЦБС

О ПРОФИЛАКТИКЕ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В СИСТЕМЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Органы и учреждения здравоохранения Кузбасса являются неотъемлемой частью системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. На них возлагается такая важная задача, как круглосуточный прием и содержание брошенных детей и детей-сирот до 4-х лет в домах ребенка, защита их прав, подбор приемных родителей, оздоровление, лечение и воспитание. И в этом направлении в нашей области делается немало. На сегодняшний день мы имеем 7 домов ребенка на 700 коек, расположенных в 6 городах (Кемерово, Прокопьевск, Новокузнецк, Полысаево, Анжеро-Судженск, Киселевск), созданы специализированные отделения для временного нахождения брошенных детей на базе лечебных учреждений г. Новокузнецка и г. Кемерово. За последние годы уделялось большое внимание улучшению материально-технической базы и оснащению домов ребенка в области. Так, введен в эксплуатацию новый лечебный корпус дома ребенка г. Кемерово, переведены в новые здания дома ребенка г. Новокузнецка и г. Анжеро-Судженска. Постоянно проводится работа по привлечению средств из внебюджетных источников на приобретение оборудования, инвентаря, продуктов питания и медикаментов. В 2001 году проведена совместная акция с Союзом женщин России по обеспечению воспитанников витаминами, игрушками и средствами ухода. Но этого для нашей области еще очень мало. С 2001 года департаментом охраны здоровья населения Администрации Кемеровской области проводится огромная работа по организации областного Губернаторского дома ребенка в Крапивинском районе.

Руководители домов ребенка осуществляют тесную связь с органами опеки и попечительства, органами социальной защиты и образования. Главная цель этой совместной работы - найти ребенку приемных родителей и обеспечить соблюдение его законных прав. В последнее время в штаты домов ребенка вводятся кроме воспитателей и социальные работники, ежегодно проводятся совместные совещания с заинтересованными органами по правовым аспектам и передаче детей в семьи. В г. Прокопьевске организован первый попечительский совет при доме ребенка. Для ускорения процедуры усыновления создана специальная медицинская

комиссия при областной больнице, с четким графиком работы, в составе которой лучшие врачи-педиатры необходимых специальностей.

Для того чтобы привлечь внимание общественности к проблемам детей сирот, органы здравоохранения принимали активное участие в акции Администрации Кемеровской области «Мама, найди меня». В феврале 2001 года в рамках медицинской выставки «Новые технологии в охране здоровья матери и ребенка» был представлен стенд, посвященный детям-сиротам, создана страничка в интернете, посвященная проблемам брошенных детей. Вся эта большая работа дала положительные результаты. В 2001 году из наших домов ребенка отдано в семьи и усыновлено 270 детей, что в 1,5 раза больше, чем в 2000 году.

Другая важная задача — это охрана здоровья воспитанников и обеспечение их гармоничного развития. Для оказания медицинской помощи детям в домах ребенка выделено 32 должности врачей, 239 должностей медицинских сестер. Практически все дома ребенка перешли на новое штатное расписание, утвержденное приказом Министерства здравоохранения России № 426 от 02.12.99 «О штатных нормативах домов ребенка». Это позволило усилить педагогическую и социальную службу данного вида учреждения. Стало традицией проведение комплексных осмотров детей в домах ребенка специалистами областной больницы, Кемеровской Государственной медицинской Академии, Новокузнецкого ГИДУВа, разрабатывается индивидуальная программа реабилитации, вводятся новые формы воспитательной работы. Кроме того, дети из числа оставшихся без попечения родителей получают, в случае необходимости, высококвалифицированную специализированную дорогостоящую помощь на базе ведущих клиник области и за ее пределами. На эти цели в последние 2 года затрачено около 2 млн. рублей. Это позволило пролечить 39 детей.

В ходе проведения Всероссийской Международной акции «Улыбка» 60 детей-сирот получили консультативную оперативную помощь в связи с наличием у них врожденной челюстно-лицевой патологии.

Сегодня департамент охраны здоровья населения совместно с департаментом образования и ко-

митетом малочисленных народов проводит акцию «Лучшие здравницы Сибири — детям», в ходе которой 250 детей-сирот и детей из малообеспеченных семей получают возможность поправить свое здоровье в федеральной здравнице «Озеро Шира».

Как известно, болезнь легче предупредить, чем лечить, особенно если это касается наркомании, токсикомании, алкоголизма. Эти социально-значимые болезни, к сожалению, являются далеко не редким явлением среди современной молодежи. Поэтому органы и учреждения здравоохранения постоянно уделяют большое внимание распространению санитарно-гигиенических знаний среди несовершеннолетних, их родителей или законных представителей, а также пропаганде здорового образа жизни. Ежегодно врачами-наркологами, подростковыми врачами, специалистами центров по профилактике и борьбе со СПИДОМ, планирования семьи проводятся более 1000 бесед, лекций в учреждениях общеобразовательных, начального профессионального и высшего образования. Активно привлекаются средства массовой информации: газеты, радио и телевидение. Наиболее интересными в 2001 году были конкурс «Что ты знаешь о СПИДЕ» среди читателей газет «Кузнецкий край» и «Воскресные окна», радиопередача «Зеркало», посвященная борьбе с вредными привычками, телевизионный репортаж «День без табачного дыма» в школе № 93 г. Кемерово.

Стало традиционным проведение в области мероприятий, посвященных всемирным Дням борьбы с наркоманией, памяти жертвам СПИДА, борьбы со СПИДОМ, проведение операции «Подросток», «Будущее без наркотиков», где совместно с органами здравоохранения участвуют представители образовательных учреждений, правоохранительных органов, общественные организации, церковь. В рамках таких акций организуются конкурсы рисунков, плакатов, проводятся факельные шествия, семинары, содержание которых направлено на пропаганду здорового образа жизни.

В 2001 году областной центр профилактики совместно с органами образования проводит мониторинг распространения табакокурения среди подростков сельских районов области. Организована «горячая линия» - телефон «Доверия».

Большими тиражами изданы и распространены среди школьников листовки, плакаты, буклеты, посвященные пропаганде здорового образа жизни.

В соответствии с Федеральным Законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» за последние 2 года проведен ряд организационных мероприятий, направленных на совершенствование оказания наркологической и психиатрической помощи детям и подросткам. Основной причиной для этого послужил рост наркомании и токсикомании среди подростков. На сегодняшний день в области имеются подразделения амбулаторного, стационарного и реабилитационного уровней: организовано 26 амбулаторных детско-подростковых наркологических кабинетов в городах и районах области, в г. Кемерово и Новокузнецке работают детско-под-

ростковые наркологические диспансеры, в составе которых имеются как амбулаторно-поликлинические подразделения, так и стационары на 85 коек. В г. Кемерово существует специализированное наркологическое реабилитационное амбулаторное отделение с дневным стационаром на 25 мест для несовершеннолетних с наркозависимостью. Организованы токсикологические центры и отделения для оказания экстренной помощи подросткам в состоянии алкогольного или наркологического опьянения.

Благодаря реализации Федеральной программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» в г. Кемерово организована и оснащена современной аппаратурой областная химико-токсикологическая лаборатория для определения наркотических и психоактивных веществ в организме человека.

В городах Кемерово, Юрге, Междуреченске организованы анонимные кабинеты по бесплатной выдаче наркозависимым шприцев, инъекционных игл, дезрастворов, различной информационной литературы с целью уменьшить распространение среди этой категории инфекционных заболеваний и ВИЧ-инфекции.

Большое внимание уделяется подготовке кадров врачей-наркологов, медицинских психологов и врачей других специальностей по вопросам выявления наркозависимости. Проводится регулярная работа с военно-врачебными комиссиями военных комиссариатов, разработаны и изданы специальные методические рекомендации по диагностике наркомании и токсикомании. Внедряются современные методы лечения наркоманов.

Но это еще только начало работы. На 2002 год разработаны мероприятия в области охраны здоровья, которые включены в областные целевые межведомственные программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту», «Профилактика безнадзорности и правонарушений», «Анти-ВИЧ/СПИД». Основные из них - это организация в территориальных детских поликлиниках кабинетов медико-социальной помощи для детей и подростков, развитие реабилитационных учреждений для наркозависимых, совершенствование диагностики и внедрение дорогостоящих эффективных методов лечения наркомании и токсикомании, совершенствование профилактической работы.

Нам также необходимо усилить работу с асоциальными семьями, по выявлению несовершеннолетних, находящихся в социально опасной ситуации, по предупреждению появления на свет нежеланных детей. Но эта работа может быть выполнена успешно только при полном взаимодействии и понимании проблемы всех заинтересованных структур, при хорошей работе территориальных комиссий по профилактике безнадзорности и правонарушений, органов опеки и попечительства, судебных и правоохранительных структур, а также при помощи и содействии средств массовой информации.

Т.С. Кузнецова

*главный специалист Департамента культуры
Администрации Кемеровской области*

РАБОТА УЧРЕЖДЕНИЙ КУЛЬТУРЫ И ИСКУССТВА КУЗБАССА С ДЕТЬМИ



Отрасль культуры в Кузбассе представляют 2495 учреждений культуры, искусства и кино, работает свыше 17 тысяч человек. Среди них — 8,5 тысяч специалистов и творческих работников.

Учреждения культуры и искусства работают с разными группами детей: обычными, одаренными, сиротами, оставшимися без попечения родителей, инвалидами, с детьми из неблагополучных семей и трудными.

Один из приоритетов в деятельности учреждений культуры — развитие разнообразных способностей детей и подростков. Администрация Кемеровской области, Департамент культуры поддерживают и создают необходимые условия для выявления юных талантов, создают условия их профессионального роста в различных видах искусства — живописи, музыке, литературе, хореографии. В 135 детских музыкальных, художественных школах и школах искусств обучаются свыше 27 тысяч учащихся. Разработана и реализуется программа поддержки талантливых детей, создан Губернаторский культурный центр «Юные дарования Кузбасса».

Ежегодно в областных и региональных конкурсах участвуют около 3 тысяч детей. Победители конкурсов, выставок, наиболее яркие дарования получают стипендии Администрации области, Министерства культуры Российской Федерации, премии. Стипендиаты «Юные дарования Кузбасса» Андрей Бараненко, Ольга Бальчунас, Филипп Свистунов, Денис Шрайбер (незрячий баянист), Шмельков Семен, Константин и Павел Шамрай и многие другие стали победителями в международных конкурсах. Таких детей, талант которых был поддержан Администрацией области, более 300 человек.

Аналогичные программы поддержки юных дарований осуществляются в городах Новокузнецке, Кемерово, Прокопьевске, Березовском, Междуреченске, Ленинске-Кузнецком и др. Во многих городах и районах проводятся фестивали и конкурсы детского творчества, цель которых — организация культурно-досуговой деятельности, поддержка творчески одаренных детей, привлечение детей в коллективы художественной самодеятельности. К примеру, в г. Мариинске проводился конкурс «Утренняя звезда», в Березовском — фестиваль детского творчества «Звезды XXI века». Кроме детских самодеятельных коллективов, для участия в них привлекаются неорганизованные дети и подростки.

Стали традиционными многие областные, региональные конкурсы и фестивали творчества молодых: фестивали детских и юношеских фольклорных коллективов «Рождество в Березовском», детской эстрадной песни «Радость» в г. Мыски, областной конкурс юных литераторов «Свой голос», Всероссийский конкурс хореографических коллективов на призы Администрации Кемеровской области и редакции газеты «Труд».

Большое значение в развитии творческих способностей детей играют многие самодеятельные художественные коллективы, кружки, любительские объединения. В клубных учреждениях области их действует свыше 3-х тысяч, с участием около 78 тысяч детей в возрасте до 14 лет. Известны в Кузбассе и

за пределами области Губернаторский хор «Утро» (художественный руководитель заслуженный работник культуры РФ Фомичева Н.Л., народные хореографические коллективы «Таусень» и «Апрель» (художественный руководитель заслуженный работник культуры РФ Терехова Л.П. (г. Березовский), ансамбль танца «Сибирские выкрутасы» (руководитель Г. Верняковский (г. Прокопьевск).

Руководитель коллектива народных промыслов и ремесел «Прокопьевская береста» Евгений Животов обучает молодых людей ремеслу, прививает любовь к прекрасному. Мариинский Центр ремесел, совместно со службой занятости, обучает молодых людей специальностям «резчик по дереву и бересте», «художник декоративной росписи». Замечательные изделия из щепы изготавливают и демонстрируют дети в театре моды «Любавушка» (г. Тайга, руководитель Кошкарёв В.).

В работе по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних работники культуры тесно сотрудничают с комитетами по делам молодежи, отделами социальной защиты, образования, правоохранительными органами, врачами-наркологами и др. Во многих городах и районах разработаны культурно-массовые программы работы с молодежью, действуют молодежные советы, творческие группы, молодежные клубы, помогающие работникам культуры в изучении потребностей молодежной аудитории, существующих проблем.

Для того, чтобы отвлечь молодежь от наркомании, работники культуры предлагают альтернативный досуг, проводят марафоны «Мир против наркотиков», фестивали «Будущее без наркотиков», «Музыканты против наркотиков». В Беловском районе уже четыре года проходит акция «Культура района против наркотиков». В каждом учреждении культуры Беловского района имеется картотека на лиц, употребляющих наркотики, для индивидуальной работы. Новой формой работы стали «Шок-уроки», психологические тренинги, беседы за круглым столом.

Хочется отметить работу учреждений культуры г. Кемерово по работе с «трудными» подростками. Летом этого года за учреждениями культуры, находящимися в разных районах города, были закреплены 50 «трудных» подростков, состоящих на учете в Отделе предупреждения правонарушений несовершеннолетними УВД. Работники учреждений культуры организовывали досуг и работу подростков. Шефство над «трудными» продолжается.

Удивительные традиции в творческом развитии детей и подростков, их самореализации сложились в учреждениях культуры и искусства города Новокузнецка. Поч-

ти каждый юный житель города — участник самодеятельных творческих коллективов. Детские творческие коллективы Дворцов культуры Западно-Сибирского металлургического комбината, Аллюминиевого завода, Кузнецкого металлургического комбината участвуют во Всероссийских и Международных конкурсах и фестивалях. Летом этого года для детей и молодежи, после длительного перерыва, открыта обсерватория (телескоп), новый аттракцион «Вальс» в парке им. Гагарина». Музеи «Кузнецкая крепость», краеведческий, изобразительных искусств, клубные учреждения, библиотеки города проводят насыщенную работу.

Важную просветительскую, информационную работу среди несовершеннолетних проводят библиотеки области. Свыше 278 тысяч читателей (из более чем миллиона, или 27 % от общего числа) составляют дети до 14 лет. В среднем за год библиотеки проводят около 51 тысячи культурно-досуговых мероприятий. Интересен опыт библиотек г. Кемерово, которые в последнее время участвуют в общегородской программе «Семейные воспитательные группы». Проводят беседы, дискуссии «Что такое наркомания и наркоманы». Создавая читателям приемлемую среду общения и вовлекая их в различные виды деятельности, библиотеки помогают многим преодолеть свои несчастья, способствуя тем самым их социальной реабилитации.

Юношеская библиотека г. Прокопьевска создала систему информационно-рекламной деятельности «Информ-курьер», подготовила и осуществила выпуск красочных рекламно-информационных буклетов. Организовала уроки «Наркотики — путешествие туда без обратно». Уроки проводятся во всех классах городских школ в форме диалога, их основа — письма и откровения молодых наркоманов. Используются и видеоматериалы христианских обществ, занимающихся реабилитацией наркоманов.

Учреждения культуры и искусства особое внимание оказывают социально-незащищенным группам детей, проживающим в детских домах, интернатах, приютах. Для этих детей организуются благотворительные посещения выставок в музеях области, показ спектаклей в театрах, киносеансы, кинопраздники в кинотеатрах.

Трудно сказать, сколько подростков в результате каждодневной работы учреждений культуры удалось спасти от алкоголя и наркотиков.

Но есть уверенность в том, что в учреждениях культуры создаются благоприятные условия для самореализации детей и подростков, их духовного развития и творчества. Вся деятельность сферы культуры — это профилактическая работа.

Ж.Н. Гусельникова*подполковник милиции,
зам. начальника отдела ОДПДН
ГУВД Кемеровской области*

НАМ, КАК САПЕРАМ, НЕЛЬЗЯ ОШИБИТЬСЯ

(ИСТОРИЯ, СОВРЕМЕННОСТЬ, ПОЭЗИЯ)



Служба инспекторов по делам несовершеннолетних — одна из самых старейших в системе органов внутренних дел. Ее формирование происходило в 30-е годы.

Более 65 лет назад, постановлением ЦК ВКП(б) и СНК СССР «О ликвидации детской беспризорности и безнадзорности», обязанности по предупреждению правонарушений несовершеннолетних были возложены на органы внутренних дел. В 1935 году были созданы комнаты для привода детей в отделах, отделениях милиции, а также предусматривалось выделение в аппаратах уголовного розыска специальных работников по борьбе с преступностью подростков. Эти детские комнаты вели свою родословную от детской социальной инспекции, созданной в начале 20-х годов Декретом правительства.

Шли годы, менялись времена и люди, но неизменной оставалась сложная и многогранная работа сотрудников детских комнат. С одной стороны, постоянная и непрерыв-

ная борьба с преступностью несовершеннолетних, требующая мужества и профессионального мастерства, с другой — постоянная забота о детях, попавших в сложную жизненную ситуацию, постоянная готовность защитить добро.

В 1978 г. было принято решение о создании на базе детских комнат милиции инспекций по делам несовершеннолетних с подчинением их уголовному розыску. По принятому закону инспекции созданы для работы «по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, оказанию на них необходимого воспитательного воздействия, обеспечению надлежащих условий их жизни, обучения, воспитания». По сравнению с ранее действовавшими детскими комнатами милиции, инспекции по делам несовершеннолетних выполняли более широкий круг задач и наделялись рядом дополнительных полномочий и обязанностей. Да и само название «инспекции» подчеркивает, что их функции пронизывает задача социального контроля в той сфере жизнедеятельности семьи, работы учебных заведений, трудовых коллективов, которая существенна для предупреждения правонарушений несовершеннолетних.

Началом истории службы по делам несовершеннолетних в Кузбассе можно считать 1943 год — год образования Кемеровской области. В апреле этого года в УНКВД по Кемеровской области создано отделение по борьбе с детской преступностью и хулиганством в количестве 4 человек. Возглавила подразделение Гаврилова Александра Степановна.

Война, голод, ухудшение экономического положения обусловили значительный рост правонарушений несовершеннолетних. Среди детей-правонарушителей подавляющее число составляли сироты и дети, оставшиеся одни в силу сложившихся обстоятельств. В поисках куска хлеба они совершали всевозможные преступления. Поэтому одной из основных задач, стоявших перед сотрудниками службы, являлось устройство детей, по возможности хоть как-то облегчить их судьбу, и тем самым снизить и криминогенную

ситуацию в области. В Кузбассе развернулось поистине народное патриотическое движение по оказанию помощи осиротевшим детям. Нагрузка на сотрудников службы была значительной, работали сутками. И после войны данная проблема осталась одной из самых важных в деятельности сотрудников детских комнат.

В отличие от сотрудников любого другого подразделения, решающих, как правило, лишь одну из задач органов внутренних дел, инспектора по делам несовершеннолетних работают по всем направлениям их деятельности. Кроме того, они обязаны оказывать содействие другим службам органов внутренних дел и государственных структур, работающим с детьми. Отсюда комплексность и многофункциональность деятельности сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних. Инспектор по делам несовершеннолетних ближе всего к детям и подросткам, его рабочее место — на участке, во дворах, в квартирах и домах. Он среди людей и поэтому первым, если пришла беда к несовершеннолетним гражданам, спешит на помощь.

Хорошо, когда у ребенка есть семья, в которой его любят, всегда помогут словом и делом, воспитают настоящим гражданином. А если он становится ненужным самому дорогому человеку — своей матери, а если он оступился в жизни, попал в сложную жизненную ситуацию? Не дать такому подростку упасть, перейти границу закона, помочь ему вернуть семью — вот задача инспектора по делам несовершеннолетних. И порой инспектор становится “второй мамой”, ведь, как правило, в этой службе работают женщины.

Ошибки, допускаемые при воспитании, унижение человеческого достоинства, психическое и физическое насилие отмечаются в значительном числе семей, дошкольных и учебных заведениях, детских домах и школах-интернатах.

Спасаясь от жестокого обращения, дети уходят от родителей, либо от надзора государства, и оказываются в ситуациях, опасных для жизни и здоровья. Анализ криминальной статистики области свидетельствует о том, что ежегодно около одной тысячи детей и подростков уходят из семьи, детских домов, школ-интернатов и находятся в розыске.

За последние три года число неблагополучных родителей, состоящих на учете в милиции, возросло на 21,3 %.

В текущем году, за совершение различных правонарушений, в органы внутренних дел доставлено свыше 13,2 тыс. чел., из этого числа каждый пятый — дети, не достигшие 13-ти летнего возраста, каждый 6-й — нуждается в помощи со стороны государства.

Как правило, инспектора по делам несовершеннолетних — это женщины, которым под силу и раскрыть преступление, и обогреть детей, не знающих материнской ласки и заботы. Беспризорность у нас фактически ликвидирована. Но существует другая, чрезвычайно важная задача — это воспитание детей, которые “выпали” из семьи. Они труднее беспризорных, потому что беспризорных породила улица, а этих — и улица, и педагоги, и родители. Инспектора ПДН не только милиционеры, но и воспитатели. Основной принцип работы инспекторов: нет плохих детей, есть плохие поступки. И какое чувство удовлетворения получают наши сотрудники, когда их усилиями и заботами подросток превращается в самостоятельную личность, в хорошего человека.

В наших подразделениях всегда работали и работают замечательные люди, которые своим самоотверженным трудом борются с подростковой преступностью, защищают права и законные интересы несовершеннолетних и их семей. Это — Тимофеева Наталья Ивановна (г. Гурьевск), занесена на областную доску почета лучших сотрудников ОВД области, Лаврина Татьяна Сергеевна (г. Междуреченск) — два раза избиралась депутатом горсовета, Нейманова Галина Игнатьевна (г. Анжеро-Судженск) — представлена к правительственной награде “Орден почета” и сейчас находится в Москве для получения этой награды, и многие, многие другие.

Больших слов благодарности заслуживают ветераны, пришедшие в эту службу по призванию и не изменившие ей — Вельдякина Нина Евдокимовна (г. Калтан), Дурегина Тамара Георгиевна (г. Кемерово), Казюлина Галина Михайловна (г. Новокузнецк), Аренина Любовь Матвеевна (г. Прокопьевск), Семейкина Людмила Филипповна (р.п. Яя).

Могу с уверенностью сказать, что сотрудники, поработавшие в службе по делам несовершеннолетних, смогут работать на любых постах, им любая ответственность по плечу. Так, например, это — Марк Абрамович Рудник, с 1983 по 1986 год возглавлял инспекцию по делам несовершеннолетних в УУР УВД КО, сейчас — заместитель Губернатора Кемеровской области; Григорьев Павел Васильевич, первый заместитель начальника ГУВД КО; Николай Алексеевич Лопатин, в 1993-1995 г.г. возглавлял подотдел по организации работы ПДН, сейчас — заместитель начальника ГУВД КО, начальник управления кадров; Владимир Александрович Мархинин, в 1987-1989 г.г. возглавлял инспекцию по делам несовершеннолетних, сейчас — начальник управления по борьбе с организованной преступностью по Кемеровской области и я могу приводить еще много таких примеров.

Проводимая профилактическая работа с подростками не приносила бы большой пользы, если бы ее проводили лишь сотрудники милиции. Налажено тесное сотрудничество подразделений по делам несовершеннолетних с Комиссиями по делам несовершеннолетних, прокуратурой, судами, органами образования, здравоохранения, социальной защиты населения, центрами трудоустройства населения, комитетами по делам молодежи, спорта и туризма, и, конечно, с общественными формированиями, религиозными конфессиями. Только благодаря организации совместной работы с этими структурами, комплексно решаются вопросы занятости подростков, организации их летнего отдыха, предупреждения противоправного поведения несовершеннолетних и безнадзорности.

Так каков же портрет инспектора по делам несовершеннолетних в настоящее время? Это целеустремленная, преданная свое-

му делу, всегда молодая душой женщина в милицейских погонах, которая воспринимает чужую боль, как свою. Женщина, которой безразличны судьбы обделенных детей, которой не занимать смелости и смекалки при раскрытии преступлений, совершенных подростками, пресечении любых противоправных деяний.

От души хочу сказать всем сотрудникам подразделений по делам несовершеннолетних, ветеранам этой службы большое спасибо, спасибо за тот тяжелый, и может быть где-то незаметный труд. Труд, который может полностью оценить только подросток, который не стал преступником или бродягой, а нашел свое место под солнцем, стал полноправным членом нашего общества.

И только в сердце неравнодушного к своей профессии человека, в сердце поистине материнском, рождаются строки о наблевшем, о беззащитности и святости детской души:

Кто-то когда-то должен ответить,
Высветлив правду, истину вскрыв,
Кто же такие «трудные дети»?
Вечный вопрос, и больной, как нарыв.

Цифрами наши отчеты обильны,
Взлет показателей тоже большой.
Может, поэтому так мы бессильны,
Перед замкнувшейся детской душой?

Вот он сидит перед нами, взгляните.
Сжался пружиной, отчаялся он.
С миром оборваны тонкие нити,
Словно стена без дверей и окон.

Сердце его — обнаженная рана.
Мысли и чувства — сложный клубок.
Кто же его искалечил так рано?
На беззащитность набросил замок?

Чтобы смогло это сердце забиться,
Чтобы добра уголек не погас,
Нам, как саперам, нельзя ошибиться,
Жизнь эта будет зависеть от нас.

Нам поручили судьбы перекрестки.
Время к проблеме лицо повернуть!
Будут прекрасными наши подростки,
Выбрав в начале правильный путь!

ВРЕМЕННАЯ ЗАНЯТОСТЬ ПОДРОСТКОВ КАК СПОСОБ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Внедрение рыночных отношений обострило напряженность на рынке труда, в результате чего значительное число молодых людей вынуждены выйти на рынок труда. Поэтому осуществление социальной защиты молодежи в сфере занятости является одним из приоритетных направлений деятельности службы занятости населения.

Положение молодых людей в современном обществе отличает способность к творческой деятельности, высокая работоспособность и мобильность, активная восприимчивость к инновациям, относительно хорошие показатели здоровья, продолжительный период предстоящей трудоспособности. Однако, несмотря на эти достоинства из-за недостатка профессиональных знаний, отсутствия необходимой квалификации и трудовых навыков, трудоустройство этой категории населения в значительной мере затруднено. Одним из эффективных способов адаптации молодых людей на рынке труда и профилактики безнадзорности и правонарушений подростков является организация временной занятости подростков.

По причине отсутствия профессионального образования, опыта, специальности, эта категория не представляет реального интереса для работодателей. На нежелание предприятий заниматься трудоустройством подростков, серьезное влияние оказывает и необходимость соблюдения трудового законодательства, предусматривающего для несовершеннолетних создание особых графика и условий работы. Поэтому реально оценивая перспективы организации занятости несовершеннолетних можно вести речь, главным образом, о временных рабочих местах.

В целях содействия занятости несовершеннолетних граждан Департаментом в рамках Программы содействия занятости населения реализуются специальные мероприятия, направленные на повышение их конкурентос-

пособности на рынке труда, одним из основных направлений которых является организация рабочих мест в рамках временной занятости. Численность подростков, проживающих на территории области в возрасте 14-17 лет, составляет около 208,5 тыс. человек (6,9 % от общей численности населения). Трудоустройство в свободное от учебы время воспринимается подростками не только как возможность приобретения профессионального опыта и квалификации, но и как способ материальной поддержки бюджета семьи.

В условиях социальной напряженности, низких доходов взрослого населения и снижения уровня жизни число подростков, желающих трудоустроиться в свободное от учебы время, возрастает и, по оценкам специалистов службы занятости, составляет 50 тысяч человек ежегодно.

За период 1998-2000 годы во временных работах приняло участие 61 тысяча человек.

За 9 месяцев 2001 года на временных рабочих местах, организованных при содействии и финансовой поддержке центров занятости населения городов и районов отработали 15 тысяч подростков, из них трудоустроены при помощи молодежных бирж 1,7 тыс. чел., по направлению комиссии по делам несовершеннолетних — 474 человека, учащихся школ более 13 тысяч человек, учащихся ПТУ — 587 человек.

Подростки традиционно заняты на строительных и ремонтных работах; оказывают помощь ветеранам, инвалидам и престарелым гражданам, работают в сфере жилищно-коммунального хозяйства, на сельхозработах по уходу за сельхозкультурами и уборке урожая, на предприятиях промышленности. Наиболее успешно работа по организации временной занятости подростков проводилась в городах Кемерово, Новокузнецк, Березовский, Междуреченск, Тайга, Крапивинском, Яшкинском и Яйском районах.

При организации и проведении временных работ администрациями городов и районов совместно с органами службы занятости определены основные приоритеты:

- организация рабочих мест для подростков;
- преимущественное трудоустройство на условиях временной занятости подростков направленных комиссиями по делам несовершеннолетних; детей-сирот; освобожденных из воспитательно-трудовых колоний; детей из неблагополучных и неполных семей; семей безработных;
- повышение качества создаваемых рабочих мест для создания подростковых бригад, заводов и т.д.;
- обеспечение содействия несовершеннолетним в приобретении первоначальных трудовых навыков и адаптации на современном рынке труда;
- стимулирование работодателей в целях организации комплексных рабочих мест как для подростков, так и взрослого населения;
- поиск альтернативных источников финансирования временной занятости несовершеннолетних;
- привлечение средств областного бюджета и местных бюджетов в целях создания временных рабочих мест для несовершеннолетних.

При организации занятости несовершеннолетних используются и нетрадиционные виды деятельности. Характерным примером может служить Ленинск-Кузнецкий район, где ежегодно несовершеннолетние работают на раскопках древних поселений на базе Кемеровской областной общественной организации Археологическое общество «Древность». Де-

ти-сироты из детского дома «Аленушка» в летний период заняты выращиванием овощей для собственных нужд, работают в подсобном хозяйстве, ремонтируют помещение детского дома.

Положительный опыт совместной работы с инспекцией по делам несовершеннолетних граждан накоплен в Яшкинском районе, где третий год работает трудовой палаточный лагерь труда и отдыха на берегу р. Томь для подростков, состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних. За это время более 100 подростков работали в племптицесовхозе «Колмогоровский» и отдыхали на природе.

В своей деятельности по организации временной занятости департамент взаимодействует с департаментами по делам молодежи и молодежной политике, социальной защиты, науки и высшей школы, образования Администрации Кемеровской области, другими общественными и некоммерческими организациями.

Проведение временных работ позволяет создать условия для адаптации подростков на современном рынке труда и приобретения ими трудовых навыков; занять подростков в свободное от учебы время, что способствует снижению уровня распространения наркомании и преступности; произвести работы, имеющие социальную значимость для территорий; оказать материальную поддержку учащейся молодежи.

Решить проблему снижения уровня безнадзорности и преступности, уменьшить остроту вхождения молодежи в рыночные отношения и, первую очередь, в рынок труда возможно лишь объединив усилия всех организаций, занимающихся молодежными и подростковыми проблемами.

В ДК "Энергетик" г. Калтан уже третий год работает "Студия ВИА" под руководством Зиганшина И., где в настоящее время занимаются 40 детей, в основном, так называемые, "трудные" ребята "с улицы".

Работа основывается на реальном опыте руководителя с использованием популярных произведений современной эстрады. Подросткам предоставляется свободный выбор репертуара, приветствуются произведения собственного сочинения, аранжированные преподавателем с учетом стилистики и технических возможностей ребят.

Е.А. Терентьева

Департамент физической культуры, спорта и туризма
Администрации Кемеровской области,
г. Кемерово

КЛУБЫ ПО МЕСТУ ЖИТЕЛЬСТВА НУЖДАЮТСЯ В ПОМОЩИ



В переходном возрасте у подростков возникает проблема выбора жизненных ценностей, закладываются основы будущей профессиональной деятельности, происходит становление человека, как личности. В этот период существует опасность выбора подростками негативно-ориентированного жизненного пути. Поэтому им очень важно иметь четкие представления о понятии — «Здоровый образ жизни», составной частью которого являются занятия физической культурой и спортом.

Оценивая состояние спортивной работы в области, регионе, стране, мы привыкли считать количество наград, полученных на Российских и Международных соревнованиях. Да, не стоит забывать о высших достижениях, о наших выдающихся спортсменах, которых знает весь мир. А остальные? Ведь главное — это здоровье наших детей, нашего будущего.

Губернатор Кузбасса А.Г. Тулеев огромное внимание уделяет проблемам, связанным с воспитанием подрастающего поколения, благодаря чему состояние физкультурно-массовой работы в области планомерно улучшается.

Об этом свидетельствует высокая оценка этой работы Государственным комитетом России по физической культуре, спорту и туризму в 2000 году. Среди регионов Сибири Кемеровская область зани-

мает первое место. А по России — пятое. И это не случайно. Более 300 тысяч детей и подростков Кузбасса сегодня посещают спортивные школы, секции, группы здоровья.

Но самая распространенная и эффективная форма организации физкультурно-массовой работы в городах и районах области — спортивные клубы по месту жительства. У нас в области их 215. Год от года эта цифра увеличивается, благодаря распоряжению Администрации области «Об открытии спортивных школ и клубов по месту жительства». Начиная с 1998 года в Кузбассе вновь открыто 25 таких клубов, что дало возможность еще более одной тысячи ребят заниматься своим любимым видом спорта в свободное от учебы время. И это, как правило, дети и подростки из малообеспеченных неполных семей, которые не могут посещать платные спортивные секции.

Сегодня ни для кого не секрет, что материальная база клубов очень слабая. Располагаются клубы, в основном, в подвальных и полуподвальных помещениях. Для приобретения спортивного инвентаря и оборудования, для отправки ребят на соревнования не хватает средств. Однако хочется отметить особый энтузиазм педагогов-организаторов, на плечи которых ложится и административная, и хозяйственная деятельность. Там, где за дело берутся серьезно, появляются простейшие сооружения во дворах. Ребята, во главе с любимыми тренерами, своими силами заливают ледовые катки, дорожки, производят косметический ремонт хоккейных коробок, помещений клубов. И такой клуб для многих по праву становится вторым домом.

Много спортивных сооружений возведено у нас в Кузбассе. Только за последние три года в строй введены 3 ледовых дворца спорта в Новокузнецке и Междуреченске. В поселке Кедровка построен спорткомплекс с плавательным бассейном. В Горной Шории введена в строй единственная в России канатно-кресельная дорога.

Но все ли спортивные сооружения работают у нас с полной нагрузкой, служат делу укрепления здоровья людей, развитию массового спорта, особенно среди детей и подростков из малообеспеченных и неполных семей? Или занятие физической культурой стало у нас достоянием среднеобеспеченных слоев населения?

Несмотря на острые материальные и финансовые проблемы спортивных клубов по месту жительства, их воспитанники, наравне с учащимися

спортивных школ по видам спорта, занимают призовые места на Российских и даже на Международных соревнованиях.

Традиционными для ребят стали межклубные спартакиады и спартакиады учащихся, соревнования на призы клубов «Кожаный мяч» по футболу, «Золотая шайба» по хоккею, «Белая ладья» по шахматам.

Интересен опыт работы городов Мариинска и Осинники, где ежегодно, в течение лета, проводится футбольный турнир среди дворовых команд. А в Осинниках и Березовском проводятся соревнования по различным видам спорта среди семейных команд.

В городе Тайга популярными стали конкурсы «Папа, мама, я — спортивная семья», «Веселые старты» для детей-инвалидов с участием их родителей и для детей, склонных к употреблению наркотиков.

Во многих городах и районах области для детей и подростков организуются туристические походы и экскурсии по родному краю. В Беловском районе существует целое направление в физкультурно-массовой работе — «Мой край родной», в рамках которого, по заявкам школ и учебных заведений, организуется экспедиция по «Экологической тропе».

Для обобщения всей спортивно-оздоровительной работы по месту жительства среди населения, начиная с 1995 года, Департамент физической культуры проводит Областной смотр-конкурс, в котором принимают участие все города и районы области. Смотр-конкурс на лучшую постановку спортивно-массовой работы по месту жительства позволяет определить лучшие территории области, где активно ведется работа по привлечению населения, особенно детей и подростков, к занятиям физической культурой.

Особенно хочется отметить города Кемерово, Новокузнецк, где созданы целые объединения клубов по месту жительства. Город Ленинск-Кузнецкий славится своими спортивными достижениями, город Юрга — массовостью, в г.г. Гурьевске и Топки хорошо поставлена физкультурно-массовая работа среди девочек (основное направление работы клубов — ритмическая гимнастика и аэробика).

* * *

Материалы по итогам работы клубов-победителей направляются на Всероссийский смотр-конкурс, где наши клубы становятся не только лауреатами, но и призерами. Первенство здесь держат сельские спортивные клубы.

В 2000 году первое место среди сельских клубов России занял подростковый спортивный клуб по месту жительства Кемеровского района «Юный конник». Это единственный в стране подростковый клуб, в котором все желающие ребята занимаются конным спортом. Кроме того, в выходные и праздничные дни на ипподроме организуются экскурсии и катание на лошадях для детей-инвалидов и воспитанников детских домов.

В 2001 году первым среди сельских районов стал наш клуб «Олимп» из поселка Мирный, Ленинск-Кузнецкого района. В этом году он отмечает свое десятилетие. Клуб стал родным для сотен ребят, многие из которых живут в малообеспеченных и неполных семьях, состоят на учете в детской комнате милиции.

Еще долго можно перечислять особенности спортивно-массовой и физкультурно-оздоровительной работы в территориях области. Везде есть свои проблемы и трудности, успехи и достижения. Но ясно одно: основой физкультурно-спортивного движения в стране должны стать физкультурно-оздоровительные, спортивные и туристские клубы, что позволит более активно проводить работу по вовлечению широких слоев населения в физкультурно-оздоровительную и спортивную работу.

Массовый спорт, физкультура для всех должны стать одним из ведущих направлений работы спортивных организаций всех уровней. И уже нельзя надеяться только на энтузиазм тренеров-общественников и педагогов-организаторов. Необходимо создавать нормативно-правовую базу, регламентирующую деятельность различных спортивных объединений, в том числе и клубов по месту жительства, определять конкретные источники финансирования на местах, предусмотреть льготные условия их налогообложения.

Ведь главная цель этого направления работы физкультурных организаций — воспитание молодежи, формирование здорового образа жизни, оздоровление нации.

Детское и подростковое население Кемеровской области (данные по состоянию на 1 января 2001 года) составляет 668,8 тыс. человек, из них дети до 14 лет - 512,9 тыс. чел., подростки 15-17 лет - 155,9 тыс. человек. Удельный вес детского и подросткового населения в общей структуре населения Кемеровской области составляет 22,6%, что ниже среднего показателя по Российской Федерации.

РЕАБИЛИТАЦИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ЗЛОУПОТРЕБЛЯЮЩИХ «ПАВ», В УСЛОВИЯХ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ



Злоупотребление наркотиками, алкоголем и другими психоактивными веществами (ПАВ) в настоящее время является одной из острейших проблем. В России на протяжении последнего десятилетия отмечается резкий рост наркомании. Большинство потребителей наркотиков и больных наркоманией составляют подростки и молодежь. С ростом злоупотребления ПАВ, увеличивается вероятность встречи 7-12-летних детей с наркотическими веществами, а последствия употребления наркотиков в более раннем возрасте оказываются еще более серьезными. Это обуславливает как необходимость усиления мер, направленных на предупреждение употребления ПАВ, так и разработки дифференцированных программ реабилитации для несовершеннолетних.

Следует подчеркнуть, что употребление ПАВ несовершеннолетними часто является симптомом жизненно-личностного или социального (семейного) неблагополучия. Это предполагает приоритет педагогических и психологических воздействий при проведении реабилитации.

Ограниченный набор реально существующих реабилитационных мероприятий ведет к тому, что несовершеннолетние, злоупотребляющие ПАВ, выпадают из сферы общего и профессионального образования, ведут маргинальный образ жизни, совершают значительное количество правонарушений. Злоупотребление ПАВ ведет к ранней инвалидизации и смерти несовершеннолетних.

Ситуация усугубляется тем, что реально существующая специализированная помощь несовершеннолетним с различными формами злоупотребления и зависимости от ПАВ малоэффективна и зачастую ограничивается краткосрочным лечением острых расстройств. В подавляющем большинстве случаев неизбежны срывы и рецидивы заболевания. При таком положении дел, несмотря на устранение отдельных болезненных расстройств, способность функционирования в нормальных социальных условиях у несовершеннолетних не восстанавливается или не формируется вообще. Проблема может быть решена только путем внедрения комплексных и дифференцированных реабилитационных программ.

В Кузбассе показатели распространенности наркотизации несовершеннолетних к концу 90-х годов достигли значительных размеров. В частности, по данным Всероссийского НИИ МВД России, Кемеровская область входит в число 10 регионов страны с наибольшим числом несовершеннолетних — потребителей наркотиков.

Для решения вопросов оказания эффективной лечебно-реабилитационной помощи несовершеннолетним с наркологическими расстройствами в 1997 году в г. Кемерово была создана специализированная наркологическая служба для детей и

подростков в составе амбулаторного и стационарного подразделений. Опыт работы службы в таком составе показал, что для практического решения задачи действенной социальной и психологической реабилитации пациентов необходимо реабилитационное подразделение.

Поэтому в апреле 2000 года, на базе Учебно-производственного комбината (УПК) «Смена» (Управление образования г. Кемерово) Заводского района г. Кемерово, начало работать амбулаторное реабилитационное отделение для несовершеннолетних подростков мужского пола с наркологическими расстройствами, на 25 мест.

Штатное расписание отделения было принято в соответствии с приказом МЗ РФ № 76 «О реабилитационных наркологических центрах». Сотрудники отделения набраны как непосредственно Наркологическим диспансером (врач психиатр-нарколог, медицинский психолог, социальный работник), так и УПК (мастера производственного обучения). Обучение детей по программе средней школы, в соответствии с индивидуальным образовательным уровнем, проводит Средняя школа № 47. Координацию всей работы осуществляет Наркологический диспансер, так как отделение стало его структурным подразделением. Методическую основу работы отделения обеспечивает Кафедра психиатрии и наркологии Кемеровской государственной медицинской академии. В начале работы было разработано положение об отделении, где определены его цели и задачи, разработаны индивидуальные программы реабилитации пациентов.

Расходы, связанные с обучением и занятостью пациентов на базе УПК, взял на себя городской модельный центр занятости, с которым каждый подросток заключает договор на учебу. При этом, всем несовершеннолетним старше 16 лет, в течение учебного года, гарантируется получение профессиональных трудовых умений по специальностям, приобретаемым в УПК. Подростки до 16 лет приобретают трудовые навыки. Двухразовое пи-

тание пациентов оплачивает социальная служба г. Кемерово.

Пациентов в отделение подбирали из числа подростков, состоящих на диспансерном учете. Все они прошли стационарное лечение и обследование. До поступления в отделение все несовершеннолетние нигде не учились и не работали.

Работа отделения организована в режиме дневного стационара, с 8.30 до 17.30 часов, кроме выходных и праздников. Согласно распорядку дня, каждому пациенту определена занятость в течение дня, время отдыха, совместные психотерапевтические игры и занятия, дежурства, учеба и спортивные мероприятия. На каждого подростка ведется история болезни. Все подростки при поступлении в отделение принимают на себя определенные обязанности и права. Для них разработана система поощрений, ответственности и наказаний за проступки. Необходимо отметить, что за все время нахождения в отделении пациенты не получают никакого медикаментозного лечения.

К началу 2001 года практически все подростки удержались в отделении, были отчислены только трое, место которых заняли новые пациенты. В связи с этим, Администрация г. Кемерово предложила Наркологическому диспансеру совместно с Управлением образования, рассмотреть возможность открытия аналогичного отделения на базе УПК Центрального района г. Кемерово для девушек.

В сентябре 2001 года в реабилитационное наркологическое отделение для несовершеннолетних вновь пришли 25 подростков и на сегодняшний день все они продолжают его посещать.

Рассмотренный опыт работы реабилитационного наркологического отделения для несовершеннолетних уже сейчас позволяет сделать предварительные выводы о результативности такой деятельности. Это тем более актуально, что на сегодняшний день это отделение продолжает оставаться единственным реабилитационным наркологическим учреждением в Кемеровской области.

* * *

Начиная с 1991 года в Кемеровской области показатели смертности населения постоянно превышают показатели рождаемости, соответственно, естественный прирост населения сменился его естественной убылью. В течение 1997-2000 г.г. естественный прирост населения колебался в пределах от -17,0 до -22,6 в год. В 2000 году показатель рождаемости населения был почти в 2 раза меньше показателя смертности (родившихся - 8,9 на 1000, умерших - 16,5 на 1000), и естественный прирост населения Кузбасса составил отрицательную величину - минус 7,6 (разница между показателями рождаемости и смертности)

О РОЛИ ИНФОРМАЦИИ В ПРОФИЛАКТИКЕ НАРКОМАНИИ

Если верить тревожной статистике и мнению специалистов, наркомания грозит России страшной бедой. В зоне особого риска — молодежь. Силен соблазн и пример ровесников. Велика доступность «отравы». Бессильны запреты и декреты. Кажется, бессильна и медицина. Конечно, если взяться решительно и умело, кого-то можно спасти. Но очень важно уберечь от рокового шага тех, кто не защищен от него и готов оступиться.

В этих условиях огромную ценность приобретает информация, создающая основу для принятия оптимального решения, и, конечно, социальный институт, обладающий ею — это библиотека.

Юношеские библиотеки становятся одним из звеньев в системе учреждений, занимающихся предупреждением беды века, ведут постоянный поиск наиболее эффективных форм и методов деятельности по предупреждению наркозависимости. Используя средства, имеющиеся в их распоряжении, они стараются помочь подросткам в преодолении внутреннего дискомфорта, найти литературу, позволяющую изменить негативное отношение к жизни, вызвать положительные стимулы. Именно библиотека зачастую становится тем местом, где по этой острой теме проходят беседы с молодежью и подростками.

Кемеровская областная юношеская библиотека накопила опыт проведения мероприятий, не всегда обычных. Это — сочетание беседы и дискуссии, беседы и диспута, игры-тренинга. Примером может послужить «Час открытого разговора» на тему «Что такое наркомания и наркоманы», который проводился совместно со специалистами Областного центра по профилактике и борьбе со СПИДом. Ребята получи-

ли ответы на вопросы: «Какие причины толкают на употребление наркотиков?», «Можно ли вернуться к нормальной жизни, став наркоманом?», «Какие пути профилактики наркомании видите вы?», «В чем специфика наркомании и почему она вызывает тревогу в обществе?».

Такие мероприятия обычно сопровождаются информацией о поступивших в библиотеку новых изданиях. Молодые люди знакомятся с письмами-исповедями самих наркоманов. Экспонируются подборки материалов по темам: «Легко ли быть молодым?», «Наркомания — знак беды», «Пути профилактики наркомании». Здесь же всем раздаются буклеты, содержащие адреса бесплатного анонимного консультирования и обследования.

Ежегодно библиотека проводит месячник «Молодежь против наркотиков», где в течение месяца каждый отдел проводит мероприятия по данной теме.

В работе по профилактике наркомании используются не только книги и периодические издания, но и дайджесты, которые библиотека издаёт самостоятельно на основе базы данных издательства «Молодежь России», где выделены рубрики: «Наркомания», «СПИД», «Правонарушения среди молодежи».

Такие издания помогают учащимся, студентам, педагогам и специалистам, занимающимся данной проблемой, значительно сэкономить свое время при поиске новой информации, рассеянной по многочисленным источникам.

Работа по профилактике наркомании будет успешнее в содружестве с Центрами медицинской, социальной, психологической помощи подросткам, призванными профессионально заниматься проблемами подрастающего поколения.

* * *

В области более 18 тысяч многодетных семей, среди них нуждающимися являются каждые четыре семьи из пяти. В семьях, имеющих детей, основная доля расходов приходится на питание - около 50 % в семьях с одним ребенком и свыше 70 % в семьях с четырьмя и более детей.

Л.А. Мосина

заместитель председателя комиссии по делам несовершеннолетних,
г. Прокопьевск

ИЗ ОПЫТА РАБОТЫ



Плохие социально-экономические условия жизни изменили ценностные ориентиры, деформировали нравственные устои значительной части детей и молодежи.

В последнее время из «группы риска» заметно выделились несовершеннолетние, оставшиеся по разным причинам без надзора родителей или лиц, их заменяющих. Большое количество маленьких беспризорников заполнили улицы нашего города. Кого-то манит «романтика» канализационных колодцев и подвалов, кто-то, запустив учебу, не может догнать программу, а кому-то просто не в чем ходить в школу, нет денег на учебники и тетради.

Решение проблемы безнадзорности в подростковой среде стало главным направлением работы Комиссии по делам несовершеннолетних города Прокопьевска.

После каждого заседания Комиссии по делам несовершеннолетних все чаще и чаще стали выявляться не умеющие читать и писать подростки. Таких ребятшек комиссия, как говорится, взяла на карандаш, т.е. стали вести учет и думать, как решить эту проблему.

Во время проведения комплексной межведомственной операции «Подросток» летом 1998 года Комиссия по делам несовершеннолетних провела анкетирование среди подростков, состоящих на учете в ПДН, злостно уклоняющихся от учебы. Одним из вопросов анкеты был вопрос о том, чем бы хотели заниматься ребята. В результате проведенного анкетирования было установлено, что дети желали бы заниматься в кружках автотехники.

Обращение Комиссии по делам несовершеннолетних начальнику Автошколы «РОСТО» Епину В.И. с просьбой оказать помощь в данном вопросе увенчалось успехом и была открыта группа курсантов из числа безнадзорных детей для обучения по специальности «слесарь-авторемонтник» 11 разряда.

Так начался в городе социальный эксперимент, в который многие не верили. Но результат превзошел сам себя. После окончания учебного 1998-1999 года из 45 ребят, закончивших курсы в Автошколе «РОСТО», более половины пожелали учиться дальше.

Комиссия по делам несовершеннолетних вышла с ходатайством на руководство ПУ № 41 с просьбой об открытии экспериментальной группы из числа выпускников Автошколы «РОСТО», не имеющих общего образования.

Директор ПУ № 41 Заморин В.П. принял ребят под крышу своего училища. Обучение было рассчитано на 2 года. Большим подспорьем для наших подопечных было бесплатное двухразовое питание, если учитывать, что дети были в основном из неблагополучных, малообеспеченных и многодетных семей.

С Управлением образования был решен вопрос о том, чтобы подростки обучались еще и в вечерней школе № 1. Для удобства детей, занятия в течение учебного года проводились тут же в училище.

Помимо экспериментальной группы ПУ № 41 и новой группы в Автошколе «РОСТО» в 1999-2000 учебном году на базе вечерней школы № 1 был открыт класс коррекции (компенсирующего обучения) для 17-ти бывших учеников общеобразовательных школ, имеющих 5-6 классов образования.

За 1999-2000 учебный год ребята должны были освоить знания по ускоренной программе 6-7 классов, поскольку за плечами этих подростков 6-й класс был прослушан (т.е., это те учащиеся, которые оставались в 6-м классе на 2-й или 3-й год). Стимулом в обучении данной категории ребят явилось то, что, заканчивая 7-й класс, они практически догоняли своих бывших одноклассников в общеобразовательных школах. Раз в неделю ребята из класса коррекции посещали занятия УПК (учебно-производственного комбината), где получали знания по профессии: девочки — швеи, мальчики — слесаря-сборщика.

В начале 1999-2000 учебного года в Администрации города состоялась встреча Главы города В.А. Гаранина с данной категорией ребят. Подростки с большим вниманием слушали обращение Валерия Анагольевича к ним, и слова о том, что они нужны городу, глубоко тронули детей, так как до этого они везде были изгоями.

Учитывая тяжелое материальное положение детей, Глава города пообещал ребятам дать возможность заработать деньги на карманные расходы в сво-

бодное от учебы время. Ребята поверили Валерию Анатольевичу и откликнулись на предложение о создании отряда по благоустройству города.

Было издано распоряжение Главы города «О временной занятости подростков в свободное от учебы время», на основании которого через Центр занятости были заключены договора Автошколы «РОСТО» с организацией «Горлес» и ПУ № 41 с «Зеленстройем».

В течение 2-х месяцев ребята, пожелавшие работать в свободное от учебы время, добросовестно трудились.

В конце декабря, перед Новым 2000 годом, в Администрации города подросткам была торжественно вручена зарплата в размере 214 рублей каждому. Почти у всех она первая в жизни, заработанная своим трудом. Многие ребята получали конверты с навернувшимися на глаза слезами.

Бывшие безнадзорные, ворышки, попрошайки поверили, что о них заботятся, им помогают, от них ждут успехов в учебе. В конце учебного года, как было обещано мэром города, вновь состоялась встреча с бывшими безнадзорными подростками. Выпускникам Автошколы «РОСТО» удостоверения «Слесарь-автомонтажник 11 разряда» вручал лично Глава города. Лучшие ребята были поощрены благодарственными письмами, а после торжественной части вместе с мэром города ребята посадили березовую аллею выпускников.

А 15 июня 2000 г. в ПУ № 41 Глава города Гаранин В.А. встретился с учащимися экспериментальной группы из числа бывших выпускников Автошколы «РОСТО». Эти подростки, проучившись в училище, выходили на сплошную годичную практику на предприятия нашего города с оплатой по первому тарифному разряду.

Прошел еще один 2000-2001 учебный год, в течение которого Комиссия по делам несовершеннолетних постоянно контролировала своих подопечных на предприятиях города и в вечерней школе.

26 июня 2001 года состоялся выпускной бал первой группы учащихся ПУ № 41 из числа бывших безнадзорных подростков. Глава города лично вручил выпускникам училища аттестаты об основном (общем) образовании за 9 классов, дипломы о получении специальности «Слесарь по ремонту промышленного оборудования» и путевки на предприятия, где ребята будут работать. Два выпускника досрочно защитили дипломы и 15 мая были призваны в ряды Российской Армии. Четверым выпускникам были вручены благодарственные письма Администрации города и денежные премии за успешное окончание училища.

После торжественной части ребята посмотрели концерт, сфотографировались на память и закончили свой праздник за сладким столом. Вечер оказался незабываемым. По блестящим глазам ребят было видно, что они оценили заботу, доброту по отношению к ним взрослых и окончательно поверили словам мэра, что они нужны городу.

В настоящее время все выпускники трудятся на предприятиях города. Комиссия по делам несовершеннолетних уверена, что эти ребята больше никогда не окажутся на улице.

Первые маленькие победы окрылили всех и родилась новая идея: создать коррекционный класс на базе вечерней школы, где переросшие первоклассники (это 14-15 летние подростки) смогли бы научиться писать и считать, не подвергаясь насмешкам ровесников.

В 2001 году 12 человек закончили начальную школу по ускоренной программе 1-3 класса. В этом учебном году еще 11 подростков приступили к занятиям в начальной школе.

В 1999 году к процессу образования было возвращено 67 ребят, в 2000 г. — 80, которые завершили к концу учебного года свои уровни образования. А в 2001 году к ним присоединились еще 116 человек. Они приступили к занятиям в двух вечерних школах, ПУ № 41 и Автошколе «РОСТО» по направлению Комиссии по делам несовершеннолетних и под непосредственным патронажем Главы города Валерия Анатольевича Гаранина. Его личное напутствие в начале учебного года и строгий спрос по его окончании стали уже традиционными.

Для многих мальчишек и девчонок горячий обед во время занятий, подаренные тетради, ручки и прописи — это первые знаки заботы и внимания взрослых в их короткой жизни. А коллектив «Трамвайного управления» уже второй год преподносит ребятам еще один подарок — бесплатные проездные билеты на весь учебный год, чтобы они спокойно и безопасно, не на «колбасе» и ссепках, а как все нормальные люди, добирались на занятия.

Сегодня в нашем городе для этих ребят распахиваются двери различных секций и кружков, открывается возможность для проявления творческих и спортивных талантов, а завтра их будут ждать гарантированные рабочие места, а не трущобы и притоны.

Все больше и больше людей проявляют внимание к судьбам бродяжничающих и беспризорных детей, предлагают свои спонсорские услуги.

И, конечно же, большая заслуга в решении проблемы безнадзорности в подростковой среде города принадлежит замечательным педагогам Автошколы «РОСТО» и ПУ № 41: Фомичеву Анатолию Родионовичу, Бефорту Ивану Христиановичу, а также педагогическим коллективам вечерних школ, которые доброжелательно принимают наших подростков. Ведь вернуть ребенка за парту — это одно дело, а удержать его за ней, помочь поверить в свои силы — это кропотливая воспитательная работа педагогов с трудными детьми.

Работа, проводимая Комиссией по делам несовершеннолетних по решению проблемы безнадзорности, дала положительные результаты. В городе наметилась тенденция к снижению числа подростков, задержанных за безнадзорность (1999 г. — 242 чел., 2000 г. — 198 чел., 2001 г. — 95 чел.).

Как и в каждом трудном деле, объединение усилий может дать хороший результат. Хочется надеяться, что мы вновь сможем уверенно говорить о всеобщей грамотности и счастливом детстве. Однако, в этом объединении пока слабо просматривается место родителей «бомжующих» сегодня ребятнишек. Получается, что абсолютно всем есть дело до судеб этих детей, кроме их пап и мам.

С.И. Стефанишин

*председатель Комитета социальной защиты населения
Администрации г. Новокузнецк*

ОПЫТ РАБОТЫ УЧРЕЖДЕНИЙ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ В НОВОКУЗНЕЦКЕ



Проблемы профилактики детской безнадзорности несовершеннолетних, социальная реабилитация и адаптация к современным условиям жизни, защита их прав стали одним из ведущих направлений деятельности органов социальной защиты г. Новокузнецка.

В органах социальной защиты создана структура работы по организации профилактики безнадзорности несовершеннолетних. Составляющими этой структуры являются Управления социальной защиты, комплексные Центры социального обслуживания населения, Центр психолого-педагогической помощи и специализированные стационарные учреждения (приюты, Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей).

В пяти районах города функционируют социально-реабилитационные отделения дневного пребывания для детей. Ежедневно в них получают комплекс социальных, педагогических и психологических услуг от 150 до 210 несовершеннолетних.

Основная задача социально-реабилитационных отделений состоит в том, чтобы оказать подростку материальную поддержку путем предоставления бесплатного питания, одежды и обуви, медицинской помощи, психолого-педагогической помощи, защиту прав ребенка и помощь в налаживании разорванных социальных связей.

На каждого ребенка в отделении разрабатывается программа реабилитации, обеспечивается социальный патронаж.

Для выполнения задач, определенных законодательством, в управлениях социальной защиты сформированы отделы помощи семье и детям, назначений и выплаты детских пособий и проводится кадровый отбор. В данное время комитет реорганизуется свою деятельность, что в перспективе позволит повысить качество работы. Проблема профилактики детской безнадзорности занимаются 16 специалистов управлений социальной защиты.

В Комплексных центрах социального обслуживания населения сформированы отделения помощи семье и детям. В штате отделений имеются специалисты по социальной работе, педагоги-психологи. Профилактикой безнадзорности и реализацией программ социальной реабилитации КЦСОН занимаются 45 специалистов. Все специалисты имеют педагогическое образование. Однако, стаж работы в этом направлении незначителен, только 28 % имеют стаж от 1 до 3 лет.

Кадровый состав специализированных учреждений укомплектован полностью. Все специалисты имеют специальное профильное образование, 45 % специалистов имеют высшее педагогическое образование.

С 1993 года в городе создана и развивается сеть специализированных учреждений для несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей. На сегодняшний день их 4, рассчитанных на 180 чел. единовременного пребывания.

Основная категория детей, находящихся в учреждениях, — социальные сироты — 65 %; круглые сироты — 9 %; другие — 26 %.

Дети поступают в приют:

- по направлению начальника УСЗН района, по ходатайству органов опеки и попечительства;
- по личному обращению несовершеннолетнего;
- по заявлению родителей или законных представителей несовершеннолетнего;
- по постановлению лица, производящего дознание, следователя, прокурора или судьи в случаях задержания, ареста или осуждения родителей или законных представителей;
- по акту оперативного дежурного.

Несмотря на то, что в 2000 году два приюта увеличили наполняемость своих учреждений на 100 %, проблема устройства продолжает оставаться острой.

В этих условиях стационарные учреждения развивают другие формы устройства — «семейные группы». Эта форма устройства появилась в наших учреждениях с 2000 года (8 семейных групп и 10 детей). Положительным можно назвать тот момент, что два ребенка из семейной группы приюта «Берег надежды» определены под опеку родственников. Работа в этом направлении продолжается. Творческой группой разработан и утвержден единый пакет документов по обеспечению законности деятельности семейных групп.

В связи с тем, что сроки нахождения несовершеннолетнего в приюте увеличиваются, социальным педагогам приходится решать задачи, ранее перед ними не стоявшие. Например, взыскание алиментов, закрепление жилья и постановка на учет нуждающихся в жилье, оформление паспорта, восстановление утраченных документов и т.д.

В нынешних условиях приюты стали выполнять функции детских домов и не могут принимать безнадзорных в рамках, необходимых для города.

Учет несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении в органах и учреждениях социальной защиты, ведется в списочном варианте и в журнале контроля за социально неблагополучными семьями, где фиксируются данные по каждой семье. Эта форма учета дает возможность иметь полное представление о динамике и определить эффективность реабилитационных мероприятий. Формируется компьютерная программа по учету несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

По данным на 01.10.2001г. в Новокузнецке проживают 126513 несовершеннолетних в возрасте от 0-18 лет. Из них состоит на учете, как семьи находящиеся в трудной жизненной ситуации в органах и учреждениях социальной защиты 26101чел., что составляет 19 % от общего количества. Из них 6 % (1398 несовершеннолетних) проживают в социально опасном положении.

Для повышения качества и эффективности работы по профилактике детской безнадзорности каждый район города разделен на 46 микроучастков. В управлениях и комплексных центрах имеется карта, где условными обозначениями отмечены границы микроучастков, социально значимые объекты и социально-опасные объекты (места проживания социально-неблагополучных семей).

За каждым участком приказом по центру закреплен специалист, который занимается патронажем семей, участвует в рейдах, проводимых на его территории. В каждом районе разработан и утвержден график рейдов, которые проводятся от двух до пяти раз в неделю.

Рейды проводятся силами УСЗН и КЦСОН, а так же совместно с другими органами системы профилактики (КДН ОППН). Рейды проводятся в дневное, вечернее и ночное время. Результаты рейдов фиксируются в протоколах, где отмечается время, маршрут, участники рейда, количество выявленных детей. Во время проведения ночных рейдов в социально-реабилитационных отделениях организуется ночное дежурство.

По результатам рейдов наибольшая социальная напряженность наблюдается в Центральном, Куйбышевском и Заводском районах. В результате рейдовых мероприятий выявлены места дислокации безнадзорных, занимающихся попрошайничеством. Всего в городе выявлено 48 «горячих объектов». Специалисты обратили внимание, что в последнее время места дислокации безнадзорных несовершеннолетних меняются, подростки стараются не попадаться на глаза социальным работникам.

Иногородние дети, выявленные в результате рейдов, размещаются в учреждениях социальной защиты или, если это необходимо, в больницу. Специалистами управлений социальной защиты организуется работа, при взаимодействии с органами внутренних дел, по установлению личности, розыску родителей и доставке детей по месту жительства. По каждому выявленному факту бродяжничества в города области направляются уведомления. Основным транспортом, на котором дети приезжают в город, является электричка. Основные пункты, откуда к нам приезжают несовершеннолетние — города Прокопьевск, Осинники, Таштагол.

Недостаточное обеспечение транспортом рейдовых мероприятий отрицательно влияет на результативность рейдов. Специалистам приходится «своим ходом» доставлять подростков в больницу или приют. В пути они часто вырываются и убегают. Необходимо также участие в рейдах представителей органов милиции. Это значительно усилит результативность и обеспечит безопасность работников социальной службы.

К несовершеннолетним, выявленным в результате рейдов, применяются меры быстрого реагирования. Их кормят, одевают, моют. Для этого в пяти районах города имеются места быстрого реагирования.

Результаты рейдов рассматриваются на координационном совете (комиссии). В состав комиссии входят первые руководители всех социальных учреждений района, специалисты УСЗН, занимающиеся проблемами безнадзорности. По мере необходимости на заседание комиссии приглашаются представители органов системы профилактики, родители.

На комиссии каждому несовершеннолетнему разрабатывается комплекс реабилитационных мероприятий, который реализуется силами КЦСОН. Кроме того, комиссии по профилактике безнадзорности занимаются решением вопросов размещения в государственные учреждения, вопросами по защите прав ребенка, осуществляют меры, предусмотренные законодательством РФ по координации деятельности органов системы профилактики. Применяют меры воздействия в отношении несовершеннолетних и их родителей. Рассматривают предложения, заявления, жалобы граждан по вопросам социальной защиты детей, привлекают общественность к работе с семьями по месту жительства.

Основную поддержку семьям и детям по профилактике детской безнадзорности оказывают

Комплексные центры социального обслуживания населения. Работа Центров строится по перспективному плану (на год) и текущим планам на квартал, на месяц.

Направления работы:

- Выявление несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.
- Социальный патронаж условий проживания несовершеннолетнего.
- Оказание срочной натуральной помощи.
- Разработка и реализация индивидуальных программ реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.
- Организации досуговых, культурно-массовых мероприятий.
- Организация летнего отдыха.
- Трудоустройство несовершеннолетних.
- Организация работы клубов по интересам.
- Взаимодействие с общественными организациями, школами и т.д. по реализации индивидуальных программ реабилитации несовершеннолетних.
- Оказание помощи при подготовке к школе.

В Центрах работают социальные педагоги, медики, специалисты по социальной работе, психологи и юристы (61 чел.). Наличие специалистов разного профиля позволяет в комплексе помогать каждой конкретной семье.

Для детей из асоциальных семей организуется горячее питание, создаются условия для занятий по интересам, работают социально-реабилитационные отделения, а летом оздоровительные лагеря. При КЦСОН районов организуется 6 лагерей дневного пребывания, которые работают три сезона. По итогам года в летних лагерях отдохнуло 1030 несовершеннолетних.

Большое внимание уделяется привлечению подростков к общественно полезному труду. Трудности заключаются в том, что недостаточно предоставляется рабочих мест, и не привлекают размеры заработной платы. По итогам летнего периода в КЦСОН было организовано 347 рабочих мест. В других организациях было трудоустроено 360 подростков из малообеспеченных семей.

Семья, в которой проживает подросток, попавший в поле зрения социальной службы как безнадзорный, ставится на учет (заводится учетная карточка или учетное дело), проводится обследование социально-бытовых условий проживания, выясняются причины безнадзорности. Родители и подростки приглашаются на социально-психологическую и правовую консультацию. На основании рекомендаций Управления социальной защиты проводится социальный патронаж семьи и формируется программа реабилитации. По мере необходимости оказывается срочная помощь; выдается продуктовый набор, талон на горячее питание и др. В Комплексном центре социального обслуживания населения реализуется программа реабилитации.

В Кузнецком, Заводском и Орджоникидзевском центрах работа поставлена таким образом, что каждый выявленный безнадзорный несовершеннолетний направляется на реабилитацию в со-

циально-реабилитационное отделение для детей. С родителями начинают работать социальные работники и психологи.

Центры подготавливают и проводят различные праздничные мероприятия, куда привлекают семьи, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации. Организуют бесплатное посещение бассейнов. Организуют работу клубов по интересам (клуб «Уголек» в Орджоникидзевском районе).

Пример активного взаимодействия с подростковыми клубами и спортивными секциями - Заводский район.

В социально-реабилитационных отделениях большое внимание уделяется восстановлению социального статуса ученика у тех подростков, которые утратили связь со школой. В пяти районах города организованы группы обучения для подростков, не имеющих начального образования. Главной задачей таких классов является снятие страхов перед обучением, восполнение пробелов в знаниях, приобретение уверенности и желания учиться.

Проблемы обучения несовершеннолетних, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, в городе стоит достаточно остро. Современные проблемы школы с одной стороны, и нежелание родителей заниматься детьми с другой (особенно среди проживающих с родителями без прописки), усугубляют ситуацию. Однако, по каждому факту выявления необучающихся подростков информация направляется в органы образования, комиссию по делам несовершеннолетних. Родители, через комиссию по делам несовершеннолетних, привлекаются к административной ответственности (штрафам), однако подобные меры малоэффективны. На наш взгляд, необходимо открытие школы-интерната для детей из многодетных, малообеспеченных семей.

На наш взгляд, открытие школы-интерната для детей из малообеспеченных семей в значительной мере снимет напряжение.

Комитетом социальной защиты была проведена работа по подготовке детей к школе:

- были выявлены семьи, состоящие на учете и имеющие детей школьного возраста (4248 семей, 7488 детей);
- подготовлены письма на предприятия, где работают родители, об оказании им материальной поддержки;
- подготовлено распоряжение городской Администрации о выделении из резервного фонда по 180-200 рублей на приобретение обуви для школьников;
- сформирован благотворительный фонд.

В результате этой работы 80 % семей получили различные виды материальной помощи при подготовке детей к школе.

По итогам операции «Контакт» было выявлено 517 подростков, не приступивших к занятиям. Затем 400 из них были устроены. Форма устройства — общеобразовательная школа, вечерняя школа, трудоустройство, определение в государственное учреждение. Хочется отметить хорошо налаженное взаимодействие Управления социальной защиты и

Количество несовершеннолетних состоящих на учете
в органах и учреждениях социальной защиты г. Новокузнецка

Район		Всего		Безнадзорных		Беспризорных		Не имеющих законных представителей
		семей	детей	семей	детей	семей	детей	
Центральный	УСЗН	5375	6898	185	334	-	-	-
	КЦСОН	1763	2561	185	334	-	-	-
Орджоникидзевский	УСЗН	3919	5491	176	321	-	-	-
	КЦСОН	1701	2740	176	321	-	-	-
Новоильинский	УСЗН	2005	2754	107	219	-	-	-
	КЦСОН	1290	2348	107	219	-	-	-
Куйбышевский	УСЗН	3200	4385	115	181	-	-	-
	КЦСОН	1071	2055	115	181	-	-	-
Заводской	УСЗН	3019	3913	181	225	-	-	-
	КЦСОН	2738	2784	181	225	-	-	-
Кузнецкий	УСЗН	1995	2660	58	118	-	-	-
	КЦСОН	814	1246	58	118	-	-	-
ИТОГО	УСЗН	19513	26101	822	1398			
	КЦСОН	9377	13734	822	1398			

Управления образования в Центральном и Кузнецком районах. В Центральном районе на совместных заседаниях в течение двух месяцев (сентябрь-октябрь) рассматривался каждый факт выявления не обучающегося ребенка и планировалась работа по его дальнейшему устройству. В Кузнецком районе открыт экспериментальный центр обучения для подростков — школа № 108. Сложно идут на контакт в управлении образования Куйбышевского района. Школы района перешли на новую программу, однако не было предусмотрено приобретение учебников для малообеспеченных семей. При устройстве в школу первоклассников, малообеспеченные семьи были поставлены перед проблемой разового приобретения набора учебников стоимостью 500 рублей. Эту проблему пришлось в «пожарном порядке» решать управлению социальной защиты Куйбышевского района, изыскивая возможность оказания материальной помощи для приобретения учебников.

Благодаря совместной работе с Комитетом образования, в новом учебном году в отделениях дневного пребывания для детей вновь открыты классы, где обучаются дети, имеющие пробелы в образовании. В Куйбышевском районе, совместно с Управлением занятости, открыт швейный класс, где девочки-подростки обучаются «азам» швейного дела.

Одним из направлений деятельности органов и учреждений социальной защиты является организация взаимодействия с учреждениями системы профилактики, общественными организациями и общественностью по профилактике безнадзорности. Ведется информационно-разъяснительная работа:

- проводятся встречи со СТОСами, населением;
- жители района привлекаются к участию в благотворительных ярмарках;
- совместно со СТОСами, подростковыми клубами проводятся праздники и экскурсии для детей, состоящих на учете в КЦСОН;

- распространяются листовки в общественном транспорте, рынках, магазинах с призывом сообщать о безнадзорных в органы социальной защиты;
- печатаются статьи в СМИ;
- организуются программы на ТВ, с целью формирования общественного мнения по проблемам детской безнадзорности;
- проводятся разъяснительные лекции на промышленных предприятиях города.

Например, в результате такой разъяснительной работы на «Крытом рынке» и автостоянке «Каскад», в

последнее время, безнадзорных несовершеннолетних не стало.

Организация психологической службы Центров находится в стадии организации. Общее количество психологов составляет 14 человек. Из них - 10 чел. имеют высшее психологическое образование, 4 — незаконченное высшее психологическое образование. Средний стаж специалистов составляет 3 года. Стаж от 0 до 1 года имеют 8 человек (60 %), стаж от 2-х до 3-х лет — 5 человек (38%), 1 специалист имеет стаж 39 лет.

Отдельные кабинеты имеют 50 % специалистов. В кабинетах не хватает оборудования, методической литературы, многое приходится делать своими руками. Наличие компьютерной техники для проведения психодиагностики недостаточно.

Средняя нагрузка на одного психолога составляет от 25 до 50 человек.

Практически, во всех организациях ведется документация:

- должностная инструкция;
- планы работ на месяц;
- отчеты о проделанной работе;
- журнал приема психолога;
- журнал индивидуальных занятий;
- журнал учета групповых форм работы.

Это свидетельствует о том, что работа ведется по нескольким направлениям:

- психодиагностическая деятельность (тестирование);
- психопрофилактическая деятельность (лекции, беседы тематические);

Количество несовершеннолетних, находящихся
в социально опасном положении, состоящих на учете
в органах и учреждениях социальной защиты г. Новокузнецка

Район	Всего		В т.ч. по возрасту			
	семей	детей	0-6 лет	7-13лет	14-16лет	17-18лет
Центральный	185	334	37	156	133	8
Орджоникидзевский	176	321	67	136	93	25
Новоильинский	107	219	18	75	74	52
Куйбышевский	115	181	24	83	69	5

Социально-реабилитационные мероприятия с безнадзорными за 9 месяцев 2001 года

Виды мероприятий	Количество человек
Материальная помощь	
1 Горячее питание	540
2 Направлены СР ОДП для детей	206
3 Продовольственный набор	432
4 Путевка в летний лагерь	303
5 Вещи и обувь	1314
6 Школьные принадлежности	502
7 Денежная помощь	113
8 Другие	113
Взаимодействие с органами системы профилактики	
9 Оформлены в больницу	46
10 Обращение в поликлинику	51
11 Обращение в СЭС	8
12 Обращение в органы опеки и попечительства	53
13 Обращение в школу	521
14 Обращение в ПДН	78
15 Рассмотрены на комиссии по профилактике безнадзорности	317
16 Готовятся документы на лишение родительских прав	17
17 Обращения в суд на привлечение родителей к уголовной ответственности	4
18 Оформлены документы на привлечение к административной ответственности	23
Социальная поддержка	
19 Проведено патронажей	618
20 Оказана помощь семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации	651
21 Оказана помощь в оформлении детских пособий	42
22 Направлены на консультацию к юристу	93
23 Направлены на консультацию к психологу	373
24 Содействие в устройстве в ПТУ, вечернюю школу	90
25 Привлечены к культурно-массовым мероприятиям	1547
26 Проведено профилактических бесед	471
Трудоустройство	
Трудоустроено через управление занятости:	
27 родителей	6
детей	112
28 Трудовой лагерь	93
29 Направлено обращение на предприятия работающих родителей	34

- психокоррекционная деятельность (тренинги, развивающие игры);
- психологическое консультирование детей, родителей, воспитателей.

Перспективой деятельности психологической службы является выработка единых критериев результативности работы. Как практический опыт можно представить анализ психолого-педагогической помощи, проведенный в Заводском районе. Анализ, представленный в виде диаграмм, позволяет качественно отследить результативность работы и отобразить динамику позитивных изменений в эмоциональной и познавательной сфере у детей. Например, по результатам работы за второй сезон 2000 г., в результате социально-реабилитационных мероприятий, понизился уровень тревожности на 6,2 %.

По данным отчета о психологической реабилитации детей в социально-реабилитационном отделении МУ КЦСОН Орджоникидзевского района у 65 человек получены положительные результаты в межличностных отношениях. Снизился повышенный уровень агрессивности у 32 детей.

В СР ОДП Центрального района отмечают хорошие результаты, когда дети бросают курить, налаживается общение друг с другом, снижается агрессивность.

В Кузнецком районе психологическая служба пользуется большим авторитетом. В КЦСОН Кузнецкого района разработан пакет документов на конкурс по ГРАНТам. Основной темой программы является помощь агрессивным детям. Работа над ГРАНТОм продолжается.

Однако результативность работы была бы выше, если бы условия, в которых работают психологи, соответствовали нормам. Необходимо обратить внимание на предоставление психологической службе компьютерной техники, аудиомузыкальных центров, создание оборудованных кабинетов для проведения индивидуальной и подгрупповой (на 6-10 чел.) работы. Необходимо приобрести тестовые методики, которые на сегодняшний день изготавливаются психологами самостоятельно, что сказывается на качестве материала.

Центр Психолого-педагогической помощи работает давно, укомплектован специалистами и активно занимается пропагандой психологических знаний. Центр взаимодействует со стационарными учреждениями и центрами, проводя тренинговую, семинарскую и консультативную работу. Услугами Центра пользуются и родители, причем данные услуги оказываются бесплатно.

Перспективой совершенствования системы в г. Новокузнецке является:

- создание единого, мобильного компьютерного банка данных, который позволит отслеживать миграционные процессы, своевременно реагировать на ситуацию и производить обмен информации;
- развитие социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, в комплекс которых войдут отделения дневного пребывания, социальные приюты, отделения помощи женщинам и детям, испытавшим насилие в семье, социальные столовые, отделения помощи наркозависимым несовершеннолетним, прошедшим комплексное лечение в наркодиспансере, отделения психолого-педагогической помощи, отделения трудотерапии.

Отлаживание системы работы социальных учреждений, механизма их взаимодействия, разработка новых технологий позволит в дальнейшем обеспечить целостность реабилитационного процесса, придаст ему большую эффективность в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Это задача ближайшего будущего.

С.М. Васильева

*воспитатель семейной группы
социального приюта для детей и подростков,
г. Березовский*

МОИ ЧУЖИЕ ДЕТИ



Так случилось в жизни, что я осталась одна с двумя детьми. А когда встретила с Николаем, вторым мужем, то у меня стало сразу четверо детей (его постигло такое же горе — овдовел). Потом родился Коляшка — таким образом, стало пятеро: три дочери и два сына.

Старшие дочери вышли замуж, стали жить самостоятельно. Сын поступил и уехал учиться в Томск.

Дома остались дочь Лена — десятиклассница и маленький Коля.

Стало чего-то не хватать (заботы, что ли?). А тут в газете прочитали, что из приюта в семью можно взять ребенка.

Пришла в приют, познакомилась с Димой. Мальчик понравился. Стали брать в гости для общения. Посоветовалась с мужем, и мы решили — возьмем его в свою семью.

Узнав, что у Димы (8 лет) есть сестра Оля (9 лет), я подумала, что неправильно разлучать родных брата и сестру. В семье есть уже две Лены, два Коли, пусть будет и две Оли.

Еще больше захотелось помочь Диме, когда узнала, что после медико-психолого-педагогической комиссии Диме было рекомендовано обучение во вспомогательной школе.

Эта ситуация была мне знакома. Когда-то и о моем старшем сыне сказали, что он может обучаться только во вспомогательной школе. Сей-

час он учится на 2-м курсе Томского Университета. И поэтому здесь я уже знала, как быть с Димой.

Семейная группа, с Олей и Димой, была открыта 26 марта 1999 года.

Я попросила, чтобы Диму не оформляли сразу во вспомогательную школу, а дали возможность с ним позаниматься. Он был таким неуверенным, робким, хотелось его поддержать. С ним занималась я, помогали старшие дети.

Настоящим подарком судьбы оказалось то, что Дима учебный год закончил только с двумя тройками. Все лето мы продолжали заниматься. И сейчас Дима продолжает учиться в гимназии. Сам делает уроки, охотно читает, с нагрузками справляется.

Только обидно бывает, когда учительница не замечает успехов Димы. Случается, при общении со мною указывает на его ошибки, недостатки, иногда в присутствии ребенка намекает на его неполноценность. Думаю, откуда же тогда четверки и пятерки? Молчит он и замыкается от таких обидных слов. Стараюсь чаще рассказывать ей об успехах Димы. А успехи действительно есть. Сложились хорошие отношения с детьми во дворе, что очень удивительно при его замкнутости. Появились друзья, интересы. Иногда за него приходится вступаться. В силу особенностей характера, он может оказываться ведомым, легко поддаваться чужому влиянию.

Многое объяснила информация, которую мы услышали на консилиуме в приюте перед открытием семейной группы — мать умерла, отец сидит в тюрьме. В родном доме Димку часто били.

Зная об этом, мы с мужем стали искать способ, как помочь мальчику стать самостоятельной. Записали в спортивную секцию, сначала на борьбу, потом еще и на футбол. Уже второй год он занимается футболом. С мужем ходит в тайгу на охоту, на рыбалку. Нравится ему быть в деревне, там у нас дача. Какой-то он у нас домашний, хозяйственный, экономный.

А когда праздновали первый совместный Новый год, Дима спрашивал:

- Будем праздновать?
- Будем, — отвечаем.
- А сколько водки брать будете?
- Нисколько.
- А говорили, праздновать будем.

Сейчас таких разговоров и вопросов уже нет. Зато Дима знает, что на праздники всей семьей мы лепим пельмени.

С Олей сначала тоже трудно было. Она часто жаловалась на приступы нездоровья, без всяких на то оснований. Однажды в школе так убедительно стонала, что ей вызвали «скорую помощь», а когда приехали врачи, убежала домой.

Не понимая, что происходит с девочкой, я обратилась в приют за помощью к специалистам. Что с девочкой? Зачем она так делает? Наталья Трофимовна, психолог приюта, помогла и объяснила, что таким образом Оля привлекает к себе внимание. Я и так старалась с каждым побыть, каждого выслушать. А после этого стала еще больше уделять внимания Оле, перестала бояться ее приступов. Все прошло.

Ей и сейчас нравится быть в центре внимания, но добивается она его по-другому. Теперь она у нас «принцесса на горошине». То со старшей дочерью наряды придумывают, то новый макияж, то секретничают, то помаду с подружками искрасят. А еще Оле сказки нравится сочинять, стихи, песни хорошо поет.

Так и жили, пока Оля не спросила: «А мы теперь ваши насовсем?». Я ответила: «Да». Это лишь ускорило наше решение оформить опеку над этими детьми.

Неожиданно в приюте оказалась моя родная племянница, Ксюша. Конечно, сразу забрали ее к себе. Семья стала больше, но места меньше не стало. Ксюша уже учится в училище на третьем курсе, на продавца. Уже была на практике, пробила работать. Ей нравится.

Игорь, Лена, Оля, Дима, Ксюша, Саша, Коляшка, мы с мужем. Так и жили до сентября 2000 года. Пока в нашу жизнь не пришел Сергей. Вернее, он официально в сентябре появился, а случилось все еще летом. Романову Сережке было 17. Больше года он жил в приюте. Учился в училище. Ровесник дочери Лены. От нее я и узнала, что в детский дом его не берут по возрасту.

Я знала Сережу, потому что часто бываю в приюте. И я стала думать об открытии семей-

ной воспитательной группы еще с одним ребенком. С одной стороны — куда брать восьмого? А с другой — есть силы, есть желание воспитывать детей. И опять посоветовались с мужем. Решили — возьмем, поднимем еще одного. Тем более, что и муж с Сергеем быстро нашел общий язык. Вместе ходят на охоту, вместе управляются по хозяйству на даче. А еще замечаю, что между ними происходят мужские разговоры. Сидят, патроны заряжают, о чем говорят, не знаю. Но мне спокойно. У маленького Коляшки как будто еще один брат появился: он за ним и в сад ходит, и порисует с ним. Вижу, что нравится Сергею быть заботливым, быть в семье.

Интересно наблюдать, как растут дети, как меняются их глаза. Я уверена, что никакой, самый лучший, приют или детский дом не заменят ребенку полноценную семью. В государственном учреждении их не приучат к самостоятельной жизни так, как приучат в семье. Когда однажды пришлось срочно уйти на работу, говорю Сереже, чтобы яичницу себе поджарил, и ушла. Прихожу с работы, вижу — яйца не тронуты. Спрашиваю:

- Ты яйца жарил?
- Нет, — отвечает.
- Почему, — спрашиваю, — не умеешь?
- Да, — отвечает.

Теперь он умеет не только яичницу приготовить.

Специалисты приюта устроили его на курсы водителей. Сейчас он сдает экзамены, скоро получит права, а пока все норовит на мотоцикле без прав погонять. Скоро Сергею 18, и он собирается служить в армии. Даже заявляет, что хотел бы стать военным. Что ж, посмотрим... Комиссию медицинскую он прошел — здоров. Удивляет меня в нем несвойственная таким детям щепетильность к своему внешнему виду. Мы дома смеемся, когда Сережа говорит, что не такое мыло туалетное купили, а в приюте добродушно острят: «Смотри, свои белые носки не затопчи». Хотя, понятно же, что у всех это вызывает только уважение.

Многие нас не понимают. На работе меня спрашивают: «Зачем тебе это надо?». Хотя прошлым летом дали путевку в оздоровительный лагерь для Оли.

Бывает, защемит сердце, когда порой в городе скажут: «Нет пока денег на опекаемых. Зачем столько детей брали?».

Так и живем, одно рядом с другим. Дети радуют, взрослые, выполняя свою работу, иногда делают больно.

Однажды утром слышу голос из детской комнаты:

- Мама, мама, иди сюда

Я на кухне была, услышала, и растерялась. Молчу. А это Димка:

- Мама, что ты молчишь, я же тебя зову...

Когда-нибудь я найду слова, чтобы объяснить, зачем я беру детей, а пока я делаю то, что сердце подсказывает.

С.А. Белоусова

начальник Управления
социальной защиты населения,
г. Анжеро-Судженск

У ДЕТЕЙ ДОЛЖНЫ БЫТЬ СЧАСТЛИВЫЕ ГЛАЗА



Профилактика безнадзорности и правонарушений, защита прав несовершеннолетних, являются одним из приоритетных направлений работы Управления социальной защиты населения г. Анжеро-Судженска.

По статистике в городе на начало 2001 г. количество несовершеннолетних детей в возрасте до 18 лет составило 22613 чел., из них: 11927 детей из малообеспеченных семей, 432 несовершеннолетних состоят на учете в Управлении внутренних дел.

Для организации индивидуальной работы в отношении безнадзорных детей и подростков, Управлением социальной защиты населения проведены семинары: «Социальный работник за безопасность в семье» (для социальных работников), «Развитие ребенка в дисфункциональной семье: возможности психокоррекции и реабилитации» (для психологов социальной защиты населения).

В сентябре текущего года прошел медико-психолого-педагогический консилиум по выявлению причин конфликта, сложившегося в семье Борисовых. Несовершеннолетняя дочь Борисовых несколько раз уходила из дома, бродяжничала, после побегов была изолирова-

на родителями в одной из комнат дома. В данное время девочка находится в Социально-реабилитационном Центре для несовершеннолетних, где с ней проводятся реабилитационные мероприятия и она готовится к возвращению домой.

Специалисты Управления социальной защиты населения, на правах членов Комиссии по делам несовершеннолетних, осуществили поддержку семей Аболмасовых, Хомяковых, Оснач и Ивановых.

Свою работу по защите прав несовершеннолетних Управление социальной защиты населения планирует совместно с Управлением образования, Управлением здравоохранения, подразделением по делам несовершеннолетних, Управлением внутренних дел.

Плановая работа с медиками позволила в течение 9 месяцев 2001 года оказать бесплатные услуги 182 женщинам в рамках программы «Планирование семьи».

По бесплатным путевкам Департамента социальной защиты населения оздоровлены 50 детей из малообеспеченных многодетных и неполных семей. Проезд к месту оздоровления и домой оплачен Главой города Ившиным В.А.

В течение 9 месяцев, совместно с членами Комиссии по делам несовершеннолетних, проведено 12 плановых рейдов в асоциальные семьи. В ходе рейдов 118 детей были направлены в Социально-реабилитационный Центр для несовершеннолетних. Начиная с 1997 г., в Социально-реабилитационном Центре для несовершеннолетних побывало 911 детей и подростков. Это — дети, не ставшие детьми улиц, подвалов, беспризорными.

В Центре с детьми и подростками проводятся занятия по вопросам профилактики СПИДА, наркомании, алкоголизма. Здесь есть все необходимое, чтобы приучить детей к труду — столярное оборудование для мальчиков, швейное оборудование для девочек. Воспитанники с любовью и гордостью относятся к теплице и огороду, на котором выращивают немало овощей для своего стола.

В профилактике безнадзорности несовершеннолетних большую роль сыграло открытие в Центре Отделения дневного пребывания. Работа отделения организована в 2 смены, удобные для детей. Время пребывания — 21 день, с 2-х разовым питанием, что является успеш-

твенной материальной и социальной поддержкой для малообеспеченных семей города, попавших в кризисную ситуацию.

В Центре имеется все необходимое для отдыха детей и подростков: бассейн, сауна, компьютеры. Оборудование приобретено при содействии губернатора области Тулеева А.Г., начальника Департамента социальной защиты населения по КО Гладкова Ю.А., начальника отдела проблем семьи, женщин и детей этого Департамента Остердаг Г.В. и Главы Администрации города Ившина В.А.

Общество Красного Креста оказывает материальную помощь 33 многодетным семьям и 56 семьям, имеющим детей-инвалидов.

Губернатор области Тулеев А.Г. поддерживает неполные многодетные семьи и семьи с 6-ю и более детьми. Ежемесячно им выделяются продуктовые наборы. Только в сентябре неполные многодетные семьи получили 107 наборов, семьи с 6-ю и более детьми – 17 наборов.

Начиная с августа 2000 г. Управление социальной защиты населения постоянно проводит акцию «Не оставим в беде», для поддержания крайне нуждающихся семей города. С начала года собрано 1540 вещей, 151 пара обуви, 302 книги, 107 игрушек, бывших в употреблении. В акции участвуют сотни горожан, предприятия города и частные предприниматели.

В течение последнего года при Комплексном Центре социального обслуживания населения работает психолого-педагогическое отделение помощи семье и детям. Ежедневно в отделение приходят 20 детей из малообеспе-

ченных семей в возрасте от 4 до 8 лет. На занятиях специалисты отделения готовят детей в школу, чтобы дети своевременно сели за парты со своими сверстниками. Только в 3-м квартале через отделение прошли 412 семей, в них – 948 детей. Этим семьям была оказана квалифицированная помощь: психологическая, материальная, юридическая и другая. В отделении работает телефон «Доверия» для детей и подростков. За 3-й квартал поступило 108 проблемных звонков от детей до 14 лет.

Благодаря наличию базы данных на асоциальные, многодетные и неполные семьи, проведению профилактической работы с этими семьями совместно с ПДН, Управлением образования, Управлением здравоохранения и Комиссией по делам несовершеннолетних, работа Управления социальной защиты населения по профилактике безнадзорности и правонарушений дала положительные результаты.

Уровень детской преступности в городе за последние два года снижается (таблица).

Годы	Количество преступлений	Удельный вес, %
за 9 месяцев 1999 г.	161	11,3
за 9 месяцев 2000 г.	127	9,4
за 9 месяцев 2001 г.	103	7,5

Сегодня мы с уверенностью можем сказать, что проделанная Управлением социальной защиты населения работа принесла ощутимые результаты в профилактике безнадзорности несовершеннолетних в городе. Результат нашей работы – улыбка и радость в глазах спасенных нами детей.

* * *

В последнее время часть детей оказались вне образования. В 1999 году таких детей в области было 1640, в 2000 году - 1742, причем 3 % из них вообще не обучались. Среди не пришедших в школу детей, только 1/3 не могут обучаться по состоянию здоровья. Остальные дети - это ребята из малоимущих, асоциальных семей, где не хватает средств на одежду и обувь, так как родители предпочитают тратить деньги на спиртное. В 2001 году в г. Березовск отдел образования, совместно с отделом социальной защиты населения, организовал проведение городской акции "Не оставим в беде". Через Центр помощи семье и детям более 100 детей получили одежду, обувь, учебники, школьные принадлежности. В результате этого уже к 15 сентября 80 % не приступивших к занятиям учащихся вернулись в школу.

Н.Б. Алексеева

*заведующая отделением профилактики
безнадзорности детей и подростков,
г. Юрга*

БЕЗНАДЗОРНОСТИ СКАЖЕМ «НЕТ!»



В марте 1997г. в муниципальном учреждении «Центр социальной помощи семье и детям» г. Юрги было создано отделение профилактики безнадзорности детей и подростков.

В начале работы, совместно со школами, были составлены списки неблагополучных семей. Их оказалось 129. В настоящее время информация о неблагополучных семьях, в основном имеющих детей раннего возраста, поступает ежеквартально из детских поликлиник. С открытием в Центре отделения дневного пребывания и отделения социально-экономической помощи начала поступать дополнительная информация о выявлении неблагополучных семей.

Совместно с Комиссией по делам несовершеннолетних, отделом профилактики правонарушений несовершеннолетних, органом опеки и попечительства (юридический отдел администрации) и отделом охраны здоровья населения отделение выявляет детей из семей «группы риска»; несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в противоправном положении. Всего выявлено и поставлено на учет: в 1997 г. — 32 семьи, в 1998 г. — 104 семьи, в 1999 г. — 53 семьи, в 2000 г. — 60 семей, в 2001 г. (за 9 месяцев) — 45 семей.

Сотрудники отделения осуществляют социальный патронаж неблагополучных семей и дезадаптированных детей и подростков, склонных к асоциальным поступкам. Информация о трудных подростках и неблагополучных семьях, постоянное наблюдение и учет оформляются в картотеке. По итогам проверок составляются акты обследований.

С пьющими родителями проводятся воспитательные беседы, им предлагается помощь психологов в вопросах воспитания детей, в преодолении педагогических ошибок и конфликтных ситуаций с детьми, семейных конфликтов, а также в снятии последствий психотравмирующих ситуаций и по оказанию помощи в дальнейшем жизнеустройстве детей, пострадавших от различных форм насилия.

В результате проведенной работы около 60 % состоящих на учете пьющих родителей уменьшили употребление алкоголя. «Закодирована» от алкоголизма Валентина Т. Некоторые родители отказались от употребления алкоголя самостоятельно. Обследование и посещение этих семей стало не регулярным, а периодическим.

В течение пяти лет, по различным причинам, с учета снята 121 семья, из них: в 18 семьях перестали употреблять спиртное, в 31 семье родители были лишены родительских прав и дети переданы под опеку. Помощь психолога получили 29 семей.

Родители с детьми-наркоманами направляются в благотворительный фонд «Жизнь без наркотиков», где специалисты оказывают им психолого-педагогическую поддержку, проводят психологическую коррекцию сознания наркоманов, реабилитацию, социальную адаптацию и возвращение в нормальную жизнь бывших наркозависимых. Всего такую помощь получили 34 семьи.

Отделение профилактики безнадзорности детей и подростков Центра работает в постоянном контакте с органами опеки и попечительства, отделом профилактики правонарушений несовершеннолетних, Комиссией по делам несовершеннолетних, городской Комиссией по жилью.

Сотрудники отделения выявляют и оформляют в приют:

- детей, оказавшихся в неблагоприятных семейных условиях, угрожающих их здоровью и развитию;
- детей, проживающих с родителями, временно не способными заботиться о своих детях из-за болезни, нетрудоспособности или длительных командировок;
- детей, проживающих с родителями, ведущими аморальный образ жизни;
- осиротевших или оставшихся без попечения детей;
- подростков, допускающих асоциальное поведение;
- беспризорных детей и подростков, имеющих проблемы по месту учебы, жительства и не приступивших к занятиям;
- подростков, переживающих острые конфликтные ситуации с родителями.

За четыре года работы в приют оформлено 152 чел.

Сотрудники отделения неоднократно спасали детей от голодной смерти. Можно привести ряд примеров:

Годовалая дочь матери-наркоманки Елены М. Постоянно находилась в комнате одна, лежала под 3-мя матрацами без движения, а соседка кормила её один раз в день похлебкой. Санитарно-гигиеническое состояние ребенка было ужасающее: девочка была не мыта несколько месяцев, покрыта коростами. Единственное, что она умела произносить, когда её доставали из-под матрацев, были слова «ням-ням». Она съедала один литр похлебки и опять повторяла эти слова. Мать этой девочки сутками находилась в наркопритоне. Девочка была помещена в больницу.

Во время недельных запоев матери Ольги Л., её шестилетний сын находился в квартире один, продуктов питания ему не оставляли. Он искал под кроватью кусочки хлебных сухариков, которые прятал там его хомячок. Мальчик был помещен в приют.

В частном доме были брошены два мальчика 6-ти и 4-х лет. В течение недели соседи приносили им хлеб. Отец детей был осужден. Мать Ольга К. пустилась в «бега». Когда детей забирали в приют, была глубокая осень, а у них из одежды имелись только тапочки и рубашки. Через полгода объявилась мать, бросила пить, получила комнату, забрала детей из приюта. Однако уже через год, за торговлю наркотиками, была осуждена на 5 лет, и дети вновь оказались в интернате.

Над 2-х летней девочкой-инвалидом издевалась беспросветно пьющая мать Альфия Т. Зимой в комнате, где они жили, было очень холодно. Мать была одета в куртку и сапоги. Девочка, в мокрых колготках, грязной одежде, с коркой хлеба в руке, ползала по полу. Из продуктов дома ничего не было, только горы пустых бутылок и окурки, кругом грязь. Полученную гуманитарную помощь на ребенка-инвалида мать продавала. Мать лишена родительских прав, ребенок определен в Дом малютки. Подобных случаев можно привести множество.

Сотрудники отделения посещают соседей неблагополучных семей, общаются с работниками школ, училищ, интернатов, приглашают детей в отделение дневного пребывания, за получением гуманитарной помощи.

Постоянно проводится выявление подростков, бросивших учебу по семейным обстоятельствам или из-за проблем в школе. Такие дети оформляются в вечернюю или другие школы города, в училища, интернаты, либо на индивидуальное обучение (дети, имеющие в пятнадцать лет 1-3 класса образования). В течение пяти лет было выявлено 50 нигде не обучавшихся подростков в возрасте от 9 до 18 лет. Из них 26 человек вновь приступили к занятиям.

В весенне-летний период года сотрудники отделения занимаются трудоустройством трудных подростков, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на сезонную работу через Молодежную биржу труда. За 4 года — 45 детей.

В отделение обращаются граждане по различным вопросам: в 1997-1998 гг. статистику не вели, в 1999 г. — 182, в 2000 г. — 167, в 2001 г. — 154 человека.

Семьям и детям оказывается комплексная (правовая, психолого-медико-педагогическая, социальная) помощь. С неблагополучными родителями, собирающимися обменивать благоустроенные квартиры на ветхие дома в деревнях или неблагоустроенные комнаты гостиничного типа в городе с доплатой, проводится разъяснительная работа.

Необходимость в проведении такой работы возникла из-за того, что в течение 2000-2001 годов в такой ситуации оказались 9 семей с детьми, состоящими на учете в отделении профилактики безнадзорности детей и подростков. К сожалению, пострадавшие обращаются за помощью слишком поздно, они запуганы. К тому же, подобные сделки оформляются юридически грамотно и обратного действия не имеют.

В ряде случаев подросткам, оставшимся наедине со своей бедой, удастся помочь. Например, в отделение обратилась 16-ти летняя Надя П. с жалобой. Мать девочки, обменяв 3-х комнатную квартиру на 2-х комнатную, её не прописала. В результате девочке грозило отчисление из училища. Приют ей дала чужая бабушка. Для выяснения и решения вопроса пришлось обратиться в ряд инстанций (отдел опеки и попечительства, РЭУ, БТИ), провести работу с матерью девочки. Права подростка восстановлены.

По фактам нарушений прав подростков приходится обращаться в прокуратуру. Например, квартира 16-ти летней Нади К., оставшейся без попечения родителей, была незаконно заселена квартирантами. Квартира 18-ти летнего Ивана П. — сироты, который оказался «на улице», была незаконно продана.

Работа в отделении разнообразная. Бывают случаи, когда сотрудники ходят на родительские собрания в школу, так как об этом просит одинокая мать-инвалид, либо на рынок для приобретения вещей подростку. Сотрудники отделения составляют списки детей из неблагополучных семей, отстающих в развитии, для оформления их в детский сад для детей-инвалидов с оплатой 50 руб. в месяц, списки первоклассников на получение бесплатных учебников и т.п.

Проводится работа по выявлению детей из неблагополучных и малообеспеченных семей, идущих в первый класс, контроль за оформлением этих детей в школу и их обучением. Будущие первоклассники посещают в Центре отделение дневного пребывания, им оказываются материальная помощь (бесплатное питание в столовой, портфель со школьными принадлежностями), психолого-педагогическая поддержка и социально-медицинская помощь. Неблагополучным семьям, в которых родители встали на путь исправления, оказывается социальная и материальная помощь.

В планах «Центра социальной помощи семье и детям» организация работы швейной и столярно-слесарной мастерских, открытие класса «ликбеза» для подростков, никогда не обучавшихся в школе.

И.Л. Лапий

заместитель Главы города
по социальным вопросам,
г. Белово

В ЭТОЙ РАБОТЕ НЕТ МЕЛОЧЕЙ



Система профилактической работы в городе Белово строится на основе Федерального закона “Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних”, с учетом региональных особенностей: концепции воспитательной политики и комплексного анализа ситуации, тесной межведомственной координации.

Действует межведомственная Комиссия по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В нее входят почти все городские управления и средства массовой информации.

Проблема детской безнадзорности постоянно рассматривается на заседаниях Комиссии по делам несовершеннолетних при Администрации города, сформирован целый комплекс учреждений, способных эффективно решать поставленные задачи.

Прежде всего, это две общеобразовательные школы-интерната и детский дом семейного типа “Надежда”, в которых воспитываются 427 детей, из них 260 сирот. В двух специальных (коррекционных) школах-интернатах и детском доме “Радуга” обучаются 386 детей. По линии социальной защиты работают детский приют “Теп-

лый дом” и Центр реабилитации несовершеннолетних.

В школе-интернате № 15 учебно-воспитательная работа проводится по коррекционно-развивающим программам, с учетом особенностей детей с задержками психического развития. Используются разнообразные формы и методы работы — клубы по интересам, кружки, объединения. Большой популярностью пользуется экономическая игра “Школьная биржа труда”, в ходе которой за успешную учебу и общественно-полезный труд дети получают внутришкольную валюту — интернетки. На эти “деньги” в школьном магазине они могут приобрести одежду и обувь, сладости из гуманитарной помощи. Ведущие роли в игре выполняют сами учащиеся, и, таким образом, овладевают основами экономических знаний, умениями соотносить школьные и личные интересы, быстрее адаптируются к условиям современной жизни.

Усилия педагогов не проходят даром. Каждый вернувшийся в школу ребенок, оттаявшая детская душа — заслуга педагогического коллектива.

Удалось усадить за парту десятилетнего Диму К., который бродяжничал почти три года, скрываясь от домашней неустroенности и пьющих родителей. Прежде чем вернуть ребенка к нормальной жизни, педагогам и психологам интерната пришлось немало потрудиться над коррекцией внутрисемейных отношений. А Дима нашел занятие по душе, — он с любовью ухаживает за рыбками и птицами в живом уголке и, конечно, принимает участие в “Школьной бирже труда”.

Аня П., 14 лет, из-за семейных неурядиц попала в компанию наркоманов, бросила учебу. Мать от дочери отказалась. Администрация школы-интерната, психолог и социальный педагог провели огромную работу по коррекции внутриличностного развития девочки, вернув ее к нормальной жизни. Сейчас Аня нормально учится, с удовольствием участвует в кружке вокального пения, выступает на школьной сцене и перед шефами, о прошлом не хочет вспоминать.

Специалисты Центра реабилитации несовершеннолетних ежедневно сталкиваются с детскими проблемами. Сюда направляют детей и подростков Комиссии по делам несовершеннолетних, подразделения по делам несовершеннолетних УВД, школы города. Более 300 ребят в течение года проходят курс реабилитации в центре, где рядом с ними постоянно находятся грамотные, отзывчивые педагоги, способные почувствовать боль детской души.

Никого не оставила равнодушным судьба девочки Кати В. Ее счастливое детство закончилось в 12 лет, когда умер любимый отец. Мать, не выдержав бед, запила, забыла о дочери и маленьком сыне. В доме стало мрачно и голодно. Чтобы накормить себя и брата, Катя начала красть. Сначала по мелочам, потом пошли кражи крупнее. Она бросила учебу, никто ее не контролировал, не спрашивал где была, чем занималась. Это длилось несколько лет. В итоге — условная судимость. Но девочке повезло, встретились неравнодушные к ее судьбе люди — педагоги, инспектор ПДН. Так Катя попала в Центр реабилитации. Не все ей поначалу здесь понравилось, — не позволяют курить и сквернословить, на каждом шагу опекают. Вначале она вел себя дерзко, вызывая, но со временем ей понравилось работать в трудовой бригаде, видеть результаты своего труда. И в душе девочки стало просыпаться то хорошее, что было заложено природой, отцом. А когда она получила первые заработанные деньги — каким счастьем и гордостью светились ее глаза! В трудовой бригаде Катя работала несколько сезонов, затем ее приняли в штат Центра уборщицей помещений, и, наконец, перевели работать помощником воспитателя. Сегодня Екатерине 20 лет, с нее сняли судимость, в коллективе очень довольны работой девушки, а для своих воспитанников она лучший защитник и советчик.

Очень важно правильно разобраться в проблемах “трудных” детей, найти к каждому из них индивидуальный подход.

Коля С. до 9 лет не знал, что такое школа. Пьющие родители были заняты своими делами и не замечали, что ребенок по несколько дней не бывает дома, выпрашивает монеты у прохожих. И только благодаря педагогам школы, специалистам управления образования и Комитета социальной защиты удалось убедить родителей показать сына психотерапевту. Врач выписал мальчику направление в специальную (коррекционную) школу-интернат № 36, где сейчас он успешно учится, занимается в кружках.

Большую роль в организации помощи безнадзорным детям играет отдел семьи, материнства и детства Комитета социальной защиты. Совместно с территориальными управлениями и комитетами самоуправления, милицией, школами, средствами массовой информации, в 2001 году проведено 26 рейдов в неблагополучные семьи. В ходе рейдов выявлены 34 ребенка, занимавшихся бродяжничеством, 5 — попрошайничеством. Из них 8 детей возвращены в семьи. С начала года 265 детей, нуждавшихся в помощи, были направлены в приют “Теплый дом”.

На учете в отделе семьи, материнства и детства в настоящее время состоят 212 неблагополучных семей, в них 421 ребенок. С этими семьями ведется постоянная, кропотливая работа.

Несколько лет назад остро встала проблема детей, отстающих от сверстников в обучении и развитии, вследствие того, что они годами не посещали школу. Сегодня эту проблему помогают

решать 79 классов трудового обучения, созданных на базе вечерних (сменных) школ. Учащиеся этих классов, кроме общеобразовательных предметов, получают профессиональную подготовку в межшкольных учебных комбинатах и выходят в самостоятельную жизнь, имея специальность.

Усилий одних педагогов недостаточно. Большую роль для комплексного решения проблем играет межведомственная система взаимосвязанных служб, государственных учреждений.

При Управлении по делам молодежи Администрации города организована молодежная биржа труда “Смена”, которая занимается временным трудоустройством подростков, особенно из неблагополучных семей. Только в летний период направление на работу получили 292 “трудных” подростка.

Главной задачей Центра “Откровение” является профилактика наркомании и алкоголизма. Специалисты Центра — психологи, юристы, врачи проводят индивидуальные консультации и беседы с детьми и их родителями, организуют для учащихся школ и профессиональных училищ конференции на волнующие их темы.

В психоневрологическом диспансере работает подростковый кабинет, где врач-нарколог проводит обследование ребят, замеченных в употреблении наркотических веществ, организует дальнейшую профилактическую работу с ними.

Общими усилиями разных ведомств и организаций созданы все предпосылки для становления и развития общегородской воспитательной системы, в которой определяющая роль отводится внеурочной работе и дополнительному образованию детей.

Во взаимодействии со школами работают 8 учреждений дополнительного образования, подростковые клубы, дома культуры и кинотеатры. Здесь нашли себе дело по душе около 15 тысяч детей и подростков.

Когда хорошо организован досуг детей и подростков, меньше безнадзорных ребят. Если каждый ребенок сможет реализовать свои творческие способности, не останется времени на скуку и безделье, а значит, на правонарушения. И не случайно, что в этом году преступность среди подростков снизилась почти на треть.

К судьбам детей равнодушны не только те люди, кому это положено по долгу службы. Десятки бывших “трудных” подростков благодарны предпринимателю С.Р. Бадыргову, который помог им трудоустроиться, обучиться профессии строителя, получить жилье. Это заботливый наставник, мудрый руководитель, побольше бы таких людей встретилось на пути у наших ребят.

В работе по профилактике детской безнадзорности и преступности нет мелочей. Важно разобраться в проблемах каждого ребенка и помочь ему. Суть реабилитации состоит в том, чтобы вернуть детям веру в себя, в свои силы, вернуть утраченное детство. И эта задача решается в городе совместными усилиями.

“РОДИТЕЛЬСКИЙ ДОМ — НАЧАЛО НАЧАЛ...”

На юге Новокузнецкого района есть небольшое село Бенжереп. Достопримечательностью этого села является добротное трехэтажное кирпичное здание, выстроенное в современном стиле. Металлическая ограда, асфальтированное подворье, архитектура самого здания наводят на мысль об одной из типичных “новорусских” дач. Однако здание принадлежит не вновь испеченному предпринимателю, а Управлению образования Новокузнецкого района и имеет официальный статус семейного детского дома. Живет в нем большая и дружная семья Соколовых.

Возглавляющие семью супруги Ольга Петровна и Александр Григорьевич Соколовы — самые многодетные мама и папа во всем районе. Число детей, для которых они стали родителями, растет с каждым годом. Поступают сюда дети, ставшие ненужными своим родителям, или сироты. Этот дом становится для них родительским домом, надежным и родным.

Официально Соколовы являются родителями-воспитателями, но назвать типичной работой то, что они делают, просто не поворачивается язык, особенно после беседы с очаровательной хозяйкой, Ольгой Петровной. На вопрос о системе и методике работы с детьми Ольга Петровна грустно улыбнулась и спросила:

— Простите, а в вашей семье, у себя дома, вы тоже работаете по определенной методике? Вот видите... Мы с мужем здесь не работаем, мы просто живем и воспитываем своих детей.

— Извините. А дети... Как они Вас называют? По имени и отчеству?

— Нет, мамой и только мамой. Иначе мое присутствие здесь потеряет всяческий смысл. И Александр Григорьевич является отцом, на которого дети могут всецело полагаться.

Во время беседы мимо сновали ухоженные ребята и их непринужденные реплики невольно подтверждали слова Ольги Петровны: “Мам, я пошла погулять”, “Мама, я уже сделал уроки”.

— Ольга Петровна, сколько у Вас детей?

— Много, по большому счету. Ведь те, которые уже выросли, обзавелись собственными семьями, нас не забывают, регулярно навещают в свой родительский дом и радуют нас внуками.

— Так у Вас уже есть внуки?

— Разумеется. А в настоящее время мы воспитываем шестерых детей. Это родные братья Масленниковы — семилетний Коля и двенадцатилетний Алеша, Осадчая Полина одиннадцати лет и ее братик, семилетний Саша, четырнадцатилетняя Кузнецова Лена и шестнадцатилетняя Краева Татьяна.

— Ольга Петровна, дети у Вас разнополые, и они проживают...

— Да, конечно, у нас четыре спальни, каждая из которых рассчитана на двоих детей.

— Ваши дети обучаются в школе?

— Да, почти все. Исключением, к сожалению, является Масленников Алеша. Мальчик был взят из проблемной семьи. Его младший брат не успел пострадать, а вот у Алеши негативным результатом явилась задержка психического развития. Для него мы проводим надомное обучение.

— Ольга Петровна, ведь дети у Вас все такие разные, из разных семей, с разными судьбами. Воспитывать их, наверное, безумно трудно?

— Любых детей воспитывать трудно, если, конечно, хотите добиться хороших результатов.

— На какие средства Вы содержите Ваших детей, наверное, выплачиваются пенсии?

— Пенсия идет детям на сберегательную книжку. Эти деньги они получают к совершеннолетию и используют на свое усмотрение. А мы содержим ребят на отчисления из бюджета района, и, кроме того, мы ведем свое фермерское хозяйство, которое состоит из 25-ти голов крупного рогатого скота, 4-х лошадей, всевозможной домашней птицы и 120-ти гектаров земли.

— Великолечно! И дети Вам помогают?

— По желанию. Мальчиков, например, от коней невозможно оторвать. И технику любят.

— Ольга Петровна, Вы уже говорили о дальнейшей судьбе ребят, ставших взрослыми. Какое участие Вы принимаете в их судьбах?

— Переживаем и радуемся за каждого. Разумеется, взрослым ребятам необходима самостоятельная жизнь, и мы с мужем стараемся им помочь во всем. Например, трем нашим выпускницам, которые приобрели в г. Новокузнецке профессии, мы предоставили нашу личную городскую квартиру. Здесь, в селе, на средства районного бюджета были приобретены два жилых дома, в которых живут теперь наши молодые жены. Взрослеют дети, создают собственные семьи. Вот, 27-го октября Катю Рябову будем выдавать замуж. А ее брат, Заурай Рябов, недавно женился на нашей единственной родной дочери Людмиле. А недавно приезжала нас проводить из г. Кемерово Андреева Алена с мужем и двумя нашими внучатами.

— Ох, не тянете Вы, Ольга Петровна, на бабушку! И дай Вам Бог больше сил, молодости, мудрости и терпения в Вашем светлом деле!

Радостное и светлое впечатление осталось от посещения этой замечательной семьи, этого замечательно-го, уютного и теплого дома. Радостно от того, что тепло здесь исходит не только от качественной системы отопления, но и от сердец прекрасных родителей. Тепло, которое цепной реакцией передается их настоящим детям и настоящим внукам. Нельзя терять опыт таких вот семейных домов, ведь все хорошее в нашей жизни можно лишь только поддерживать и сохранять.

ТЕПЛЫЙ ДОМ

Воспитанники Таловского детского дома — это дети из неблагополучных семей. В таких семьях понятие нравственности не существует.

Дети попадают сюда по-разному: у одних умерли родители, другие — сироты при живых. «Наша задача — говорит директор детского дома В.С. Березовская, — восстановить разрушенный детский мир, вернуть ребенку радость, научить жить в обществе».

Детский дом расположен в с. Таловка, на берегу реки Яя. Имеет свою землю (25 гектар), теплицу и хозяйственный двор, где содержит животных. Эта собственность помогает избавиться от иждивенческой позиции: «нам должны», «дайте» и т.д., которая нередко формируется у детей, живущих на государственном обеспечении. Ребята полностью обеспечивают себя картофелем, капустой, морковью, свеклой, чесноком, луком и т.д. Нынче посадили овощей еще больше, значит зимой с продуктами не будет проблем. А летом все вместе заготавливают сено для животных, собирают лекарственные травы, ягоды, орехи. В зимнее время дети выращивают на окнах зелень: петрушку, укроп, лук. Таким образом, формируется потребность работать на земле, получать удовольствие от своего труда. Дети пьют молоко от своей коровы. Увеличивая свое хозяйство (в этом году купили поросят), дети приобретают навыки ухода за животными.

В долгие зимние вечера многие вяжут рукавицы, носки, варежки. Все девочки прекрасно вышивают скатерти, салфетки с фирменным знаком этого дома.

Чистота в детском доме становится своеобразным «воспитателем», создает неповторимую обстановку уюта. Кажется, будто каждый уголок для детей, будь то спальня, коридоры, спортивный и музыкальный залы, игровые комнаты — это островки тепла и доброты, созданные заботливыми руками взрослых. Двор детского дома — это «клумба», цветущая с ранней весны до поздней осени.

А по праздникам и в выходные дни здесь всегда ждут гостей, которые не только не забывают свой теплый дом, где их впервые обогрели и поддержали на жизненном пути, но и с радостью спешат сюда, как в свой родной дом — огонек надежды для каждого из них. Выпускники дома почти каждую субботу и воскресенье приезжают сюда поделиться своими радостями и неудачами, повидаться с друзьями, запастись овощами на неделю и просто отдохнуть.

Надя Ильиных — студентка филиала Кемеровского университета. Сережа Попов и Коля Суворов — учащиеся ПГТУ № 43 г. Анжеро-Судженска. Рая Бабахина — учащаяся Тайгинского железнодорожного училища. Степан Попов — Яшкинского ПГТУ.

Коллектив сделал все возможное, чтобы дети получили ту профессию, о которой они мечтали. И пока все складывается удачно. Ребята сумели определиться в новых коллективах, умеют обслуживать

себя, а главное — они не чувствуют себя выброшенными в никуда. Дети знают, что их всегда поймут, поддержат, им помогут.

Наблюдая за тем, как старшие сверстники по-прежнему окружены заботой и вниманием, младшие более уверенно мечтают и верят в свое будущее.

Чтобы работать в детском доме, надо иметь особый склад характера, определяющийся повышенной степенью доброты и сострадания к людям, к детям. Давно сработавшийся, дружный коллектив педработников и сотрудников дома обладает такими качествами.

«Здесь наш дом, — рассказывает Ольга Баршакова, 15 лет. — До приезда сюда я не знала, что такое счастье. В детстве у меня его не было. И хоть на улице светило солнце, но в моей душе и моих глазах были постоянно страх и пустота. Часто нам приходилось голодать, но нашлись добрые люди, которые дали нам пристанище. Детский дом стал нашим спасением. Я хочу от всего сердца поблагодарить всех работников нашего родимого гнездышка, всех воспитателей. Я благодарна нашей дорогой Валентине Степановне, директору детского дома, за то, что помогла понять, что жизнь прекрасна! Я преклоняюсь перед мужеством этой женщины, ведь она готова ночей не спать, но все сделать, чтобы нам было хорошо. Я хочу сказать спасибо всем, кто нас любит. Здесь все, кто нас окружает, желают только добра».

Света Гребнева — 14 лет:

«Приехала я в Таловку четыре года назад. Первые денки ко всем присматривалась. А воспитатели и дети были дружные, честные и всегда мне помогали. И так у нас образовалась дружная семья, где все братья и сестры. У нас очень хороший директор. Валентину Степановну мы считаем второй мамой и хорошим другом. К ней всегда можно прийти, рассказать все, что творится на душе. И она даст совет. Всех воспитателей мы любим и уважаем, ценим их доброту и заботу. Мы доверяем им все свои секреты и они понимают нас. Мы — большая дружная семья. И живем здесь не как в детдоме, а в собственном доме».

Сегодня здесь уверенно говорят, что село Таловка приняло детский дом, полюбило этих ребятешек.

Коллектив детдома живет надеждами на перемены к лучшему. О чем мечтают дети? Может, о встрече с мамой. Но не той, которая осталась дома. А с хорошей, похожей на их воспитателей.

Эти дети от неполных браков,
Из унылых «жэковских» барак.
Из двухсотых и трехсотых блоков,
Не полюбят Пушкина и Блока!
Над судьбой Му-му не зарыдают
И последних галок из рогаток,
Как врагов заклятых расстреляют,
Чтобы в мире не было загадок.

Л.Е. Карастелева

методист,

р.п. Комсомольск

ЧТО ОСОБЕННОЕ МОЖЕТ СДЕЛАТЬ УЧИТЕЛЬ?



Рабочий поселок Комсомольск находится на северо-востоке Кемеровской области, в Тисульском районе. Когда-то он действительно был рабочим: работала шахта «Комсомольская», на которой добывали руду с высоким содержанием золота; действовал золотоизвлекательный завод, мебельная фабрика имени 1 Мая выпускала школьные парты, стенки, столы. А еще в поселке было 3 школы, свой хлебозавод, больница, два клуба.

Но за годы реформ окончательно рухнуло производство, многие предприятия стали частными, а большая часть населения - безработными. И вместо «рабочих» проблем в поселке тугим узлом сплелись проблемы социальные, которые в первую очередь коснулись самых незащищенных - детей. Это и безработица, и алкоголизм родителей, а в результате - рост неполных семей, нищета, неуверенность в завтрашнем дне.

Тяжесть этих житейских проблем и взрослым-то, порой, вынести нелегко, что уж говорить о детях и подростках, им больнее всех. В душах многих из них поселяется смятение; страх перед жизнью приводит к конфликтам с окружающими. И тогда ребенку кажется, что весь мир против него.

Кто поможет детям? И что можно сделать для них в поселке, который называют сейчас «депрессивным»? Ведь и взрослые ссылаются на то, что время тяжелое, что нет денег на самое необходимое, ругают власть, политику, телевидение...

Но есть в поселке коллектив, который, несмотря ни на что, пытается улучшить положение детей. Это педагоги Комсомольской основной общеобразовательной школы № 1.

Школа маленькая, в ней всего 68 учащихся, 13 учителей. И из 50 семей почти каждая третья семья - неблагополучная. Двери школы открыты для всех: «трудных», больных, оставленных на повторное обучение. На некоторых уже «махнули» рукой в других школах, кого-то привели сюда родители в надежде, что здесь смогут помочь их ребенку.

Четвертый год в школе учится Стражков Петья, которого не брали ни в одну школу и обучение в 1 классе он начал в 9 лет. И только благодаря учителю начальных классов Тарасовой Ирине Викторовне сейчас он успешно обучается в 5 классе. В третьем классе учится Артемьев Саша с диагнозом «Детский церебральный паралич». Сколько труда, терпения, внимания пришлось вложить учителю Мартыновой Елене Михайловне, чтобы он почувствовал себя членом хоть маленького, но коллектива, чтобы он ощутил себя нужным кому-то. Да и дети в классе и в школе начинают по-другому относиться к тем, кто находится рядом, учатся сочувствовать, сострадать, помогать друг другу.

Много в школе ребят из неблагополучных семей. Естественно, что они испытывают трудности в освоении обязательных дисциплин. С ними учителя проводят специальные групповые и индивидуальные занятия, создают для них «ситуации успеха» на уроке, стараются помочь при выполнении домашнего задания - ведь дома этим детям, порой, не к кому обратиться.

Часто бывает и такое: тяжело, трудно дается ребенку учеба, но зато он прекрасный

спортсмен, хорошо танцует, поет или рисует, ведь каждый ребенок талантлив. И это замечают школьные учителя, стараются развить в личности ученика то, что заложено природой.

Скромная девочка Поморцева Маша, ученица 5 класса, прекрасно поет, выступает на районной сцене, перед жителями поселка. А помогает ей развить музыкальные способности учитель музыки Ануфриева Лидия Николаевна.

Из другой школы перевели второгодника Бобылева Владимира, очень трудно даются ему школьные предметы, но он активно занимается спортом, участвует в соревнованиях. И задача социального педагога Маркиной Ольги Николаевны — сделать все, чтобы он успешно окончил основную школу.

Под пристальным вниманием администрации школы находятся опекаемые дети. Несколько лет назад остался сиротой ученик 5 класса Ерошевич Николай, способный мальчик, спортсмен, но с характером тяжелым, вспыльчивый, упрямый. Сколько сил пришлось приложить классному руководителю Тарасовой Валентине Ивановне, чтобы Николай учился на «4» и «5» и не совершил правонарушений. Сейчас он успешно учится в 11 классе Комсомольской средней школы, опекаемые дети получают и моральную, и материальную поддержку со стороны учителей и всегда знают, что в трудную минуту им помогут.

В таком поселке, как Комсомольск, детям часто некуда пойти, нет учреждений, нет учреждений дополнительного образования, и здесь тоже школа играет роль воспитательного центра в микрорайоне. Почти каждую неделю в школе проходят разные мероприятия: вечера, конкурсы, концерты и дети с удовольствием участвуют в них. Те, кто бывает в школе на праздниках, отмечают особую атмосферу тепла и доброты, царящую здесь. Большая заслуга в этом организатора досуговой деятельности Егоровой Елены Юрьевны.

Всем известно, что дети любят играть, «быть артистами». Раскрыть талант актера помогает им учитель русского языка и литературы Позднякова Людмила Юрьевна, которая ведет «Театральный кружок».

Спорт занимает особое место в жизни школы, любят и мальчишки, и девчонки Баскетбольную секцию, которой руководит Вальтер Юрий Егорович. Неоднократно команда школы была победительницей в районных соревнованиях по баскетболу, а игроки получали денежную премию. И как раз среди спортсменов встречаются ребята, которым учиться сложно, но именно здесь, на тренировках и соревнованиях они узнают, что такое дружеская поддержка, радость победы. Здесь они становятся хорошими.

Конкурс «Безопасное колесо» привлекает участников тем, что нужно сдать «экзамен» по правилам дорожного движения, а также фигурное вождение велосипеда. И нужно видеть сколько радости, азарта, веселья царит в этот день в школе. В мае 2001 года команда школы, став победителем районного конкурса, приняла участие в областном конкурсе.

Творческий подход к делу учителя ОБЖ Шкоркиной Натальи Ивановны, ее увлеченность передается детям. Поэтому вместе с учителем они отправляются летом в Школу безопасности на реке Кия или на озере Берчикуль. Там они учатся ставить палатку, разводить костер одной спичкой, оказывать первую помощь пострадавшему. Но самое главное: они учатся жить в коллективе, среди людей, заниматься полезным и нужным делом.

Так что же особенное и новое делают учителя этой маленькой школы, чтобы помочь детям? Ничего! Они просто честно работают, принимая каждого ребенка таким, какой он есть, не жалуясь на тяжелые и трудные времена. Поэтому у наших учителей все получается.

* * *

В Кузбассе показатели распространенности наркотизации несовершеннолетних к концу 90-х годов достигли значительных размеров. В частности, по данным Всероссийского НИИ МВД России, Кемеровская область входит в число 10 регионов страны с наибольшим числом несовершеннолетних - потребителей наркотиков.

ПРОФИЛАКТИКА БЕЗНАДЗОРНОСТИ В СРЕДНЕЙ ШКОЛЕ

При переходе на рыночные отношения, выполнение Закона РФ “Об образовании” (ст. 18 п. 3) не перестало быть обязательным, но осложнилось, в связи с разделением общества на благополучных и менее благополучных. Да и школы попали в разные условия.

Расскажу о своей.

В связи с закрытием шахты “Южная”, единственного промышленного предприятия поселка, в котором расположена наша школа, многие жители остались без работы, и возникла масса социальных проблем. Приобретение статуса безработного наложило на многих печать безысходности, привело к пьянству и наркомании. Жилье приходит в негодность, и по программе реструктуризации поселка многие жители получили квартиры в центре города, но не все нашли работу и смогли содержать квартиры, вот и остались в аварийном жилье. Кроме того, в поселок переехали семьи, не способные оплачивать коммунальные услуги и согласившиеся жить в частном секторе. В результате, из 600 учащихся школы, 205 учащихся — из, так называемых, “неблагополучных” семей. Не имеют постоянного места работы 35 % родителей наших учащихся. В таких семьях обычно живут на детские пособия и случайные заработки. Причем, некоторые дети вынуждены, в помощь родителям, зарабатывать средства на жизнь.

На начало учебного года 13 учащихся не приступили к занятиям. Почти всех мы вернули в школу.

Забота о выполнении всеобщего легла на плечи учителей. Учителя имеют свои «микрорайоны», обходят их по несколько раз в год, выявляют детей, не посещающих школу, и пытаются вернуть их в школу. Особое спасибо хочу сказать классным руководителям Земцевой Н.И. и Жуковой Л.П. Они не дали своим учащимся бросить школу. Эти, уже не молодые женщины, не жалея своего личного времени, посещают квартиры детей, иногда это далеко от школы, убеждают родителей в необходимости отправлять детей в школу. По 5-6 учащихся они вернули в школу, помогая накормить их, одеть и обуть. Хорошо помогает городская служба социальной помощи

семье и детям — отказа в помощи нет никогда.

Родительский комитет школы много работает с нерадивыми родителями: проводит беседы, рейды в семьи, оказывает помощь одеждой. Родителей вызывают на педсоветы, совещания при директоре, убеждают в необходимости заниматься воспитанием детей.

Выделились родители, которые сознательно оставляют детей дома, не заботясь о том, что они войдут во взрослую жизнь необученными.

Не удалось вернуть в школу Любушкина Петю. Ему лишь 14 лет, но он уже зарабатывает на жизнь себе и матери. Многочисленные приглашения матери в школу и рейды домой не помогли.

Не ходит в школу и Лемтюгов Гена из нормальной благополучной семьи. В этой семье трое детей успешно окончили школу и техникумы, а Гена застрял в 8-м классе, и мама отстаивает свое право самой решать — учить ей ребенка или нет.

Есть еще круг детей, постоянно находящихся под контролем классных руководителей. Не увидев на уроках ребенка, учителя в очередной раз идут к родителям, и просят маму вспомнить, наконец, о своих родительских обязанностях. А родители в это время решают свои личные проблемы или пьют. Например, Шилова Т.Б. — воспитанием сына Алеши не занимается и родила еще одного ребенка. Семьи Зубковых и Матвеевых имеют много детей, не работают и пьют. Список можно продолжить.

В школе 10 опекаемых учащихся и только двое из них совсем без родителей. У 8 детей родители есть, однако их воспитанием занимаются опекуны — это, в основном, бабушки. Забота об этих детях поручена Киселевой Ф. Ю. — общественному инспектору. Все возникающие у опекунов проблемы она старается решить, обращаясь в органы опеки и попечительства, в Администрацию города. Все дети получают бесплатные булочки на обед, а летом отдыхают в оздоровительных лагерях.

Проблем много, но мы стараемся их решить с меньшими потерями для детей, благодаря усилиям наших самоотверженных учителей.

Т.В. Литвинова

*майор милиции,
ст. инспектор ПДН УВД,
г. Междуреченск*

МАЛЫШ НАУЧИТ ГОТОВИТЬ «ХАНКУ»

(ХАНКА — САМОДЕЛЬНОЕ НАРКОТИЧЕСКОЕ ВЕЩЕСТВО)



Дома у пятилетнего Кости нет игрушек, нет книжек. Он никогда не видел холодильник, не знает, что такое электропечь. Постельное белье впервые увидел в детском саду. Он родился и воспитывался в самом настоящем притоне. Его мама — наркоманка, отца Костя никогда не видел. Он не умеет нормально пережевывать пищу, глотает ее торопливо, давясь кусками. Воспитатели и нянечки в садике до сих пор учат его правильно умываться, чистить зубы. Дома ему никто никогда не показывал, как надо это делать, зубную щетку он увидел впервые в детском саду.

Костя умеет и знает другое, о чем не слышали его сверстники. Он сквернословит так, что взрослые краснеют. В подробностях рассказывает, как мужчины насилюют женщин. А еще он знает рецепт приготовления «ханки» и может поделиться им со всеми желающими.

В Костином доме всегда много чужих людей, которые не обращают никакого внимания на малыша. Как и мама. Она не готовит обедов, ужинов, не укладывает сына спать, он сам засыпает, когда очень устает. И мама, и гости заняты всегда одним: готовят очередную порцию наркотиков, а потом бродят по квартире или лежат по углам, с бессмысленным взглядом.

В другом доме, где живет мама с двенадцатилетней дочкой, наркотиков нет. Но и нормальной жизни — тоже. И здесь всегда гости, постоянные попойки. Мама приводит домой мужчин, ложится с

ними в постель, на глазах у девочки. Уходя, мужчины оставляют деньги — заработок мамы. Единственное «внимание», которое достается на долю девочки, — побои. Потом мать тоже гонит ее на «заработки» — попрошайничать, чтобы можно было хоть что-то поесть. От всей этой беспросветности, от невыносимой жизни девочка нашла свой путь «спасения», — она стала уходить из дома, бродяжничать, начала курить, а вскоре пошла по маминой «дорожке», отдаваясь мужчинам за деньги...

Это страшно, но приходится констатировать: у нас в городе немало квартир, общежитских комнат, где собираются компании, где пьют, употребляют наркотики и другие психоактивные вещества, где занимаются проституцией. Самые настоящие притоны... В Уголовном кодексе (ст. 232 и 241) предусмотрена ответственность за их организацию и содержание; наказание — штраф в

700 минимальных размеров оплаты труда или до семи лет лишения свободы. Но страшнее другое. Дети, на глазах которых деградировавшие родители ведут такой образ жизни, если и станут в будущем нормальными людьми, то лишь при очень больших стараниях тех, кто пытается им помочь — инспекторов подразделения по делам несовершеннолетних, воспитателей детских учреждений. А самые близкие люди этих несчастных ребятишек жестоко ломают, уродуют их судьбы, лишают детства. Это не должно оставаться безнаказанным.

В этом году направлены в суд три уголовных дела в отношении родителей за неисполнение ими обязанностей по воспитанию несовершеннолетних (ст. 156 УК РФ), еще по одному ведется следствие. Родители из двух семей осуждены. Одному определено наказание в 1 год и 3 месяца лишения свободы условно, с таким же испытательным сроком. Другому — год лишения свободы условно с таким же испытательным сроком. Инспекторы подразделения следят за этими семьями. Пока обстановка в них стабилизировалась. И так хочется верить, что эти родители осознали всю степень своей вины перед детьми. Это стало возможным только потому, что рядом с этими семьями жили неравнодушные люди.

Очень важно, чтобы меры к таким горе-родителям принимались как можно раньше, а не тогда, когда ребенок уже начал уподобляться им, или когда серьезно подорвано его здоровье.

Н. Филимонова

*специалист отдела по делам молодежи
Администрации г. Ленинск-Кузнецкий*

А У НАС ВО ДВОРЕ...

ОПЫТ ДВОРОВЫХ ОТРЯДОВ



Члены городского педагогического отряда, работающие на базе Некоммерческого Партнерства «Социальный Центр Молодежи», придумали новую (или забытую старую) форму организации занятости детей и подростков в летний период. Это — система дворовых отрядов, не требующая никаких финансовых затрат со стороны детей и их родителей.

В отличие от загородных лагерей, дворовый отряд имеет ряд своих особенностей. Если в загородном лагере ребята делятся на отряды, в основном, по возрасту, то дворовый отряд объединяет девочек и мальчишек разных возрастов, проживающих в одном дворе или микрорайоне.

Такие площадки были созданы в семи районах города, удаленных от культурных и досуговых центров. В отряды входило по 15-20 ребят, оставшихся на лето в городе.

Дворовые отряды работали 5 дней в неделю, по 3-4 часа в течение месяца. Ребята занимались добровольческой эколого-краеведческой, творческой, интеллектуально-игровой деятельностью. Каждый день имел свою тематику: «Спортландия», «Музей асфальтовой живописи», «Охотники за удачей», «Занимательное двороведение», «Кинофестиваль Дворники» и т.д.

Разновозрастный подход к формированию дворовых отрядов и привлечение взрослых (родителей, жителей двора и прохожих) к участию в их мероприятиях способствовали улучшению взаимоотношений между жителями микрорайона.

Один из отрядов превратился из временного объединения в постоянное. Вожатыми стали члены городского педагогического отряда: студенты, старшеклассники. В течение учебного года они обучались работе с детьми и подростками, осваивали специальные программы («Лидер», «Спасибо — нет!» и др.), получали практические навыки, проводя занятия по методу «Сверстник — сверстнику» в учебных заведениях города.

Первый рабочий день был спланирован буквально по минутам. Вожатые были готовы к любым неожиданностям и импровизациям. Полянцева Лида — одна из вожатых — рассказывает: «Вот, наконец, и настал этот день, и все должно быть «супер»! Но, как назло, начался дождь. Настроение сразу испортилось. Со всеми собравшимися ребятами мы отправились в беседку. Начали рассказывать о себе, о дворовом отряде, о том, что мы будем делать. Затем вспомнили несколько творческих конкурсов. Первый день прошел нелегко, но интересно — мы сдаваться не собирались!».

Каждый отряд выбрал себе название и девиз, в течение месяца вел красочный дворовый журнал, в котором вожатые и сами ребята делились своими впечатлениями о прожитом дне, хранили грамоты, рисунки и многое другое.

Под руководством вожатых ребята вырабатывали правила работы, поведения и виды наказания. Участник дворового отряда «Дружба» Дамир нарушил правила и был исключен из отряда на целый день. Вспоминая об этом дне, Дамир написал в Дворном журнале: «...Вожатые не разрешают курить! Когда я выпил бутылку пива, меня выгнали. Они злоупотребляют своим положением и называют меня «Солнышком», но я их все равно уважаю!.. Дамир».

В течение всего летнего сезона в городе проходил конкурс на лучший дворовый отряд, итоги которого были подведены на торжественном закрытии в городском парке. Организаторы подготовили конкурсно-развлекательную программу для семи отрядов. Команды представили «Визитку», лучшие творческие номера из дворовых концертов, любимые игры.

Лето давно закончилось, но в сердцах ребят и вожатых оно продолжает жить в ярких теплых воспоминаниях. Начинать всегда трудно, но можно с уверенностью сказать, что это новое для нас дело закончилось успешно. Надеемся, что нашим опытом воспользуется в Кузбассе кто-нибудь еще и в следующем году дворовых отрядов станет гораздо больше. А в том, что проект «Дворовые отряды» продолжит свою работу в Ленинске-Кузнецком, никто из нас не сомневается.

С.Н. Липатова

заместитель директора
детско-юношеского центра «Орион»,
г. Новокузнецк

“ОРИОН” — ПЛАНЕТА СЧАСТЛИВОГО ДЕТСТВА



Детство — это праздник, сказка, чудо. Недаром, вырастая, мы все мечтаем в него вернуться. Но в детско-юношеском центре “Орион” г. Новокузнецка работают необычные люди — педагоги. Они, даже став взрослыми, живут в этой сказочной стране—детстве. Благодаря им, наш центр стал планетой счастливого детства для восьми тысяч новокузнецких мальчишек и девчонок. Каждый из них нашел у нас дело по душе. Приглашаю познакомиться с этой удивительной планетой и ее жителями.

Вот город, в котором поселились любители природы и путешествий. Встречать рассвет в горах, спускаться в сырые и темные пещеры, проводить ночь с гитарой у костра — это их хобби, их жизнь. Они еще совсем дети, но уже знают, что такое настоящий друг, готовый прийти на помощь в трудную минуту.

В сложных и увлекательных путешествиях по Кузнецкому Алатау, Саянам, Алтаю, Уралу, Сахалину, Камчатке юные туристы оттачивают свое спортивное мастерство, а затем с успехом

демонстрируют его на Всероссийских и Международных соревнованиях, достойно защищая честь Кузбасса. Вот и на последних Российских соревнованиях по туристскому многоборью в Перми «Орионовцы» вновь заняли первое место.

Юные туристы-краеведы увлекаются не только путешествиями и походами. Они изучают свой край, проводят научные исследования, пытаются улучшить экологию Кузбасса. Верные помощники ребят — их наставники, тренеры-преподаватели Галина Николаевна Егорова, Алексей Александрович Головин, Людмила Викторовна и Игорь Олегович Колесниковы, Виктор Аркадьевич Кропочев, Лидия Николаевна Корчуганова и другие педагоги дополнительного образования.

А в Городе Творчества живут юные таланты — певцы, музыканты, танцоры. Пока они только маленькие звездочки, а завтра, может быть, станут известными артистами. Но уже сегодня им сопутствует успех на больших и малых сценах. Например, нашей юной певице Ульяне Ивановой рукоплескал зал Большого Кремлевского Дворца.

“Юные звезды Кузбасса”, “Золотой петушок”, “Радость”, “Орлята России”, “Самоцветы России”, “Серебряные голоса” — на этих и других областных, российских, международных конкурсах и фестивалях выступали девчонки и мальчишки из “Ориона” и стали их дипломантами и лауреатами. Фольклорному ансамблю “Сибирочка” (руководитель Елена Юзифовна Мильке) и ансамблю детской эстрадной песни “Сюрприз” (руководитель Ирина Сергеевна Шачнева) Министерство образования РФ присвоило звание “Образцовый детский коллектив”.

Неуемная фантазия и золотые ручки отличают жителей Города Мастеров. В “Ателье мод” создаются новые коллекции современной молодежной одежды. В “Школе парикмахеров” рождаются причудливые прически. В студии прикладного искусства появляются на свет шедеры из бересты, соленого теста, яичной скорлупы, бисера и других, порой самых неожиданных, материалов.

Ребячьи поделки — настоящие произведения искусства, они украсят интерьер любого дома. Кроме того, говорят, что все, сделанное руками детей, несет в себе заряд бодрости, способ-

но исцелять недуги и хандру. А уж на конкурсах и выставках работы юных мастеров из “Ориона” почти всегда получают одобрение известных художников, искусствоведов, зрителей.

Объединение подростковых клубов — маленькое суверенное государство на планете “Орион”. Состав детей, жителей этого государства, разновозрастной.

Восемь клубов и у каждого свое лицо, свои особенности, свои традиции. В “Темпе” разместилась школа ремесел. Здесь любая девочка может стать настоящей мастерицей в шитье, вышивке, кружевоплетении. Визитная карточка клуба “Богатырь” — школа восточных единоборств. Здесь воспитывают рыцарей, готовых встать на защиту слабого. “Юнга” отличается своей задорностью: карнавал кукол, звонкая гармонь, частушки не оставляют безучастными всех жителей микрорайона.

Но есть у всех клубов и нечто общее — то, с какой заботой и добротой принимают здесь любого ребенка, а особенно тех, о ком принято говорить “трудный подросток”. Дети, не нашедшие уюта в своем доме, получают тепло и ласку педагогов, помощь друзей. Их, если надо, накормят, обогреют, помогут найти выход из трудной ситуации. Слова Антуана де Сент-Экзюпери “Мы в ответе за тех, кого приручили” — жизненное кредо педагогов подростковых клубов.

В клубах формируются, альтернативные уличным, детские коллективы с ярко выраженной общественно-полезной направленностью. Разнородность этих коллективов является своеобразной копией взрослого общества, с той лишь разницей, что здесь царят доброта, доверие и взаимопомощь.

Здесь в одном детском объединении можно встретить ребенка младшего школьного возраста и старшеклассника. Каждый имеет возможность проявить себя, почувствовать себя нужным, определиться: “Кто я в этом мире?”. Ведь сюда приходят подростки, которым не повезло с родителями, кому некомфортно в школе. Для них в клубах реализуется программа областной базовой площадки “Двор моего детства”. Цели программы актуальны и важны. Это — оздоровление педагогической среды на микрорайонках

за счет совершенствования их образовательной деятельности, расширения сферы влияния, отбор наиболее эффективных методик и форм индивидуальной, групповой и массовой внешней работы по месту жительства.

Неформальные детские коллективы клубов имеют уникальные возможности в осуществлении воспитательной работы, что особенно ценно в современном обществе, культивирующем жестокость, агрессию, употребление алкоголя и наркотиков. У подростковых клубов есть для этого свои преимущества: приближенность к месту проживания детей и подростков, неформальность общения, отсутствие жесткой регламентации, обязательности, относительная самостоятельность от взрослых, добровольность, доступность, возможность выбора, защищенность, комфортность, широкие возможности для участия в творческой, игровой, спортивной деятельности, возможность проявления инициативы, самовыражения, самопознания, самоуважения.

Нет более эффективных воздействий в профилактике безнадзорности и правонарушений. Никакие формальные назидания и наставления не сравнятся с тем, что действительно близко и нужно детям.

В рамках областной базовой площадки “Двор моего детства” реализуются программы “Расти здоровым”, “Спешу делать добро”, “Острова красоты”, “Вместе весело шагать”, “Мой двор, мой город, моя страна”. Их названия говорят сами за себя, в каждой из них — гуманизм и доброта взрослых по отношению к детям.

А если говорить о результатах, то главные результаты вы можете увидеть своими глазами. Приходите в “Факел”, “Юнгу”, “Ровесник”, “Рассвет”, “Темп”, “Богатырь”, “Альфу” и вы увидите горящие глаза ребят, их заинтересованность в любом деле, увлечение, их по-детски непосредственную радость и желание жить и творить в этом мире.

Кем бы ни стали наши воспитанники — художниками или спасателями, музыкантами или рабочими, для нас, педагогов из “Ориона”, важно, чтобы они стали хорошими людьми, патриотами России и не забывали свой мир детства, любви и дружбы.

В Кузбассе на сегодняшний день больше 7 тысяч ребятишек воспитываются в государственных учреждениях. В области 45 детских домов, в том числе 6 детских домов семейного типа, 11 детских домов-школ и школ-интернатов, 5 специальных (коррекционных) учреждений для детей-сирот. Под опекой и попечительством находятся 8755 детей, усыновлено 7222 ребенка.

Л.М. Колесникова

*Председатель Комиссии по делам несовершеннолетних и защиты их прав,
г. Анжиро-Судженск*

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТЫ КОМИССИИ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ



Работа Комиссии по делам несовершеннолетних и защиты их прав строится в тесном взаимодействии с Управлением образования, Отделом проблем семьи, женщин и детей Управления социальной защиты населения, Отделом по делам молодежи, Комитетом по физической культуре, спорту и туризму, Службой занятости населения, Подразделением по делам несовершеннолетних городского УВД. Представители всех указанных выше органов и учреждений системы профилактики входят в состав Комиссии, принимающей участие в составлении плана работы, заслушиваются о работе по исполнению Закона.

Одной из форм работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются регулярные рейды в семьи, находящиеся в социально-опасном положении, проводимые комиссией в составе 4-5 человек 2 раза в месяц с последующим освещением в СМИ. Такие семьи выявляются нами в процессе повседневной работы, рассматриваются на заседаниях комиссии, ставятся на учет, а затем за ними осуществляется контроль.

Данная форма профилактики дает положительный результат, так как находящиеся на постоянном

контроле нерадивые родители, из боязни потерять детей, вынуждены менять свой образ жизни, трудоустраиваются, больше внимания уделяют воспитанию и обучению своих детей.

Важную роль в профилактике подростковой безнадзорности играет социально-реабилитационный Центр для несовершеннолетних, работающий при Управлении социальной защиты населения. В Центре открыто 30 койко-мест для безнадзорных детей и подростков и 20 мест — в отделении дневного пребывания для детей из малообеспеченных семей. Благодаря работе Центра удается решать проблему с безнадзорными и беспризорными детьми, которые проживают там до 6 месяцев, посещают школу и находятся под постоянным контролем, в нормальных жизненных условиях.

За 10 месяцев текущего года социальную реабилитацию в Центре прошли 152 ребенка, убежавших из дома или изъятых у родителей, не выполнявших свои родительские обязанности.

Между социально-реабилитационным Центром и Комиссией по делам несовершеннолетних установлен тесный контакт. Это — постоянная взаимная информация, участие специалистов Центра в заседаниях комиссий, проведении рейдов, работа с родителями, чьи дети находятся в Центре (например, «круглые столы» с приглашением родителей). В результате около 60 % детей возвращены в семьи.

Организация летнего отдыха и занятости несовершеннолетних — важное профилактическое средство в борьбе с безнадзорностью и правонарушениями. В этом году летний оздоровительный отдых получили все школьники города (13089 человек). Молодежная биржа труда предоставила временную работу 206 подросткам. В результате, летом в городе роста преступности несовершеннолетних не отмечено.

Усилиями Комиссии по делам несовершеннолетних и Отдела по делам молодежи в городе создан оперативный молодежный отряд из 20 человек для поддержания правопорядка на городских дискотеках и в других местах, где собирается молодежь.

В результате перечисленных направлений деятельности, в течение двух последних лет в городе наметилась тенденция к снижению подростковой преступности. Так, в 2000 году, по сравнению с 1999 годом, снижение составило 23,6 %, а за 9 месяцев текущего года, по сравнению с аналогичным периодом прошлого, — 20,5 %.

ЧУЖИХ ДЕТЕЙ НЕ БЫВАЕТ

Среди целого ряда городских проблем, порожденных семейным неблагополучием, наиболее значимые — профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защита их прав, реабилитация и адаптация к жизни. Большая часть этих проблем — забота местных органов власти.

Как заметил известный кузбасский поэт Борис Бурмистров: «В России нет чужих детей». Я бы добавила: «И не должно быть».

Пожалуй, именно таким организационно-модальным принципом руководствуются администрация города, правоохранительные органы, руководители социальных учреждений и вместе с ними тысячи неравнодушных кемеровчан.

Проблема сложнейшая. И одолеть её можно только всем миром. Мы постоянно анализируем обстановку. Сравниваем с областными, российскими показателями. Цифры не хуже, а в ряде случаев даже лучше. Но за каждой цифрой — живой маленький человек. Каким он будет через пять-десять лет? Это тревожно.

Учитывая серьёзность и социальную значимость проблемы сиротства, безнадзорности детей, администрация г. Кемерово с 1998 года реализует муниципальный проект «**Возвращение в семью**». Основной задачей этого проекта является обеспечение возможности и условий для реализации приоритетного права ребенка жить и воспитываться в семье, в том числе патронатной, и ликвидация безнадзорности детей.

С ноября 1997 г. действует городское Положение о семейных воспитательных группах. Городским Центром семьи подбираются семейные воспитатели. Дети из интернатов, детдомов, приютов передаются на временное воспитание в семьи. За 4 года было создано 33 воспитательных семейных группы, в которых — 42 ребенка. Воспитатели становятся социальными работниками, они получают зарплату, трудовой стаж. Ежемесячно на содержание ребенка выделяются средства на одежду, обувь, питание в соответствии с установленными нормами — 1450 рублей, на зарплату родителям-воспитателям 600 рублей за 1 ребенка. Дети же воспитываются в нормальной среде, вместе со взрослыми и сверстниками приобретают навыки семейного уклада, взаимоотношений.

За 2001 год зарегистрировано 47 кандидатов в воспитатели семейных групп. В настоящее время действуют 18 воспитательных семейных групп, где проживают 24 ребенка. Готовятся к открытию еще 2 воспитательные группы.

Работой по возвращению в семью занимается социально-реабилитационный центр. Из 2116 детей, поступивших за 2 года в приют, 1085 (51,5 %) возвращены в семью. В вопросе подбора семьи це-

ленаправленно работают специалисты по охране прав детства. За 2 года было взято под опеку 602 ребенка, усыновлено — 106.

В 2001 году разработан и реализуется городской проект «**Дети улиц**». Выявлено 49 мест дислокации безнадзорных подростков и детей, занимающихся попрошайничеством. К этой работе, наряду с управлением социальной защиты населения, подразделениями по делам несовершеннолетних, отделами образования, были также привлечены директора рынков, магазинов, начальники РЭУ.

Повысилась активность общественных организаций. Впервые в прошедшем году работал студенческий оперативный отряд из 81 студентов и учащихся специальных учебных заведений. Финансирование заработной платы осуществлялось из бюджета города. Действует 5 школьных оперативных отрядов.

Всего за 2001 год силами наших добровольцев было проведено 154 рейда по местам дислокации безнадзорных подростков, в процессе которых было выявлено 466 бродяжек и попрошаек, из них 373 подростка возвращены родителям. Социальные работники, психологи, представители правоохранительных органов обследуют семьи, анализируют причины детских побегов. Работники социально-реабилитационного центра стараются максимально устранить психологические конфликты, а где требуется — поддержать материально.

Хочу отметить, что для детей из асоциальных семей, в том числе для детей матерей-одиночек, в городе реализуется целая система социальной поддержки: адресная материальная помощь, выделение бесплатных и льготных путевок отдыха, бесплатные учебники и другое. Дети первого года жизни из таких семей получают бесплатное питание (молоко, творог, смеси).

Впервые в 2001 году в 5 детских садах были открыты группы здоровья для детей из асоциальных семей, где занималось 105 детей, поступающих в 1 класс.

Сейчас нет закона о всеобщем, среднем образовании обязательно, принцип обучения по месту жительства нарушен. Формально школы не отвечают за то, все ли дети охвачены обучением. Но педагогическим работникам, общественности нужно отдать должное: в их практике контроль за обучением возрождается и становится одним из важных дел.

В июне 2000 года на заседании межведомственного координационного совета был принят муниципальный проект «**За школьную парту**». В реализации проекта участвуют представители более десяти различных ведомств и организаций. Были

созданы временные группы, в составе которых учителя, родители, работники социальной защиты, правоохранительных органов, РЭУ. 1770 волонтеров после проведенной с РЭУ сверки списков детей осуществляли поквартирный обход. В 2001 г. было выявлено 290 детей, 148 устроены в школу или ПТУ.

Учитывая, что многие «трудные» дети не имеют образования, соответствующего их возрасту, было принято городское положение об организации индивидуально-группового обучения детей школьного возраста по социально-педагогическим показаниям. Разработана технологическая карта работы служб города с необучающимися детьми. На базе 12 школ организовано индивидуально-групповое обучение 69 подростков по социально-педагогическим показаниям.

В городе принято положение «О социально-педагогическом мониторинге получения общего образования проживающих в г. Кемерово граждан в возрасте от 6 до 18 лет», основной целью которого является обеспечение конституционного права граждан на получение общего образования; установление, предупреждение, снижение и устранение безнадзорности несовершеннолетних. Идет работа по созданию информационного банка о выявленных детях.

В целях организации работы в микрорайонах действует проект «Клубы по месту жительства». В городе работает 49 клубов по месту жительства, в них занимается 4500 детей по 25 видам спорта в 81 секции. Клубы организуют свою работу в течение всего календарного года согласно расписанию работы. На летний период составляется особое расписание, отражающее специфику сезона: отпускной период работников клуба, каникулы учащихся, общий план летних мероприятий района (города). Летом, в целях привлечения детей и подростков к общественно-полезному труду, через МУ «Молодежная биржа труда» в клубах по месту жительства были открыты 35 пунктов проката спортивного инвентаря, были трудоустроены школьники. В качестве педагогов-организаторов работали студенты. Оплата студентов и школьников составляла от 260 до 390 руб.

Воспитанники клубов по месту жительства регулярно участвуют в региональных, областных, городских и районных спортивно-массовых мероприятиях, являются победителями и призерами турниров на призы клубов «Кожаный мяч», «Золотая шайба», «Плетеный мяч». Большое внимание педагоги-организаторы уделяют гражданско-патриотическому воспитанию подрастающего поколения.

С 1999 года действует городская целевая программа «Профилактика наркомании, токсикомании и алкоголизма». На официальном учете в наркослужбе находится 2384 несовершеннолетних. В соответствии с постановлением администрации г. Кемерово № 74 от 17.03.97 г. в городе создана детско-подростковая наркологическая служба.

Работает 9 районных амбулаторных детско-подростковых наркологических кабинетов, 1 нар-

костационар. Структура городской детско-подростковой наркологической службы позволяет обеспечить реализацию всех стоящих перед ней задач: приближенность наркологической помощи к месту жительства горожан, разнообразие биологических и психотерапевтических методов лечения, форм амбулаторного и стационарного лечения; использование трудовой терапии для наркозависимых в общей программе лечебно-реабилитационных мероприятий.

В 2001 году количество посещений наркокабинетов составило 11989 подростка, из них 2384 несовершеннолетних. В стационаре за этот период было пролечено 484 подростка, амбулаторно — 451 подросток. Было прочитано 156 лекций. Усиление реабилитационного звена комплексной работы с наркозависимыми — одно из направлений данной программы.

Уже 3 года в летний период в загородных лагерях функционируют стационарные наркопосты, работает бригада психологов.

Особо хочу отметить опыт Центра продуктивного обучения подростков УПК «Смена». Здесь проходят реабилитацию подростки после курса лечения от наркозависимости. Интересная программа занятий, увлеченные творческие педагоги-воспитатели, подростки получают специальность, но главное — постепенно отходят от пагубного пристрастия.

Совсем недавно появился новый проект «Шефы». Проект является организационной и содержательной основой в решении проблем несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, состоящих на учете в ПДН, и оказании им социально-педагогической, правовой, психологической и другой необходимой помощи. Кроме этого, проект призван активизировать население города Кемерово, особенно его работающие, студенческие слои, общественные организации и партии, в оказании благотворительной, шефской и наставнической помощи.

В настоящее время формируется отряд шефов «трудных» подростков на постоянной основе, на 1.11.2001 г. их было 619 — это работники образования, социальной защиты населения, органов внутренних дел, педагоги-организаторы. Составлен план оказания помощи шефам через Центр семьи.

Результаты нашей работы не замедлили сказаться на ситуации с преступностью среди несовершеннолетних. Уже второй год в городе идет процесс снижения преступности среди несовершеннолетних: в 2000 году — на 5,5 %, за 9 месяцев 2001г. — на 0,5 %.

Совершенствуются формы отдыха и занятости учащихся: в 2000 г. трудом и отдыхом охвачено 93 % детей, в 2001 г. — 99 %.

Растет число учащихся, занимающихся спортом, художественным и техническим творчеством — 77 %.

Хочется надеяться и работать ради того, чтобы проблемы были связаны только с отдыхом детей, а такое понятие, как «группа риска», никогда не соприкасалось с детством.

Утверждаю:
Глава города
В. В. Михайлов
15 февраля 1999 года

Согласовано:
Заместитель главы города
И. Ф. Федорова
12 февраля 1999 года

ПОЛОЖЕНИЕ О МЕЖВЕДОМСТВЕННОМ СОВЕТЕ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ Г. КЕМЕРОВО

Межведомственный совет по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее по тексту МКС) - это межведомственный консультативно-совещательный общественный орган, действующий при заместителе главы города по социальным вопросам.

Состав МКС формируется из представителей органов исполнительной законодательной власти, ведомств, учреждений, общественных организаций, на официальных или добровольных началах занимающихся проблемами детей и подростков, и утверждается главой города. Количественный состав МКС остается открытым и может изменяться по мере необходимости. Возглавляет его работу заместитель главы города по социальным вопросам.

Основная цель деятельности МКС - обеспечение условий для полноценного физического, психического, интеллектуального, духовного и социального развития детей и подростков. В своей работе руководствуется основными регламентирующими нормативно-правовыми документами: «Конституцией РФ», «Семейным кодексом РФ», «Гражданским кодексом РФ», Законом РФ от 24.06.1999 г. № 120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», правительственными, ведомственными, а также документами органов исполнительной и законодательной власти области, города по данному вопросу.

Деятельность МКС осуществляется в соответствии с планом работы; заседания совета проводятся не реже одного раза в месяц.

МКС организует изучение, сбор, обобщение и систематизацию информации по

различным направлениям превентивной работы с несовершеннолетними; принимает решения рекомендательного характера; с целью улучшения работы вносит предложения на коллегию администрации города, в городской совет народных депутатов.

Участствует в определении приоритетов социальной политики, разработке и внедрении обоснованных муниципальных проектов и программ, в их реализации.

Организует и координирует проведение межведомственных совещаний, рейдов, акций, конкурсов, праздников, других массовых форм работы; привлекает к участию в них по согласованию с главой города руководителей, специалистов, материально-технические средства предприятий, учреждений, организаций.

Члены МКС в рамках своих официальных служебных полномочий принимают участие в обеспечении общественного контроля за соблюдением законодательства РФ, областных, городских нормативно-правовых решений по вопросам профилактики, ликвидации безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; предлагают меры по повышению ответственности лиц, функционально причастных и отвечающих за результативность данной работы.

МКС вносит предложения в соответствующие органы управления о поощрении активных участников профилактической работы среди несовершеннолетних.

Информирует население города через СМИ, радио, телевидение о состоянии профилактики безнадзорности и правонарушений детей и подростков, обеспечивает открытость и гласность своей деятельности; изучает и обменивается опытом работы с другими территориями области.

Согласовано:
Начальник управления
социальной защиты
населения г. Кемерово

9 октября 2000 года

Утверждаю:
Начальник управления
образования
администрации г. Кемерово

14 октября 2000 года

ПОЛОЖЕНИЕ ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ИНДИВИДУАЛЬНО- ГРУППОВОГО ОБУЧЕНИЯ ДЕТЕЙ ШКОЛЬНОГО ВОЗРАСТА ПО СОЦИАЛЬНО-ПЕДАГОГИЧЕСКИМ ПОКАЗАНИЯМ

1. Настоящее положение разработано в соответствии с Законом РФ "Об образовании", Типовым положением об общеобразовательном учреждении.

2. Настоящее положение регламентирует организацию индивидуально-группового обучения детей с 1 по 9 класс в возрасте до 15 лет по социально-педагогическим показаниям в общеобразовательных учреждениях города Кемерово.

3. Группы открываются в целях:

- реализации гарантийных прав граждан на получение основного общего образования;
- профилактики безнадзорности;
- сокращения числа детей и подростков, оставшихся вне общеобразовательной школы.

4. Группы формируются из детей:

- не посещающих школу;
- имеющих перерыв в обучении более 2-х лет;
- из семей беженцев и вынужденных переселенцев при несовпадении их фактических знаний с общеобразовательными программами РФ или наличии языкового барьера.

5. Обучение организуется по учебным программам, разработанным на базе основных общеобразовательных программ с учетом особенностей обучающихся.

Обучающиеся, освоившие программы общеобразовательных предметов, могут переводиться в соответствующий класс общеобразовательного учреждения.

6. Освидетельствование детей, нуждающихся в обучении по социально-педагогическим показаниям, проводится в соответствии с рекомендациями ОУ, ТОО, ГУО, органов управлений социальной защиты населения по согласованию с родителями (законными представителями) обучающихся.

7. Основанием для организации индивидуально-группового обучения по социально-педагогическим показаниям является заключение психолого-медико-педагогической комиссии, организованной при муниципальной службе для детей и подростков, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи.

8. Индивидуально-групповое обучение детей по социально-педагогическим показаниям осуществляется в следующем порядке:

- обучение детей организует общеобразовательное учреждение (как правило, по одному в каждом районе города);
- наполняемость групп составляет 3-4 человека;
- зачисление ребенка осуществляется в общем порядке, установленном законодательством РФ.

9. Образовательное учреждение:

- обеспечивает специалистами из числа педагогических работников, оказывает им методическую и консультативную помощь, необходимую для освоения общеобразовательных программ;
- разрабатывает и утверждает индивидуальный учебный план на основе примерного, утвержденного ГУО;
- утверждает рабочие учебные программы;
- осуществляет контроль за реализацией учебного плана и рабочих программ в процессе обучения;
- проводит необходимую коррекционную психолого-педагогическую работу с обучающимися;
- осуществляет промежуточную и итоговую аттестацию обучающихся;
- выдает документ государственного образца.

10. Центр для детей и подростков, нуждающихся в психолого-медико-педагогической поддержке и реабилитации, проводит отслеживание результатов

обучающихся по социально-педагогическим показателям и отчитывается перед городским управлением образования о результатах каждой учебной четверти.

11. Оплата труда педагогических работников, привлекаемых к проведению индивидуально-групповых занятий с обучающимися по социально-педа-

гогическим показателям, производится в пределах общего фонда заработной платы, рассчитанного по нормативам.

12. Дополнительные расходы, связанные с осуществлением индивидуального обучения и воспитания ребенка, возмещаются родителями (законными представителями) самостоятельно.

ПРИЛОЖЕНИЕ
к распоряжению администрации
города Кемерово
от 13.04.2001 № 807

ПОРЯДОК УЧЕТА ДЕТЕЙ ШКОЛЬНОГО ВОЗРАСТА, ПОДЛЕЖАЩИХ ОБЯЗАТЕЛЬНОМУ ОБУЧЕНИЮ

1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

Порядок учета детей школьного возраста, подлежащих обязательному обучению, разработан в целях реализации прав граждан на получение образования на основе закона Российской Федерации “Об образовании”.

2. ПОРЯДОК УЧЕТА ДЕТЕЙ

2.1. Территориальные отделы управления образования администрации города в срок до 1 апреля текущего года доводят до сведения муниципальных унитарных предприятий “Производственное жилищное ремонтно-эксплуатационное предприятие” районов, общества с ограниченной ответственностью “Жилищный трест Кировского района” и муниципального унитарного предприятия “Кедровское комплексное производственно-эксплуатационное управление” информацию об общеобразовательных учреждениях и границах обслуживаемых ими территорий.

2.2. Муниципальные унитарные предприятия “Производственное жилищное ремонтно-эксплуатационное предприятие” районов, общества с ограниченной ответственностью “Жилищный трест Кировского района” и муниципального унитарного предприятия “Кедровское комплексное производственно-эксплуатационное управление” в срок до 1 июля и 1 декабря текущего года готовят списки детей согласно установленной управлением образования формы и передают их в территориальные отделы образования.

2.3. Муниципальные общеобразовательные учреждения в срок до 10 января и 1 сентября текущего года организуют проведение рейдов с участием сотрудников органов внутренних дел, общественности в целях уточнения полученных данных о проживании детей на территории закрепленного микрорайона и выявления необучающихся детей школьного возраста. Результаты проведенных рейдов доводятся до сведения территориальных отделов образования, которые в свою очередь принимают оперативные меры по вовлечению детей в процесс обучения.

3. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

За непредоставление предусмотренных настоящим Порядком сведений в установленные сроки должностные лица территориальных отделов управления образования администрации города Кемерово, муниципальных унитарных предприятий “Производственное жилищное ремонтно-эксплуатационное предприятие” районов, общества с ограниченной ответственностью “Жилищный трест Кировского района” муниципального унитарного предприятия “Кедровское комплексное производственно-эксплуатационное управление” и муниципальных общеобразовательных учреждений несут ответственность в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Управляющий делами
Н.А. Патлах

ОБЛАСТНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА «ПРОФИЛАКТИКА БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ» НА 2002 ГОД

РАЗДЕЛ 1. ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы:

Областная целевая программа «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

Решение о разработке программы:

Решение о разработке программы принято на основании Федерального Закона от 24.06.99г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

Государственный заказчик программы:

Администрация Кемеровской области

Директор программы

Заместитель Губернатора Машковская Татьяна Олеговна

Основные разработчики программы:

- Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Губернаторе области
- Департамент социальной защиты населения Администрации области
- Департамент образования Администрации области
- Департамент федеральной государственной службы занятости населения по Кемеровской области
- Главное управление внутренних дел Кемеровской области
- Департамент начального профессионального образования Администрации области
- Департамент культуры Администрации области
- Департамент физической культуры, спорта и туризма Администрации области
- Департамент науки и высшей школы Администрации области
- Кемеровский областной центр профессиональной ориентации молодежи и психологической поддержки населения

Цели и задачи программы:

- Создание в области эффективной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.
- Совершенствование нормативно-правовой базы для работы органов и учреждений системы

профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

- Осуществление комплекса организационных мероприятий, направленных на совершенствование и развитие форм и методов деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.
- Расширение сети и укрепление материально-технической базы учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.
- Создание научно-методической базы для обеспечения эффективной межведомственной деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.
- Обеспечение квалифицированными кадрами органов и учреждений, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Срок реализации программы:

2002 год

Перечень основных мероприятий:

Настоящей программой предусмотрена реализация следующих мероприятий:

- совершенствование нормативно-правовой базы
- проведение организационных мероприятий
- развитие и укрепление материально-технической базы
- создание научно-методической базы
- обеспечение квалифицированными кадрами

Исполнители основных мероприятий:

- комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Губернаторе области
- департамент социальной защиты населения Администрации области
- департамент образования Администрации области
- департамент охраны здоровья населения Администрации области
- департамент федеральной государственной службы занятости населения по Кемеровской области

- Главное управление внутренних дел Кемеровской области
- департамент начального профессионального образования Администрации области
- департамент культуры Администрации области
- департамент физической культуры, спорта и туризма Администрации области
- департамент науки и высшей школы Администрации области
- Кемеровский областной центр профессиональной ориентации молодежи и психологической поддержки населения

Объемы и источники финансирования:

Общий объем необходимых для реализации Программы финансовых средств в 2002 году составит 88439,0 тысяч рублей

Финансирование предполагается осуществлять из следующих источников:

- | | |
|---------------------------------|---------|
| - федеральный бюджет | 2700,0 |
| - областной бюджет | 45977,5 |
| - бюджеты городов и районов | 38451,5 |
| - средства участников программы | 10,0 |
| - привлеченные средства | 100,0 |
| - средства работодателей | 1200,0 |

Ожидаемые конечные результаты реализации программы:

- Стабилизация уровня правонарушений несовершеннолетних и создание условий для его дальнейшего снижения путем выявления и устранения причин, обуславливающих безнадзорность детей и подростков.

- Создание системы ранней профилактики безнадзорности несовершеннолетних через социальную реабилитацию семей, находящихся в социально-опасном положении, внедрение современных технологий социальной адаптации несовершеннолетних.
- Обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.
- Создание эффективных условий для реализации прав ребенка жить и воспитываться в семье, путем внедрения альтернативных форм семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

Система организации контроля за выполнением программы:

Система организации контроля за осуществлением профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних призвана своевременно обнаруживать отклонение от поставленных целей, путей и сроков, выявлять причины и вырабатывать варианты исправления ситуации:

- подготовка ежегодного доклада о состоянии безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних
- заседания комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Губернаторе области
- общие совещания руководителей органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений

РАЗДЕЛ 2. АНАЛИЗ ИСХОДНОГО СОСТОЯНИЯ ПРОБЛЕМЫ

Необходимость разработки настоящей программы обусловлена тем, что в области сохраняется высокий уровень правонарушений несовершеннолетних. В 2000 году удельный вес подростковой преступности в Кузбассе на 2,1% превысил среднероссийский показатель и составил 11%. Коэффициент преступности несовершеннолетних равен 232 на 10 тысяч подростков при уровне 189 среди взрослых.

В 2000 году было совершено 4910 преступлений, причём на 47,3% увеличилось количество умышленных убийств, совершённых подростками. Не снижается предкриминальная активность подростков, не достигших возраста уголовной ответственности, за совершение различных правонарушений в органы внутренних дел доставлено 24,5 тысячи несовершеннолетних.

Остаётся крайне напряжённой ситуация с наркотизацией и алкоголизацией подростков, медленно снижается число преступлений, совершённых в состоянии наркотического возбуждения и алкогольного опьянения (893 в 1999 году, 738 - 2000 год).

Снизилось воспитательное воздействие школы на детей и их родителей. На 01.09.2000 года 1742 ребёнка в возрасте от 7 до 15 лет не учились. Из них: 499-по болезни, 196-из-за трудного материального положения, 1047-дети из неблагополучных семей, где отсутствует контроль за их воспитанием со стороны родителей.

Отсутствуют в области и эффективные меры по обеспечению временной занятости несовершеннолетних, особенно по привлечению к труду подростков с девиантным поведением.

И как результат, 3,8 тысячи, незанятых трудом и учёбой несовершеннолетних, находятся в сфере профилактического воздействия органов милиции.

Снижается ответственность родителей за воспитание и развитие ребёнка. В истекшем году свыше И тысяч родителей или законных представителей было привлечено к административной ответственности по ст. 164 УК РФ за невыполнение ими обязанностей по воспитанию несовершеннолетних.

Увеличивается число безнадзорных детей и подростков, большинство из которых потеряли семейные или родственные связи. В 2000 году в отделения внутренних дел области доставлено за безнадзорность около 4 тысяч несовершеннолетних.

В специализированных учреждениях системы соцзащиты (приюты, социально-реабилитационные центры) в течение года оказана помощь 5513 несовершеннолетним.

При этом в области остаётся проблемой устройство детей, оставшихся без попечения родителей, в государственные воспитательные учреждения: недостаточно приютов, детских домов, домов ребёнка.

А существующая сеть порой не отвечает установленным нормативам в части материально-технической базы, кадрового состава, состояния пита-

ния, медицинского обслуживания, что является грубым нарушением ст. 3 Конвенции о правах ребенка. Органы опеки и попечительства городов и районов области не укомплектованы специалистами по охране детства, в соответствии с установленными нормативами на определенное количество детского населения.

Медленно восстанавливается необоснованно утраченная система детских и подростковых клубов по месту жительства, спортивных и развлекательных мероприятий; летних оздоровительных учреждений.

Распространенности правонарушений способствует и отсутствие должной системы правового воспитания несовершеннолетних.

В систему профилактики безнадзорности и правонарушений, согласно ФЗ № 120 от 24 июня 1999 г., входят комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также органы управления социальной защитой и других ведомств, причастных к данному вопросу.

В организации деятельности всей системы профилактики безнадзорности имеют место серьезные недостатки: комиссии по делам несовершеннолетних работают только на общественных началах; отсутствует координация усилий всех заинтересованных ведомств, действия которых, в основном, ориентированы на борьбу с последствиями, а не на устранение причин безнадзорности.

Преобладание мер наказания несовершеннолетних перед их социальной адаптацией не приносит желаемого эффекта в профилактике безнадзорности и правонарушений, а наоборот усиливает конфликт подростка с социальным окружением.

В связи с изложенным, система мероприятий областной целевой программы «Профилактика безнадзорности и правонарушений» базируется на следующих основных положениях:

- на индивидуальной профилактической работе с семьями, в первую очередь, находящимися в социально-опасном положении; всемерной их поддержке, социальной реабилитации, повышении их воспитательного потенциала;
- на признании значимости и официальной поддержке любых форм, способствующих позитивной социализации детей и подростков (клубы, секции, дополнительные школьные занятия и т.п.);
- на обеспечении условий для активной защиты несовершеннолетними своих прав и интересов в рамках закона путем формирования у них правосознания и гражданской позиции;
- на необходимости перехода от карательных мер воздействия на несовершеннолетнего к осуществлению индивидуальных реабилитационных и адаптационных программ, внедрению социальных тренингов, как альтернативы административному и уголовному наказанию.

РАЗДЕЛ 3. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

Областная целевая программа «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2002 год» ставит целью **реализацию нового концептуального подхода к решению существующих проблем и создание в области эффективной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечивающей координацию деятельности всех органов и учреждений данной системы.**

Достижение указанной цели предполагает решение следующих задач:

- совершенствование нормативно-правовой базы для работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- осуществление комплекса организационных мероприятий, направленных на совершенство-

вание и развитие форм и методов деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- расширение сети и укрепление материально-технической базы учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- создание научно-методической базы для обеспечения эффективной межведомственной деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- обеспечение квалифицированными кадрами органов и учреждений, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

РАЗДЕЛ 4.

№ пп	Мероприятия	Объем финансирования (тыс.руб.)	Источники финансирования	Ответственные за исполнение
1.	Совершенствование нормативно-правовой базы			
1.1.	Разработка проекта областного закона «Об областной системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»	Ассигнования на текущее содержание	Областной бюджет	Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Губернаторе области Департамент социальной защиты населения
1.2.	Принятие областного закона «Об органах опеки и попечительства в Кемеровской области»	Ассигнования на текущее содержание	Областной бюджет	Департамент образования

1.3.	Разработка и принятие нормативно-правовых актов по защите прав несовершеннолетних: -«Временное Положение о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав» -«Положение о приёмной семье» -«Типовой договор о передаче детей в приёмную семью» -«Порядок информирования органов внутренних дел и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав об освобождении осужденных несовершеннолетних за один месяц до освобождения»	Ассигнования на текущее содержание	Областной бюджет	Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Губернаторе области Департамент образования Главное управление внутренних дел Главное управление исполнения наказаний
2.	Организационные мероприятия			
2.1.	Согласование территориальных планов по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (ежегодно) и предоставление 2 раза в год аналитических справок по работе комиссий по делам несовершеннолетних области в областную прокуратуру	Ассигнования на текущее содержание	Областной бюджет	Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Губернаторе области
2.2.	Выделение штатных должностей секретарей комиссий по делам несовершеннолетних	Ассигнования на текущее содержание	Местный бюджет	Главы городов и районов Главы Администраций городов и районов
2.3.	Укомплектование органов опеки и попечительства специалистами по охране прав детей в соответствии с нормативами	Ассигнования на текущее содержание	Местный бюджет	Главы городов и районов Главы Администраций городов и районов
2.4.	Введение в штаты образовательных учреждений ставок социальных педагогов и педагогов - психологов	Ассигнования на текущее содержание	Местный бюджет	Главы городов и районов Главы Администраций городов и районов
2.5.	Отработка на базе г. Новокузнецка модели взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности, выявления и учёта несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, и их дальнейшего индивидуального психолого-педагогического и медико-социального сопровождения (программное и компьютерное обеспечение)	540	Областной бюджет - 50,0 Местный бюджет 490,0	Департамент социальной защиты населения Глава города Новокузнецка
2.6.	Организация в г. Кемерово студенческих педагогических и оперативных отрядов по выявлению и устройству безнадзорных детей (оплата труда студентов)	800	Областной бюджет - 300,0 Местный бюджет 500,0	Департамент науки и высшей школы Глава города Кемерово
2.7.	Введение единого образовательного полиса с целью учёта движения детей школьного возраста внутри образовательной системы, выявления детей, не посещающих школу и детей «группы риска отсева»	Ассигнования на текущее содержание	Бюджеты в всех уровнях	Департамент образования Главы городов и районов Главы Администраций городов и районов
2.8.	Создание на опорных пунктах охраны порядка общественных формирований (дружин, отрядов, патрулей) для проведения мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	Ассигнования на текущее содержание	Местный бюджет	Главы городов и районов Главы Администраций городов и районов
2.9.	Введение в штаты ПДН ОВД должностей школьных инспекторов по делам несовершеннолетних для школ с числом учащихся более тысячи (ориентировочно 600 должностей)	48000	Областной бюджет - 24000,0 Местный бюджет 24000,0	Главное управление внутренних дел Департамент образования Главы городов и районов Главы Администраций городов и районов
2.10.	Введение при необходимости в штаты опорных пунктов охраны порядка должностей общественных инспекторов по делам несовершеннолетних для проведения индивидуальной профилактической работы с семьями, оказавшимися в трудной жизненной ситуации	Ассигнования на текущее содержание	Местный бюджет	Главы городов и районов Главы Администраций городов и районов
2.11.	Создание и поддержка информационного сервера по проблемам профессионального самоопределения подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации (программное и компьютерное обеспечение)	50	Областной бюджет	Кемеровский областной центр профессиональной ориентации молодёжи и психологической поддержки населения
2.12.	Оказание психолого - профориентационных услуг подросткам, состоящим на учёте в ПДН. Разработка программ психологических тренингов, занятий	20	Собственные средства – 10,0 Областной бюджет - 10,0	Кемеровский областной центр профессиональной ориентации молодёжи и психологической поддержки населения

2.13. Организация выездных консультативных групп специалистов на территории области с целью оказания психолого-профорientационной поддержки подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации	Ассигнования на текущее содержание	Бюджеты в сех уровней	Кемеровский областной центр профессиональной ориентации молодежи и психологической поддержки населения Главы городов и районов Главы Администраций городов и районов
2.14. Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в период летних каникул и в свободное от учёбы время (13500 человек)	9560	Областной бюджет - 6060,0 Местный бюджет 2800,0 Средства работодателей -	Департамент федеральной государственной службы занятости населения по Кемеровской области Главы городов и районов Главы Администраций городов и районов
2.15. Организация общественных работ для несовершеннолетних граждан (400 человек)	1000	Федеральный бюджет - 500,0 Средства работодателей - 500,0	Департамент федеральной государственной службы занятости населения по Кемеровской области Главы городов и районов Главы Администраций городов и районов
2.16. Организация трудоустройства подростков на котируемые рабочие места в рамках установленной квоты: 2002 г. – 450 человек	Ассигнования на текущее содержание	Бюджеты в сех уровней	Департамент федеральной государственной службы занятости населения по Кемеровской области Главы городов и районов Главы Администраций городов и районов
2.17. Проведение информационных дней службы занятости для учащихся общеобразовательных школ (15000 человек в год)	Ассигнования на текущее содержание	Федеральный бюджет	Департамент федеральной государственной службы занятости населения по Кемеровской области Кемеровский областной центр профессиональной ориентации молодежи и психологической поддержки населения
2.18. Информирование несовершеннолетних граждан об организации временного трудоустройства (размещение информации в СМИ, разработка и издание специальных информационных изданий, буклетов и т.д.)	Ассигнования на текущее содержание	Федеральный бюджет	Департамент федеральной государственной службы занятости населения по Кемеровской области
2.19. Внедрение опыта администрации города Кемерово по содержанию клубов по месту жительства за счёт сбора средств с проживающих (исключая пенсионеров и несовершеннолетних) по решению местных Советов народных депутатов	Ассигнования на текущее содержание и средств, полученные от сборов	Местные бюджеты и средств, полученные от сборов	Главы городов и районов Главы Администраций городов и районов
2.20. Организация бесплатного пребывания в спортивно-оздоровительных лагерях ДЮСШ и СДЮШОР несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации: 160 детей ежегодно в 57 лагерях дневного пребывания и 24 загородных и спортивно-трудовых лагерях	Ассигнования на текущее содержание	Бюджеты в сех уровней	Департамент физической культуры, спорта и туризма Главы городов и районов Главы Администраций городов и районов
2.21. Организация и проведение в загородных оздоровительных лагерях, центрах дневного пребывания специализированных смен, заездов для подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации	Ассигнования на текущее содержание	Бюджеты в сех уровней	Департамент образования Главы городов и районов Главы Администраций городов и районов
2.22. Организация работы в военно-спортивного загородного лагеря «Солнечный» для подростков (3 смены по 160 человек), находящихся в трудной жизненной ситуации (г. Кемерово)	2500	Областной бюджет - 1000,0 Местный бюджет 1500,0	Департамент физической культуры, спорта и туризма Глава города Кемерово
2.23. Создание на базе оздоровительного лагеря «Олимпиец» (Яшкинский район) трудового палаточного лагеря для подростков области, стоящих на учёте в комиссии по делам несовершеннолетних	500	Областной бюджет	Департамент образования

2.24.	Организация временного трудоустройства подростков (800 человек), находящихся в трудной жизненной ситуации по выполнению социально - значимых работ с одновременной социально - педагогической реабилитацией – г. Кемерово - (200 человек) – г. Новокузнецк - (200 человек) – г. Прокопьевск - (100 человек) – г. Междуреченск - (100 человек) – г. Берёзовский - (50 человек) – г. Мариинск - (50 человек) – Крапивинский район - (50 человек) – Яйский район - (50 человек)	2640	Областной бюджет - 1440,0 Местный бюджет - 1200,0	Департамент образования Главы городов и районов Главы Администраций городов и районов
2.25.	Организация в библиотеках области книжных выставок, лекториев, циклов бесед «Правовой себуч», «Азбука прав ребёнка», «У опасной черты», «Знай закон смолоду» и др.	Ассигнования на текущее содержание	Бюджеты в всех уровней	Департамент культуры Главы городов и районов Главы Администраций городов и районов
2.26.	Открытие консультационной службы социальной адаптации молодёжи в Кемеровской областной юношеской библиотеке	10	Областной бюджет	Департамент культуры
2.27.	Совместная работа Кемеровской областной детской библиотеки им. А. Гайдара с Центрами временной изоляции для несовершеннолетних правонарушителей (индивидуальное информирование педагогов по проблемам педагогики и психологии; проведение тематических бесед, книжных обзоров для детей 5-7 классов)	Ассигнования на текущее содержание	Областной бюджет	Департамент культуры
2.28.	Проведение массовых мероприятий в клубных и киноучреждениях области: акции протеста для детей и подростков: «Игла смерти», игра-доказательство «Суд над наркоманией», киноклубов, кинонедель, кинолекториев «Скажем наркотикам нет», «Наше здоровье в наших руках», «СПИД-трагедия планеты», «Подросток и закон» и др.	Ассигнования на текущее содержание	Местный бюджет	Главы городов и районов Главы Администраций городов и районов
2.29.	Расширение сети клубных формирований для детей и подростков в культурно-досуговых учреждениях: – г. Кемерово - 3 формирования – г. Новокузнецк - 3 формирования – г. Прокопьевск - 3 формирования – г. Белово - 3 формирования – г. Берёзовский - 3 формирования	Ассигнования на текущее содержание	Местный бюджет	Главы городов и районов Главы Администраций городов и районов
2.30.	Проведение благотворительной акции «Ровесник – ровеснику» для подростков, находящихся в пенитенциарной системе Кемеровской области	Ассигнования на текущее содержание	Областной бюджет	Департамент культуры Департамент молодёжной политики
2.31.	Организация шефства учреждений культуры над трудными подростками, стоящими на учёте в подразделениях по делам несовершеннолетних	Ассигнования на текущее содержание	Бюджеты в всех уровней	Департамент культуры Главы городов и районов Главы Администраций городов и районов
2.32.	Проведение благотворительных мероприятий учреждений культуры для детей-сирот, детей из малообеспеченных семей, в воспитанников детских домов и школ-интернатов: концерты, театрализованные представления, праздники, кинопоказы, посещение музеев и кинотеатров	Ассигнования на текущее содержание	Бюджеты в всех уровней	Департамент культуры Главы городов и районов Главы Администраций городов и районов

2.33.	Проведение областных конкурсов:	175	Областной бюджет	Департамент физической культуры, спорта и туризма
	-Губернаторский конкурс на лучшую спортивную площадку по месту жительства в зимний период	25		Департамент образования
	-Конкурс на лучшую постановку физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы среди интернатных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	25		Департамент культуры
	-Конкурс программ эстрадного жанра «Музыканты против наркотиков»	25		Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Губернаторе области
	-Областной конкурс «Лучшее подразделение по делам несовершеннолетних ОВД области»	25		Главное управление внутренних дел
	-Областной конкурс «Лучший инспектор по делам несовершеннолетних ОВД области»	25		
	-Областной конкурс «Лучшая комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав»	25		
	-Областной конкурс учреждений культуры на лучшую постановку работы с трудными подростками	25		
2.34.	Организация и проведение телевизионных передач, издание статей, направленных на укрепление института семьи, профилактику социального сиротства, детской безнадзорности(оплата по фактическим затратам, но не более 75, 0 тыс. руб. в год)	75	Областной бюджет	Департамент образования Департамент социальной защиты населения
2.35.	Проведение правового образования несовершеннолетних совместно с юридической группой общественного оздоровительного центра «Гармония» (обеспечение компьютерной техникой, организация выездных общественных приёмных, развитие волонтерского движения, юридическое консультирование в учебных заведениях, детских домах, детских исправительных колониях и т.п.)	150	Областной бюджет - 50,0 Привлеченные средства - 100,0	Департамент образования Общественный оздоровительный центр «Гармония»
3.	Развитие и укрепление материальной базы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних			
3.1.	Подготовка обоснований создания областной школы закрытого типа для девочек с девиантным поведением и областной школы открытого типа для детей с девиантным поведением	Ассигнования на текущее содержание	Областной бюджет	Департамент образования
3.2.	Организация на базе бывшего санатория-профилактория «Шахтёр Кузбасса» (с.Елькаево, Кемеровского района) областной специальной школы закрытого типа для детей и подростков с девиантным поведением, имеющих отклонения в умственном развитии (на 100 мест)	3500	Областной бюджет - 3500,0	Департамент образования
3.3.	Открытие областного приюта для детей на 25 мест (г. Кемерово)	1500	Областной бюджет - 1500,0	Департамент социальной защиты населения
3.4.	Организация кризисных отделений при Центре психолого-педагогической помощи населению (г. Прокопьевск); при центрах социальной помощи семье и детям (г.г. Кемерово, Березовский)	1500	Областной бюджет - 750,0 Местный бюджет - 750,0	Департамент социальной защиты населения Главы городов
3.5.	Открытие социальных приютов для детей:	5500	Областной бюджет - 1700,0	Департамент социальной защиты населения
	Яшкинский р-н - 25 детей	500,0 (ОБ-200,0; МБ-300,0)	Местный бюджет - 3800,0	Главы городов и районов
	г. Новокузнецк (Заводской район) - 50 детей	1500,0 (ОБ-500,0; МБ-1000,0)		Главы Администраций городов и районов
	г. Кемерово (Кировский район) - 50 детей	3500,0 (ОБ-1000,0; МБ-2500,0)		
3.6.	Создание учебно-производственной мастерской при центре социальной помощи семье и детям Тяжинского района	500	Областной бюджет - 250,0 Местный бюджет - 250,0	Департамент социальной защиты населения Главы городов и районов Главы Администраций городов и районов
3.7.	Приобретение реабилитационного оборудования для учреждений социальной защиты населения области	2200	Федеральный бюджет - 2200,0	Департамент социальной защиты населения
3.8.	Открытие в г. Новокузнецке Центра социальной реабилитации для подростков Юга Кузбасса, находящихся в трудной жизненной ситуации, на 20 стационарных и 30 дневных коек с организацией производства (швейное, деревообрабатывающее)	4073	Областной бюджет - 2036,5 Местный бюджет - 2036,5	Департамент социальной защиты населения Глава города Новокузнецка

3.9.	Восстановление теплицы для выращивания овощных культур в Верхотомской специальной общеобразовательной школе для детей и подростков с девиантным поведением	300	Областной бюджет	Департамент образования
3.10.	Оснащение спортивных школ области (109 школ) спортивным инвентарём, оборудованием, формой, в т.ч. за счёт развития местного производства	Ассигнования на текущее содержание	Местные бюджеты	Главы городов и районов Главы Администраций городов и районов
3.11.	Открытие во всех городах и районах подростковых наркологических кабинетов	Ассигнования на текущее содержание	Местные бюджеты	Главы городов и районов Главы Администраций городов и районов
3.12.	Открытие кабинетов медико-социальной защиты на базе детских поликлиник во всех городах и районах	Ассигнования на текущее содержание	Местный бюджет	Главы городов и районов Главы Администраций городов и районов
3.13.	Открытие реабилитационных центров для наркозависимых подростков на базе поликлиник г.г.Мыски, Белове, Междуреченска, Осинники	Ассигнования на текущее содержание	Местный бюджет	Главы городов и районов Главы Администраций городов и районов
3.14.	Техническое укрепление и ремонт зданий Центров временной изоляции для несовершеннолетних правонарушителей (ЦВИНП) (в соответствии со сметой расходов): Кемеровский ЦВИНП Новокузнецкий ЦВИНП	1150 600 550	Областной бюджет	Главное управление внутренних дел
3.15.	Приобретение оборудования и предметов длительного пользования для Центров временной изоляции несовершеннолетних правонарушителей (по фактически сложившимся ценам на день приобретения): г. Кемерово г. Новокузнецк	526 236 290	Областной бюджет	Главное управление внутренних дел
3.16.	Приобретение компьютерной техники: - для отдела организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних Главного управления внутренних дел области - для комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Губернаторе области - для ПДН городов и районов области (по фактически сложившимся ценам на момент приобретения)	1250 90 35 1125	Областной бюджет - 125,0 Местный бюджет - 1125,0	Главное управление внутренних дел Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Губернаторе области Главы городов и районов Главы Администраций городов и районов
4.	Создание научно-методической базы системы профилактики безнадзорности и правонарушений			
4.1.	Разработка и внедрение инновационных моделей устройства детей, находящихся в трудной жизненной ситуации: - модель патронатного воспитания учащихся профессиональных училищ из семей, находящихся в социально-опасном положении - модель патронатного воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей - новые формы организации отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в каникулярный период (в том числе передача детей сирот-воспитанников интернатных учреждений в семьи граждан на каникулы)	Ассигнования на текущее содержание	Областной бюджет	Департамент образования Департамент социальной защиты населения Департамент начального профессионального образования
4.2.	Проведение практико-ориентированного семинара для инспекторов ПДН органов внутренних дел, специалистов территориальных отделов по делам молодёжи, специалистов социальных служб области, психологов образовательных учреждений по вопросам профессионального самоопределения и психологической поддержки подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации	20	Областной бюджет	Кемеровский областной центр профессиональной ориентации молодёжи и психологической поддержки населения
4.3.	Реализация программы для начальной школы по предупреждению употребления табака, алкоголя «Полезные привычки» и программы по профилактике наркомании для 5-7 классов средней школы «Полезные навыки» в 5 территориях области: г. Кемерово, Новокузнецк, Мыски; Яшкинский, Новокузнецкий районы	Ассигнования на текущее содержание	Местные бюджеты	Главы городов и районов Главы Администраций городов и районов

4.4.	Проведение ежегодной межрегиональной конференции по проблемам воспитания и социальной адаптации детей и подростков	20	Областной бюджет	Департамент начального профессионального образования
4.5.	Подготовка и издание методических материалов для специалистов отделов по делам молодёжи и инспекторов ПДН по вопросам профессионального самоопределения и психологической поддержки подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации	15	Областной бюджет	Кемеровский областной центр профессиональной ориентации молодёжи и психологической поддержки населения
4.6.	Подготовка и издание серии информационных буклетов и брошюр о возможных путях личностного и профессионального роста для подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации	15	Областной бюджет	Кемеровский областной центр профессиональной ориентации молодёжи и психологической поддержки населения
4.7.	Разработка методических рекомендаций для общеобразовательных учреждений по проведению первичной профилактики потребления наркотиков	50	Областной бюджет	Департамент образования
5.	Обеспечение органов и учреждений системы профилактики безнадзорности квалифицированными кадрами			
5.1.	Повышение квалификации специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений	Ассигнования на текущее содержание	Бюджеты в всех уровнях	Государственные и муниципальные органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних
5.2.	Проведение корректировки программ повышения квалификации педагогических кадров по обеспечению реализации стратегии гражданско-правового образования школьников	Ассигнования на текущее содержание	Областной бюджет	Департамент образования
5.3.	Организация на базе областного института усовершенствования учителей специального курса для социальных педагогов по проблеме наркомании (2 группы по 25 человек)	300	Областной бюджет	Департамент образования
	Всего по программе, в том числе:	88439		
	Федеральный бюджет	2700		
	Областной бюджет	45977,5		
	Местные бюджеты	38451,5		
	Привлечённые средства	100		
	Собственные средства	10		
	Средства работодателей	1200		

РАЗДЕЛ 5. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Программа утверждается Законом Кемеровской области «Об областном бюджете».

Главным распорядителем бюджетных средств областной программы является департамент социальной защиты населения Администрации области.

В механизме реализации программы приоритетными являются мероприятия, имеющие социально-

значимый эффект в решении проблем безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Губернаторе области осуществляет координацию работы управлений, департаментов, учреждений по реализации данной программы.

РАЗДЕЛ 6. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

Наименование мероприятия	Всего	В том числе по источникам			
		Федеральный бюджет	Областной бюджет	Местный бюджет	Внебюджетные источники
Всего	88439	2700	45977,5	38451,5	Привлеченные средства - 100,0 Собственные средства - 10,0 Средства работодателя - 1200,0
Совершенствование нормативно-правовой базы	Ассигнования на текущее содержание		Ассигнования на текущее содержание		
Организационные мероприятия	66020	500	33720	30490	Привлеченные средства - 100,0 Собственные средства - 10,0 Средства работодателей - 1200,0
Расширение и укрепление материально-технической базы	21999	2200	11837,5	7961,5	
Создание научно-методической базы	120		120		
Обеспечение квалифицированными кадрами	300		300		

РАЗДЕЛ 7. КООРДИНАЦИЯ ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Контроль за реализацией программы осуществляет комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Губернаторе области путем ежеквартального согласования планов мероприятий по выполнению программы и заслушивания отчетов об их исполнении.

В качестве метода оперативного контроля предполагается ежемесячное рассмотрение выполнения программы на совместных заседаниях всех заинтересованных ведомств в департаменте социальной защиты населения Администрации области.

Контроль за целевым расходованием бюджетных средств осуществляет главный распорядитель департамент социальной защиты населения Администрации области и распорядители бюджетных

средств (департамент образования Администрации области; департамент федеральной государственной службы занятости населения по Кемеровской области; главное управление внутренних дел Кемеровской области; департамент начального профессионального образования Администрации области; департамент физической культуры, спорта и туризма Администрации области; департамент культуры Администрации области, департамент молодежной политики Администрации области, департамент науки и высшей школы Администрации области, Кемеровский областной центр профессиональной ориентации молодежи и психологической поддержки населения) путем согласования представляемых смет расходов и отчетов об их исполнении.

РАЗДЕЛ 8. ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Результатом реализации программы будет:

- стабилизация уровня правонарушений несовершеннолетних и создание условий для его снижения путем выявления и устранения причин, обуславливающих безнадзорность детей и подростков;
- создание системы ранней профилактики безнадзорности через социальную реабилитацию проблемных семей и внедрение современных методов социальной адаптации несовершеннолетних;
- обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- создание эффективных условий для реализации прав ребенка жить и воспитываться в семье путем внедрения альтернативных форм семейного

устройства детей, оставшихся без попечения родителей;

- создание нормативной основы для проведения профилактической работы с несовершеннолетними;
- создание базы данных о несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в социальной поддержке и реабилитации;
- формирование у детей и подростков правосознания и гражданской позиции в целях обеспечения условий для активной защиты несовершеннолетними своих прав и законных интересов;
- привлечение внимания общественности к проблеме безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

РАЗДЕЛ 9. ОРГАНИЗАЦИЯ, ФОРМЫ И МЕТОДЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРОГРАММОЙ

Система контроля за осуществлением профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних призвана своевременно обнаруживать отклонения от поставленных целей, путей и сроков, выявлять и вырабатывать варианты исправления ситуации:

- подготовка и публикация ежегодного доклада губернатора по профилактике безнадзор-

ности и правонарушений несовершеннолетних;

- заседания комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- общие совещания руководителей органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Кемеровской области.

За период 1999 г. - 9 мес. 2001 г. в органы службы занятости обратилось 71364 несовершеннолетних гражданина, из них трудоустроено на условиях временной занятости 60238 подростков.

Подростки были заняты благоустройством и озеленением территорий, в сфере жилищно-коммунального хозяйства, на строительных и ремонтных работах, оказывали помощь ветеранам и инвалидам войны и труда.

Всего за период 1999 г. - 9 мес. 2001 г. заключено 1626 договоров с 1532 предприятиями и организовано более 54,0 тыс. рабочих мест для подростков.